

城市锐评

推动县域加快发展新质生产力

■黄琳斌

“新质生产力”是今年全国两会的一大热词。国务院总理李强3月5日在政府工作报告中介绍今年政府工作任务时提出，大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力。实施制造业重点产业链高质量发展行动，着力补齐短板、拉长长板、锻造新板，增强产业链供应链韧性和竞争力。

推动制造业重点产业链高质量发展，要培育、壮大县域重点产业链。因为，县域经济是国民经济的基本单元，是支撑经济社会发展的完整空间载体，也是国家现代化建设的重要内容。发展县域经济关键支撑在县域产业。所以，促进县域重点产业链加快发展新质生产力，实现高质量发展，对于做大做强县域经济、加速产业转型升级、推进乡村全面振兴、实现区域协调可持续发展等，都具有重要意义。经过多年努力，我国部分县域重点产业链具备了相当规模和比较优势，质量和效益不断提升，成为我国高质量发展的重要基础和有力支撑。

当前，全球产业链格局正加速重塑，要求我们抓住新一轮科技革命和产

业变革的宝贵机遇，正视部分县域产业发展定位不够清晰、产业布局比较分散、产业链条较短等不足和问题，围绕加快发展新质生产力这个核心，进一步提升县域重点产业链现代化水平。

新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先质生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级催生而成。从实践看，我国县域中产业规模较大、产业链发展路径较清晰、链条相对完整、龙头企业带动性强、产业集聚度较高的重点产业链，从形成、发展到壮大，都依赖创新的强力主导，体现了新质生产力的发展要求、发展方向。例如，福建省晋江市的纺织鞋服产业链，2022年产值4410亿元，占全市工业产值60%，占全省纺织鞋服产业产值35%。其不断做大做强的关键，就是科技赋能，将“晋江制造”变为“晋江智造”。近年来，该市打造了一批顶尖创新平台，构筑研发创新高地，陆续建设了福州大学晋江校区、中国皮革和制鞋工业研究院、中国纺织科学研究院等，形成四大高校、九家高水平“国字号”研发平台携手共进

的格局。

创新是引领发展的第一动力。只有加强科技创新，努力突破掌握原创性技术、颠覆性技术、关键核心技术，实现高水平科技自立自强，及时推动创新成果产业化，积极培育新质生产力，才能推动县域重点产业链持续强龙头、补链条、聚集群，实现高质量发展，加快构建现代化产业体系。发展新质生产力，人才是根本。这就要求我们健全人才培养、引进、使用、收入分配、合理流动等机制，完善产学研深度融合的技术创新体系，形成教育、科技和人才之间的良性循环，源源不断地激发创新的积极性、主动性、创造性。

推进高质量发展，基础在县域、难点在县域、潜力在县域。相关部门需要引导企业把提升创新能力、创新水平放在更加突出的位置，抓好平台建设、加强科技攻关、壮大人才队伍、促进成果转化，不断强化县域产业链发展的创新支撑。只要持续做好创新这篇大文章，以重点产业链为主体，推进县域短板产业补链、优势产业延链、传统产业升链、新兴产业建链，推动产业向高端化、智能化、绿色化方向发展，必将能为我国经济高质量发展作出更大的贡献。

首份盲文版报告 让民主看得见摸得着

■乐兵

3月5日，十四届全国人大二次会议开幕，全国人大代表王永澄拿到一份特别的政府工作报告——雪白的8K纸，环形装订，上面有序排列着凹凸的盲文。这不仅是十四届全国人大二次会议为唯一的视障代表专门准备的报告，也是全国人大会议历史上首份盲文版政府工作报告。

首份盲文版政府工作报告，意义重大。这一创新举措，既是对《中华人民共和国无障碍环境建设法》的积极践行，更是对一部分特殊需要人群参与国家政治生活权利的充分尊重和保障。正如王永澄感叹的那样：“看得见的幸福，摸得着的民主。”

这是对法律最好的尊重落实。2023年9月，《中华人民共和国无障碍环境建设法》正式实施，标志着我国无障碍环境建设工作进入新阶段。今年全国两会会场上，首份盲文版报告亮相，可以说是对法律的模范执行，对社会层面的公共设施建设与服务水平提升具有良好的示范作用。

这是全过程人民民主的生动体现。去年11月，全国人大常委会代表工作委会会同教育部、国家卫健委、国铁集团、中国残联4家代表建议承办单位，派出工作人员专程到福州，上门送交全国人大代表工作中首次制作的盲文版代表建议答复。民主见于细微，盲文翻译小组分工合作，与王永澄密切沟通，并根据其需求及时调整制作方案，确定文件的格式体例。对于报告中的柱状图等复杂图表，盲文翻译专家一一转化为图解文字，还制作了方便对照查询的对开表格，并将内容较多的文件分册呈现，方便阅读和携带。不管是盲文版答复，还是盲文版报告，都渗透着对残障代表层层递进的关爱，流淌着全国两会的人文温度，让王永澄感受到了充分的民主。

这是对民生福祉的用心用情。或许会有人问，为了一名代表的特殊阅读需求，付出这么多的精力，确有必要吗？虽然会场内读盲文报告的只有王永澄一人，但他代表的是全国1700万视障人士，他参与的讨论关乎8500万残疾群众的利益。无障碍阅读既让他加倍感受到了大会的温暖，也保障了他更高质量的履职。首份盲文版报告的背后，是看得见、摸得着的民生福祉。

对残疾人代表的关爱与尊重，折射的是国家扶残助残力度的不断加大、社会扶残助残氛围的日益浓厚。“可以没有视力，不能没有眼光，心中有光，脚下有路。”全国政协委员、中国残联理事、中国盲人协会主席李庆忠在全国政协十四届二次会议首场“委员通道”上的发言拨动了无数人的心弦。可以说，这道“光”既是残疾人自强不息的生活态度、奋斗不止的事业追求，也来自全社会的关心关爱。

无障碍环境建设是一个系统工程，需要与日常生活的方方面面深度融合。只有政府、市场、社会和个人共同发力，形成人人关心、人人参与的良好氛围，才能打造更多有温度的公共服务场景，构建全方位的无障碍环境。首份盲文版报告亮相起到了积极示范作用，可以预见，未来会有更多看得见、摸得着的残疾人权益落实落地。

酒店“刷脸”才能住？

对于当前游客入住几乎所有的宾馆酒店，都必须要到专门人脸识别设备前“刷脸”的现象，全国政协委员、中国旅游研究院院长戴斌直言，在酒店加装人脸识别设备终端，既没有明确的法律和行政法规规定，也没有正式成文的部门规章规定。该举措不仅降低服务效率，易引起游客的不满和投诉，而且增加了企业的经营成本，建议公安部指导地方取消入住酒店必须“刷脸”的规定，并召回相关软硬件设备。

人民视觉



微言微语

算法技术快速迭代 治理监管如何跟上

■背景

人工智能时代，很多人不得不在各种应用场景里接受算法。在一些质疑、抱怨及讨论声中，有关方面出台措施，比如明确信息收集处理需秉承用户知情同意原则、部分平台推出关闭算法服务选项等。但总体来看，公众不满的情绪依然存在，尤其是随着算法技术全面步入应用阶段，诸如算法歧视、信息茧房、算法霸权等问题持续引发热议。

今年全国两会期间，有代表委员就减少算法技术的负面影响、进一步完善治理格局提出建议，也有网友发出疑问：“如何才能实现算法的有效治理？”

①吕学丽：滥用算法的行为，侵害了消费者的知情权、选择权和个人信息权益。只有运用法治方法规范算法应用，引导算法向上向善，才能营造清朗安全的网络空间。算法治理是一项长期工作，需要汇聚合力，要通过建章立制、强化监管、鼓励自律等规范算法应用发展。

②曹逸轩：面对算法可能带来的风险，我们既不能因噎废食，也不能视而不见。大众、算法提供方和政府三方面应该共同努力，形成应对算法挑战的合力。尤其是目前的监管制度难以完全跟上快速迭代的算法技术，因此如何合理制定算法监管规范，使之既不滞后于

技术发展又能确保公众利益，是摆在监管部门面前的新课题。

③工人日报：算法本身具有相当的复杂性，想要理清机制并创建相对公平的规则，不是易事。针对新事物，政策和监管规定具有一定滞后性，相关法律多为框架化、倡导性原则，往往导致算法治理内容与违法侵权之间未形成充分对应关系。而且，在实际案例中，算法侵害的认定和维权较难。正因算法技术难以被具象理解和有效管理，其运行密码又掌握在专业互联网公司手里，所以，如何完善监管措施、提升监管效率、激发算法向善，对监管者来说具有很大挑战性。