

# 政策频出,完善废旧家电回收处理全链条

■中国城市报记者 郑新钰

日前,国务院印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》,提出“开展家电产品以旧换新”。在此之前,中央经济工作会议和中央财经委员会第四次会议也对此作出相关部署。

中央层面频频发力的同时,地方也纷纷推出以“焕新季”为主题的促消费活动。

业内认为,家电以旧换新政策或将推动家电需求进一步释放,建议完善废弃电器电子产品处理基金政策,引导废电器电子产品流向正规有资质处理企业。

## 更新需求进入集中释放期

春节前夕,商务部等9部门印发《关于健全废旧家电家具等再生资源回收体系的通知》(以下简称《通知》),围绕完善回收网络、培育回收主体、创新回收模式、规范回收行为等四方面提出了具体工作任务。

商务部新闻发言人何亚东表示,2023年,我国主要品类家电保有量超过30亿台,每百户居民拥有空调、冰箱、电视均超百台;一些家电使用的时间也较长,更新换代的需求和潜力很大。

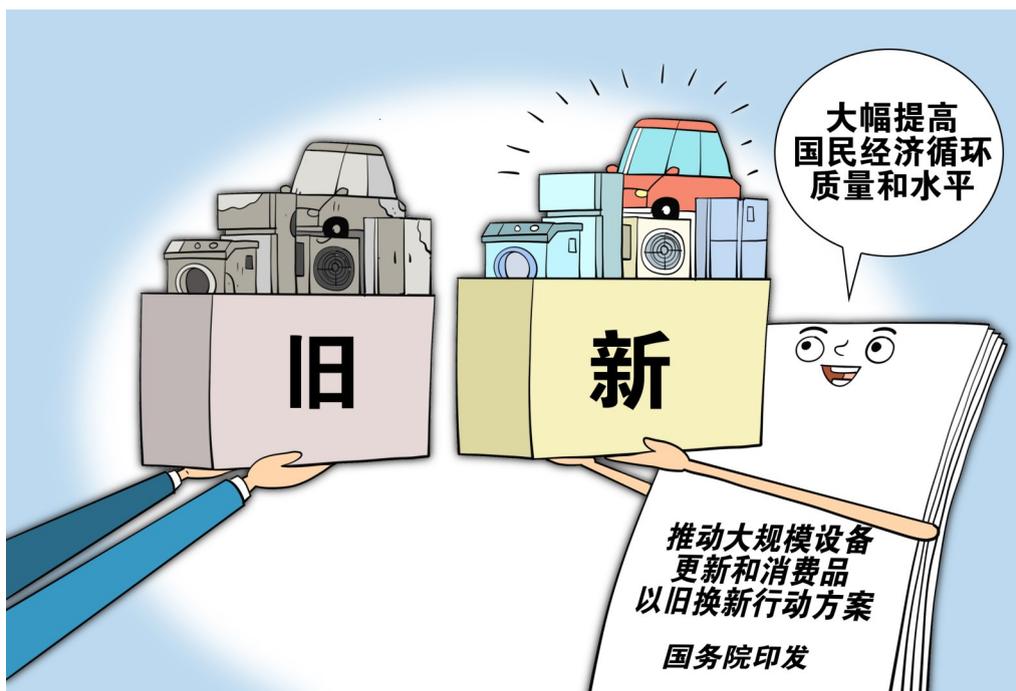
“我国家电家具市场已从单纯的‘增量时代’进入‘增量与存量并重时代’,整体保有量与更新报废量都很大,更新需求进入集中释放期。”商务部流通司负责人说。

据国家统计局数据,2022年产量为彩电19578万台,电冰箱8664万台,洗衣机9106万台,空调22247万台,微型计算机43418万台,吸排油烟机3970万台。电器电子产品保有量大,集中进入淘汰期使电子垃圾数量激增。

《通知》明确,到2025年,在全国范围内建设一批废旧家电家具等再生资源回收体系典型城市,培育一批回收龙头企业,推广一批典型经验模式,形成一批政策法规标准,全国废旧家电家具回收量比2023年增长15%以上,废旧家电家具规范化回收水平明显提高。

## 正规拆解企业存在成本倒挂现象

据了解,目前主流家电企业已经建立了完善的废旧家电回收体系,通过专业的回收渠道,将废旧家电进行分类、拆解、再利用,从而实现资源最大化利用,也为产业链带来了



国务院印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》。中新社发 朱慧卿作

新的发展机遇。

回收渠道有了,接下来的流向路径是否合规?中国城市报记者在调研中发现,即便回收渠道逐步丰富,回收效率日渐提高,但部分企业将废旧家电从消费者端回收后,也未将其流向后端拆解的“正规军”。

“拆解成本挺高的,一般我们就直接转卖给收废铁的了,私人回收站给的钱比正规拆解企业的高。”一名电器卖场工作人员向中国城市报记者透露。

记者查阅《废弃电器电子产品处理资格许可管理办法》后了解到,废弃电器电子产品回收经营者要取得废弃电器电子产品处理资格证书。

据不完全统计,我国具有家电拆解回收资质的企业已超百家。

然而,在实际工作中,有部分正规拆解处理企业面临开工不足的现状,究其原因“拆得越多、亏得越多”。

厦门某环保企业负责人透露,每拆一台电器,真正的终端拆解产物的价值并没办法达到前端回收拆解成本。

“经济成本过高是正规企业竞争不过‘小商贩’的主要原因。”同济大学生态文明与循环经济研究所所长杜欢政此前在接受中国城市报记者采访时分析,正规的企业要负担运营成本、消化环境成本,付出更多的人力、运输等费用。由于不按环保规范操作,非法拆解企业普遍比正规企业的拆解成本低。

非法拆解会带来严重的环境污染的问题。“近年大宗商品价格大幅度上涨,铜、铝等售价

提高,很多回收商开始自行拆解,产生的废油、废铅酸蓄电池、废催化剂、废制冷剂等危废污染突出。”全国工商联环境服务业商会(以下简称环境商会)有关负责人对中国城市报记者说。

## 完善基金政策扶持“正规军”

为了扶持“正规军”,2012年,国家出台了《废弃电器电子产品处理基金征收使用管理办法》(以下简称《管理办法》),对处理企业按照实际完成拆解处理的废弃电器电子产品数量给予定额补贴。

具体的基金补贴标准为:电视机85元/台、电冰箱80元/台、洗衣机35元/台、房间空调器35元/台、微型计算机85元/台。

据悉,《管理办法》实施后,2012至2022年间,累计发放补贴近268亿元,污染防控效果显著,规范回收处理量大幅增长,铜、铝、铁、塑料等资源产出率稳步提升。

然而,调研发现,即便有补贴,仍有不少企业“饿着肚子”。究其原因,一方面是由于补贴标准下调。2021年财政部等四部门印发《关于调整废弃电器电子产品处理基金补贴标准的通知》,将补贴标准调整为每台电视机40—45元、微型计算机45元、电冰箱55元、洗衣机25—30元、空气调节器100元,较早期下调了30%左右。

“拆解企业为控制成本,必须压低废物回收价格,打破了社会回收商和拆解企业之间的

利益分配格局。”环境商会相关负责人说。

另一方面,审核周期较长使资金发放滞后,企业需流动资金弥补电子废物采购费用缺口也成为其“饿肚子”的重要原因。

此外,2014年废弃电器电子产品处理目录增加了9类,包括打印机、复印机、传真机、吸油烟机、燃气热水器、电热水器、监视器、电话单机以及手持通讯设备等,但没有被纳入基金征收范围。

2023年底,财政部、生态环境部、国家发改委和工信部联合发布《关于停征废弃电器电子产品处理基金有关事项的公告》,决定自2024年1月1日起停止对新处理的废弃电器电子产品的基金补贴政策。

“鉴于衔接政策尚未出台,一些拆解利用企业已经停工,以待政策明朗后再开展经营生产。”上述负责人说,为引导废电器电子产品流向正规有资质处理企业,环境商会牵头起草了一份建议,提出完善废弃电器电子产品处理基金政策,增加资金来源补齐资金缺口;完善动态补贴机制,平衡好补贴标准与企业处理成本的差异;严厉打击私拆等无资质企业拆解行为等。

“基金补贴标准应以报废家电所含有毒有害物质的处置成本为依据,建议相关部门综合考虑回收、拆解和再利用企业之间的竞争等因素,理顺市场经济下价格的传导机制和利益平衡,控制好政策调整的节奏和力度,设缓冲期以系统性消减对产业发展的不利影响。”环境商会有关负责人说。

此外,今年全国两会期间,有代表委员建议,家电以旧换新应逐渐走向市场化、常态化。

全国人大代表、格力电器董事长兼总裁董明珠建议,企业自主承担家电以旧换新的补贴。她呼吁,明确企业自主承担以旧换新责任,取消过多的政府补贴,规范二手家电市场,建立健全废旧家电回收体系,加强监管和评估,提高消费者参与度。

值得关注的是,面对成本困境,国内一些拆解回收企业开始尝试通过降本增效以及向下游拓展精深加工业务,来提高产品附加值和收益。此外,一些企业还通过深加工来提升回收物如废塑料的价值;通过新产品的研发,形成新的利润增长点。

## 城讯

### 上海:推动现代海洋城市建设实现新突破

本报讯(记者郑新钰)近日,上海市建设现代海洋城市工作领导小组会议举行。上海市委副书记、市长,领导小组组长龚正出席并讲话。

龚正指出,过去一年,上海现代海洋城市建设取得一系列新进展,海洋经济综合实力、海洋科技创新能力、海洋资源环境保护水平、海洋治理能力持续提升,在推动全市经济发展中发挥了积极作用。做好今年工作,要紧扣“建设国际领先的现代海洋城市、中国特色海洋强国建设引领区”目标,进一步抓好现代海洋城市建设的各项工作,突出重点,加强统筹,推动上海现代海洋城市建设实现新突破。

龚正指出,要着力提升航运资源全球配置能力,加快补齐高端航运服务等方面的短板,加快打造辐射全球的航运枢纽,推动航运智慧绿色转型,更好落实国家战略,维护国家利益。着力强化海洋科技创新策源功能,把科技创新摆在更加重要位置,加快形成海洋科技创新体系,提升海洋领域基础研究水平,加大关键技术攻关力度,促进科技成果转化与示范应用,为建设国际领先的现代海洋城市提供强劲动能。着力推进现代海洋产业体系建设,做大做强海洋先进制造业,培育壮大海洋新兴产业和未来产业,推动传统产业转型升级,大力发展海洋新质生产力。着力打造绿色可持续的海洋生态环境,推动海洋生态文明建设,节约集约利用海洋资源,提升海洋灾害应对能力。