

2024
两会特刊

提高区域协调发展水平 融入和服务构建新发展格局

马欣代表：
优化江苏产业科技区域创新能力布局

■中国城市报记者 胡安华

江苏省作为长三角一体化发展的重要一翼，占长三角地区三省一市国土面积30%、人口36%、经济总量42%、制造业规模近50%，是推动长三角一体化发展的坚定参与者、忠实实践者。

全国人大代表、江苏省委常委、副省长马欣表示，近年来，江苏牢记嘱托、感恩奋进，坚持整体推进，强化聚力攻坚，突出制度创新，汇聚各方力量，推动高水平科技自立自强迈出坚实步伐，加快构建现代化产业体系，全面推进全方位开放合作，加快发展新质生产力，把建设具有全球影响力的产业科技创新中心、具有国际竞争力的先进制造业基地、具有世界聚合力的双向开放枢纽作为新时期发展的目标，相继出台了

《打造具有全球影响力的产业科技创新中心行动方案》《加快建设制造强省行动方案》和《建设具有世界聚合力的双向开放枢纽行动方案》，加快工作推进落实。

但是，对标新形势新任务新要求，江苏省产业结构性等问题亟待破解，集成电路制造、新材料、生物医药等领域关键核心技术还受制于人，缺乏国家级重要开放平台及先行先试的支持政策。

对此，马欣希望能在国家层面进一步加大支持力度，支持江苏进一步优化产业科技区域创新能力布局，支持江苏加快建设质量效益领先的制造强省，支持江苏打造制度型开放新高地，以及进一步加大对江苏人才、金融等要素支持力度。



龙潭长江大桥是江苏省境内连接南京栖霞区与仪征市的过江通道，是长江经济带综合立体交通走廊的重要项目，对于支撑长江经济带发展、促进长三角高质量一体化，具有重要作用。

目前，龙潭长江大桥进入钢箱梁吊装施工阶段，预计今年3月底吊装完成，年底前建成通车。

图为航拍龙潭长江大桥钢箱梁吊装作业现场。

中新社发 颜怀峰摄

方兰代表：
加强黄河流域城市群发展韧性

■中国城市报记者 胡安华

黄河流域是我国重要的生态屏障、经济地带，存在生态本底差、水资源短缺、生态系统脆弱、高质量发展不充分等问题。

全国人大代表、陕西师范大学西北历史环境与经济社会发展研究院副院长方兰表示，黄河流域沿线有7个城市群，是黄河流域人口、产业、城镇的重点聚集区，是构建高质量发展国土空间布局的重要战略载体，在推动区域协调发展具有重要地位。要加强水资源管理，建设水利基础设施，同时加大生态环境保护力度。

在加强城市群韧性方面，方兰建议，要通过制定支持产业转型升级的政策，鼓励传统产业向高附加值、绿色环保型产业转型升级，促进产业结构的优化和升级；完善城市群规划和协同发展机制，明确各城市在城市群中的定位和发展方向，建立跨城市的协调机制，促进城市间的合作与协同发展；加大对黄河流域城市群基础设施建设的投入，加强交通、能源、信息等基础设施的互联互通，提高城市群内部和城乡之间的连接性和便捷性；增强各城市产业布局的互补性，促进产业链的延伸和协同发展，实现资源共享和优势互补。

连玉明委员：
京津冀应瞄准世界级港口群建设

■中国城市报记者 郑新钰

2024年是京津冀协同发展战略实施十周年。十年来，非首都功能疏解、京津冀国家技术创新中心建设、“轨道上的京津冀”、以冬奥为标志的文旅产业协同发展、三地自贸区建设等取得新突破。

“京津冀协同发展已进入从单向疏解承接到双向互通融合、从缩小内部差距到增强整体实力、从改革破藩篱到开放创优势、从高质量协同发展到高水平协同开放的新阶段。”全国政协委员、北京国际城市发展研究院创始院长连玉明说。

为此，他建议，京津冀应瞄准世界级港口群建设，推动国际信息产业和数字贸易港与空港、陆港、海港“四港联动”，打造世界级港口群。以陆港为基础、空港为引领、海港为特色、国际数字贸易港为战略制高点，推进世界级空港群空间布局。以国际信息产业和数字贸易港为战略制高点，更好发挥北京建设全球数字经济标杆城市的主导作用。聚焦“四港”深化三地自贸区协同，更好为全国服务业开放创新发展发挥引领作用。充分发挥我国超大市场优势，把京津冀协同发展放在全国统一大市场中进行统筹谋划。

岳建武委员：
高水平共建西部陆海新通道

■中国城市报记者 邢 灿

西部陆海新通道建设六年多来，基础设施网络持续完善，运行质量效益大幅提升，综合服务功能不断增强，现已成为西部地区开发开放的重要引擎。

新征程上西部陆海新通道建设如何走深走实？“关键要加快西部陆海新通道与区域产业融合发展，实现经济循环顺畅和产业关联畅通，持续发挥西部陆海新通道促进西部地区经济发展的‘大动脉’和‘强引擎’作用。”全国政协委员、甘肃省物流行业协会会长岳建武说。

岳建武认为，可以从树

牢融合意识、强化聚集能力、提升联合水平、建立效益标准等方面，加快西部陆海新通道与区域产业融合发展，推动区域经济社会高质量发展。

岳建武建议，从项目建设和产业发展两个维度双向发力，推动国家战略与区域产业融合发展；通道沿线物流枢纽和物流节点的布局应坚持聚集原则和适度原则；健全和巩固从中央到地方、从政府到企业的各层次协调机制；项目建设过程中突出效益标准、引入考核机制；班列发运补贴要适度适当甚至统一标准，并且在一定时限内逐步退坡。

吕建中代表：
推进海南自贸港交易场所国际化

■中国城市报记者 邢 灿

海南自由贸易港作为中国对外开放的新高地，承担着探索更高水平、更高质量、更高层次的开放型经济新体制的重要使命。

全国人大代表、大唐西市集团董事长吕建中认为，建立健全海南自贸港交易场所与国际接轨的交易规则和制度，对于提升海南自贸港的国际影响力和竞争力，推动国内外商品、服务和资本的高效流动和资源、要素的合理配置，加快海南自贸港建设，促进国内国际双循环具有重要意义。

王煜委员：
加大中西部地区机场建设力度

■中国城市报记者 张亚欣

目前，我国中西部地区机场较少，根据每平方公里的机场数量计算，东部江苏省、浙江省分别是0.84和0.66，上海市和北京市更达3.15和1.22，而新疆维吾尔自治区、内蒙古自治区、青海省分别只有0.15、0.16和0.1。对此，全国政协委员、春秋航空董事长王煜建议，进一步加大中西部地区的机场建设，满足中西部地区经济、民生、国防的迫切需要。

在王煜看来，加大中西部地区机场建设，能拉动地方经济发展，满足交通出行

的需要，促进“一带一路”沿线的人员和贸易往来。

王煜认为，在中西部地区建造机场的经济性比高铁更高且运行维护费用相对较低，建议“十四五”和“十五五”期间在固定资产投资中加大民航建设，尤其是中西部地区机场建设的投入比重，新开、加密东部发达地区至中西部的航线，促进东西部产业转移，方便人员、物资、信息的往来，架起“空中桥梁”，支持经济建设和国防建设，更好地服务“一带一路”倡议及乡村全面振兴，助力中西部地区经济和民生的发展。

李星委员：
构建东西部科技创新供需对接机制

■中国城市报记者 张永超

近年来，东西部科技合作不断结出硕果。“但在东西部科技合作过程中，还存在一些亟待进一步解决与完善的实际困难和问题。”全国政协委员、宁夏大学党委书记李星建议加大东西部科技合作政策支持力度。

李星表示，要以突出人才集聚为导向，在科研项目立项、科技奖励等方面，给予西部欠发达地区区域性政策支持，聚焦重点产业与产业链的关键环节，支持西部布局实施一批重点研发项目。

李星认为，要以突出协同创新与成果

转化为导向，进一步加大对东西部合作平台和科技成果转化政策的支持。建立更加紧密的东西部地区产学研协同机制，搭建西部地区与国内知名高校、科研机构，以及科技创新型企业交流合作平台，构建高效的科技创新供需对接机制。

针对装备制造、新材料等产业，李星建议，在国家重点实验室、产业技术协同创新中心、工程技术研究中心等科技创新平台建设方面，进一步向西部欠发达地区倾斜，以加强科技研发基础能力建设，促进先进科研成果向西部转化。

李小红代表：
建设怀化冷链物流特色国际陆港

■中国城市报记者 邢 灿

西部陆海新通道位于我国西部地区腹地，北接丝绸之路经济带，南连21世纪海上丝绸之路，协同衔接长江经济带，在区域协调发展格局中具有重要战略地位。

湖南省怀化市是西部陆海新通道东线唯一节点城市，肩负重大国家战略使命。全国人大代表、湖南佳惠百货有限责任公司董事长李小红认为，建设怀化冷链物流特色国际陆港，对湖南提升服务西部陆海新通道能级，融入国家双循环新发展格局意义重大。

李小红在走访调研中发现，当前怀化国际陆港对东盟国家粮食、水果、原木等农产品进口需求和货物集散分拨能力建设需求急迫。她建议，相关部门突破现有制度限制，支持怀化国际陆港申请临时开放口岸，并设立进境粮食、水果、原木等综合性指定监管场地。

铁路冷链运输是目前怀化冷链物流特色国际陆港建设另一短板。李小红建议，相关部门将我国铁路冷链物流发展列入国家发展规划，支持怀化建设全国唯一冷链物流特色国际陆港，并先行试点实施冷链物流通道战略。

钟军代表：
以数字化打造东西部协作升级版

■中国城市报记者 邢 灿

“数字经济有利于加快生产要素高效流动，推动优质资源共享，推进基本公共服务均等化。”全国人大代表、福建省大数据集团党委书记、董事长钟军认为，数字经济是推动实现共同富裕的重要力量，对深化东西部协作、推动区域协调发展有重要作用。

钟军表示，近年来，我国深入实施

“东数西算”工程，夯实数字经济发展基础。广大西部地区以算力枢纽节点和数据中心集群建设为契机，充分发挥政策与资源禀赋优势，在数字基建领域取得了长足进步，为区域经济高质量发展提供了算力基础。但我国东西部地区新型信息基础设施建设不平衡不充分的问题仍然明显。

钟军认为，应牢牢把握数字经济发展的历史性机遇，充分释放数据要素的

放大、叠加、倍增作用，把数字化作为东西部协作的重大抓手和重要载体，在新起点打造东西部协作升级版，再创东西部协作新辉煌。

钟军建议，应深化数字政府建设协作，以“全国一盘棋”模式，支持东部数字政府模式合作落地西部；支持东西部加快数据要素化协作，共建大数据交易中心。

深化数字产业链协作，加大力度

支持在西部地区适当超前布局面向未来的算力资源配置；加大财税、金融等政策支持，帮扶西部地区延伸产业链，打造以算力为中心的上下游产业链；加大对“东数西算”“东数西渲”“东数西训”等协作的政策引导和支持。

深化数字人才协作，加大高素质数字人才挂职交流，组织开展教育培训协作。