

2024
两会特刊

夯实幸福之基 在发展中保障和改善民生

刘素英代表：
优化区域教育资源配置

■中国城市报记者 叶中华

全国人大代表、四川省广元市副市长刘素英在接受中国城市报记者采访时表示，目前西部地区、革命老区、少数民族地区教育基础仍有待夯实，县域教育发展不平衡不充分的问题较为突出，“城挤乡空”“城强乡弱”现象日益凸显。

对此，刘素英建议：研究建设新型寄宿制学校，在加强城镇寄宿制学校建设标准的同时，改善现有乡村学校和农村小规模学校师生学习、生活条件，实行有需要学生全寄宿制度；提高农村教师生活补助标准，将乡村全寄宿制学校周末

和假期留校学生照着经费纳入政府预算保障。

改革完善义务教育经费负担机制，在保障义务教育经费可携带的基础上，适当上移跨区域流动引发的义务教育事权和支出责任，扩大经费可携带范围，增强“钱随人走”政策实施力度，缓解学生流入地教育经费支出压力；建立农村义务教育营养改善计划可携带制度。

针对西部山区、脱贫地区、革命老区教育薄弱环节，专门研究制定基础教育发展扶持政策，安排专项资金、债券资金等予以重点支持。

张广汉委员：
传统民居建筑保护更新
让老城区居民住上好房子

■中国城市报记者 郑新钰

“保护传统民居建筑并对其进行更新，不仅能保护历史文化遗产，还能提升老城区居民的生活品质。”全国政协委员、中国城市规划设计研究院副总规划师张广汉说。

张广汉表示，老城区内的传统民居建筑是老城区人民群众安身立命之所，是人类文化的重要组成部分。这些传统民居建筑集中成片，是城市历史文化的集中承载地，有的被公布为历史文化街区或历史地段，是历史文化名城保护的核心内容。

“在保护历史风貌的前提下加强老城区好房子建设，是一项复杂而重要的任务。”张广汉认为，在对传统民居建筑保护改造过程中，应尊重老城区居民的意愿和需求。改造方案应充分考虑居民的生活习惯和实际需求，确保改造后的房屋既符合保护要求，又满足居民的居住需求。

张广汉建议，对传统民居建筑的外观进行加固修缮，内部成套化改造，每家每户增加独立的厨房和卫生间，市政基础设施入户改造，增加保温隔热、隔声措施，满足居民对住上好房子的需求；吸引年轻家庭入住，增加历史街区和老城区活力。

刘尚希委员：
帮助低技能群体走出就业生活困境

■中国城市报记者 邢 灿

全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希在走访调研中发现，近年来，受产业转型升级、国际市场波动等因素的影响，低技能劳动者就业、生活面临增收难、家庭扎根城市难、权益保障难等困境。

“究其根源，这与城乡二元体制直接相关。”刘尚希分析，一方面城市的包容性仍有待提升，低技能劳动者就业、生活需要付出诸多额外成本；

另一方面，乡村就业、增收的潜力下降，他们不得不离开乡村谋生。加之全球产业链、供应链重塑，由此引致的各种风险最终落到了低技能劳动者身上。

如何加快城乡二元体制改革？刘尚希认为，需要农村改革与城市改革协同推进，着重从二元身份体制、二元产权制度和二元经济体制入手，解决低技能劳动者“出村难”和“进城难”的体制障碍，促进就业、住房保障、财产转让等方面机会公平。

龙国英委员：
完善医保政策 减轻居民参保负担

■中国城市报记者 王 楠

“相关数据显示，2022年，全国居民医保参保人数有所下降。经过调研，我认为其中一个主要原因是部分居民主动退出了居民医保。”全国政协委员、农工党江西省委会副主委、江西经济管理干部学院院长龙国英说，“造成居民退出医保的原因有保费年年上涨，统筹层次较低，报销比例低，个人自付费用太高等。”

对此，龙国英建议，创新医保缴费机制，切实减轻居民负担。可借鉴城镇职工医保缴费机制、财产保险

的经验，并采取措施减缓居民缴费增长幅度，有效减轻城乡低收入居民缴费负担。

提高统筹层级，增强抗疾病风险能力。提高城乡居民医保统筹层次，有利于资源整合、提高资金使用效率、增强抗风险能力等。

完善报销比例，降低个人自付经费。其中包括优化医疗服务价格，降低患者负担；加强对医保基金的监督和管理，严厉打击违规行为，防止医保金的滥用和浪费；提高基本公共卫生服务资金使用效率，将签约居民医保使用情况与签约服务挂钩。

杨蓉代表：
规范充电设施建设
消除充电桩安全隐患

■中国城市报记者 叶中华

“目前，居民小区地下车库‘一车一桩’分散建设存在消防隐患大、电力容量不足、充电设施管理缺失等安全运行风险。”全国人大代表、山西省太原市公安局杏花岭分局三桥派出所副所长杨蓉说。

对此，她建议国家有关部门细化相关配套政策和标准，加强技术支持，保障居民小区地下车库个人充电设施规范有序发展。

一是政策层面强化分类疏导。新建小区严格落实100%预留充电基础设施

建设安装条件；既有小区以地面公共车位和邻近公共停车位为依托，以“统建统服”模式建设公共充电桩；农村地区采用个人桩和公共桩相结合的方式，保障电动汽车充电需求。

二是标准层面强化责任落实。在《电动汽车分散充电设施工程技术标准》(GB/T51313-2018)基础上，尽快出台分散充电设施安装的强制性国家标准。

三是在运维层面强化技术创新。完善充电监管服务平台功能，将小区充电设施智慧管理纳入平台服务范围，实现对充电桩的智能控制，为既有小区电动汽车充电提供新的解决方案。

贾海洋委员：
着力整治社交媒体平台热搜

■中国城市报记者 王 楠

针对网络暴力频发问题，全国政协委员、辽宁省人民检察院副检察长贾海洋建议，加大社交媒体平台热搜整治力度。

贾海洋表示，一是加强热搜干预与调控措施。建议中央网信办设立“规范热搜及话题设置”的相关管理措施，督导各社交媒体平台客观呈现网络舆论环境；从管理层面抵制“先炒作再辟谣”的行为，避免公众的情感与正义沦为平台和网暴者追逐商业利润的帮手。

二是建立共享黑名单制度。建议由中央网信办牵头建立“网暴黑名单”制度，将在重大网络暴力事件中利用敏感话题吸引流量进行变现、制造群体对立的网暴账号列入黑名单；对进入名单的账号进行限期整改，严重者追究其相关刑事责任。

三是下架“未成年人模式”中的热搜功能。建议中央网信办敦促各大社交媒体平台完善“未成年人模式”，在该模式下下架热搜功能，避免热搜榜单中的争议信息、偏颇观点等使青少年产生焦虑情绪、敌对仇视心理，影响其身心健康。

冯远代表：
高质量开展老旧小区改造工作

■中国城市报记者 邢 灿

老旧小区改造是重大的民生工程和发展工程。

“现如今，我国老旧小区改造存在改造深度不足、改造资金短缺、管理维护缺乏等问题。”全国人大代表、中国建筑西南设计研究院有限公司总工程师冯远建议，推动老旧小区改造工作高质量开展，进一步提升人民群众的获得感和幸福感。

冯远建议，推动老旧小区深层次改造。加大调查研究力度，结合城市体检工作，摸清摸透当地住房存在的安全隐患和小区现状，进行老旧小区入库分级

建档；注重加强绿色化、适老化的小区环境改造。

资金保障是高质量开展老旧小区改造工作的重要条件。冯远建议，相关部门进一步加强探索实践，建立政府补贴、居民自筹、社会资本参与的多元资金筹措模式。

此外，冯远还建议，加强管理维护。同步推进老旧小区改造和物业管理全覆盖，建立健全长效管护机制；建立物业行业监管机制，完善物业服务企业及项目负责人信用信息管理办法及失信惩戒机制；探索“工程总承包+运营服务”一体化改造模式；建立健全城镇老旧小区住宅专项维修资金的归集、使用、统筹机制。

宋燕代表：
建立无差别旅游支付服务体系
优化游客消费体验

■中国城市报记者 郑新钰

日常生活中，消费支付方式看似小事，但直接影响游客特别是老年游客和入境游客的“吃、住、行、游、购、娱”消费体验。全国人大代表、南京市博物馆副馆长宋燕在履职调研发现，老年人不愿意或不太会使用智能手机，消费体验较差；很大一部分入境国际游客较难适应数字生活和线上支付方式。

“例如，手机号码要实名制，使用免费WiFi需要手机号码认证；服务语种缺乏，较难进行景区预约扫码；一些消费场所无法使用国外信用卡，又因无钱找零而拒收现金等。虽然从2023年7月起，微信与支付宝都采取了一些措施，支持部分境外卡绑定消费，但与更具国际化和便捷度的信用卡支付相比，还存在诸多不便与限制。”宋燕说。

宋燕认为，旅游业态的多元升级和文化底蕴优势带来的红利主要靠旅游消费兑现，旅游消费指数也是旅游经济指标的最直接体现。提升大众的旅游体验，就要让旅游消费支付不仅便利，更要多元化、无差别化。

为此，她建议，文旅等服务消费场所进一步完善线上预约购票功能和线下现金、刷卡结算的模式，以适应无差别的旅游支付服务要求。可以逐渐从核心景

民生是人民幸福之基、社会和谐之本。习近平总书记指出：“人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。”过去一年，我国在保障和改善民生方面交出了精彩答卷：居民人均可支配收入增长6.1%；脱贫地区农村居民收入增长8.4%；提高“一老一小”个人所得税专项附加扣除标准，6600多万纳税人受益；国家助学贷款提标降息惠及1100多万学生……每一组的数据背后，都是群众最关心的最直接、最现实利益问题，汇聚起来便是触手可及的幸福。

今年政府工作报告提出：“坚持在发展中保障和改善民生，注重以发展思维看待补齐民生短板问题，在解决人民群众急难愁盼中培育新的经济增长点。”“切实保障和改善民生，加强和创新社会治理。”“坚持以人民为中心的发展思想，履行好保基本、兜底线职责，采取更多惠民生、暖民心举措，扎实推进共同富裕，促进社会和谐稳定，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。”

为者常成，行者常至。保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。面向新未来，各级政府要始终坚持以人民为中心，下足精准细致的“绣花”功夫，不断在具体层面保障和改善民生，以永不懈怠的努力奋斗擦亮民生底色，共同书写出更温暖、更幸福的民生新答卷。针对这一主题和方向，全国两会期间，代表委员展开热议。

曹晖委员：
进一步提升残疾人福利保障水平

■中国城市报记者 邢 灿

党的二十大报告强调，完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，促进残疾人事业全面发展。全国政协委员、福耀玻璃工业集团股份有限公司副董事长曹晖表示，近年来我国残疾人福利保障工作有着显著提升，但仍存在一些短板。他建议，进一步提升残疾人福利保障水平。

曹晖还建议，加大对残疾人就业的帮扶力度，加强残联基层工作力量的保障；健全完善残疾人无障碍环境建设和交通优惠措施；建立提升残疾人福利保障水平的常态化调节机制。

产生负面影响，同时亦不利于其他家庭成员的心理健康发展。

对此，曹晖建议，相关部门鼓励与动员社会专业力量，为残疾人开展心理辅导，关心关爱残疾人心理健康。社区可通过公益活动或购买第三方服务等方式，发挥心理健康辅导专业人士作用，帮助残疾人及其家庭成员消除自卑、焦虑、孤独等负面情绪及心理。

曹晖还建议，加大对残疾人就业的帮扶力度，加强残联基层工作力量的保障；健全完善残疾人无障碍环境建设和交通优惠措施；建立提升残疾人福利保障水平的常态化调节机制。

张其成委员：
推进“中医生活化”
促进全民身心健康

■中国城市报记者 刁静严

“中医学是一门高度生活化的健康医学，‘中医生活化’的目的就是培养文明健康的生活方式，促进全民身心健康。”全国政协委员、北京中医药大学教授张其成表示，“中医生活化”是中医学传承数千年而不衰的重要原因，也是

中医守正创新持续发展的必由之路，应该成为现代民众养成文明健康生活方式的有力举措。

然而，目前社会上各种养生乱象时有发生，正确合理又简单易行的健康生活方式标准尚未形成，中医学与现代生活方式相结合的途径尚未建立，难以满足人民群众日益增长的中医养生健康需求。

对此，张其成建议，将“中医生活化”列为中医药文化弘扬工程，中医药治未病健康工程的重要内容，设立重大研究专项，挖掘整理“中医生活化”的内涵，制定“中医生活化”和健康生活方式标准及动态监管体系。此外，还要建设高标准“中医生活化”传播平台，推进并规范“中医生活化”相关产业发展。

日前，在江西省赣州市章贡区解放街道新赣南路社区养老服务中心，工作人员正陪同老年人练习甩甩健身球。近年来，赣州市加快建设基本养老服务体系，完善社区养老服务设施，构建以嵌入式养老院为重点、以城市日间照料中心为补充的社区养老服务骨干网，为老人提供多元化服务，让老年人老有所养、老有所学、老有所乐。

人民图片

