

# 宝山区人民法院： 依托“国侠法官工作室” 助力乡村振兴

党的十八大以来，习近平总书记多次作出重要指示，要求把“枫桥经验”坚持好、发展好，把党的群众路线坚持好、贯彻好。

上海市宝山区人民法院探索创建“枫桥式人民法庭”，以全国优秀法官、全国法院先进个人王国侠法官名字命名法官工作室并设在月浦人民法庭，坚持和发扬新时代“枫桥经验”，落实落细新时代能动司法、做深做实诉源治理，坚持把服务乡村振兴、服务基层治理、服务人民群众高品质生活需要贯穿于日常工作中，为群众提供“家门口”“零距离”的司法服务。

## 立足“无讼村居” 开启乡村诉源治理“直通车”

在创建“法官巡回工作室”的基础上，宝山区人民法院将“国侠法官工作室”以“两个中心、一个基地”为目标，打造成宝山法院基层治理中枢，把各“巡回法官工作室”作为深入基层治理的触角，通过资源整合，形成“点、面”结合的治理体系。

将“国侠法官工作室”建设成为乡村矛盾纠纷化解中心。在工作室内实行“一村居一法官”制度，将法官、法官助理下沉至辖区内各村居委，与村居干部、网格员、调解员建立联系方式，整合非讼纠纷化解职能和资源，打造多主体参与、多链条驱动的工作体系；法官定期联系、指导开展“无讼村居”创建，指导村（居）委会等基层人民调解组织做好调解工作，促进矛盾纠纷源头化解、就地解决；定期在辖区内选择有宣传教育意义的分家析产、赡养、抚养、离婚、相邻关系、健康权纠纷等案件开展巡回审判；将巡回审判与人民调解、法治宣传相结合，通过庭审观摩、以案释法、邀请调解员参与纠纷处理，最大程度促进矛盾就地化解。

将“国侠法官工作室”建设成为乡村法治宣传中心。以人民法庭为“基”、以巡回工作室为“点”，深入开展“枫桥经验在宝山，法官社区普法行”活动，走入村居、走进校园，根据群众需求，进行精准普法；积极参与编写《宝法说法》普法手册，结合司法典型案例和法规解读法律问题，定期发送至辖区各街镇、村居，为基层群众和人民调解员提供规范指引；开展专题普法讲座，提供法律咨询，推动司法



宝山区人民法院设立“国侠法官工作室”，为群众提供“家门口”“零距离”的司法服务。

服务向专业化、多元化、精细化发展，努力实现司法服务效能全覆盖。

将“国侠法官工作室”建设成为乡村振兴战略服务中心。打造“一站式”诉讼服务“绿色通道”，启用诉讼服务分中心功能，提供诉讼引导、代收起诉状、信访接待等服务；参加上海市第二中级人民法院举办的“党建引领 缘法善治”基层工作室联盟成立活动，携手建立基层治理工作室联盟，充分整合来自人民法院、基层社区、社会组织等各方资源力量，共同探索党建引领法治赋能基层治理；完善法庭党支部书记列席辖区乡镇党代会的常态化工作机制，积极融入基层社会治理、保障辖区经济社会发展，服务乡村振兴。

## 立足数字建设 当好基层矛盾纠纷“过滤器”

为让人民群众及时感受到公平正义、便利人民群众诉讼，“国侠法官工作室”向数据要效能，通过科技赋能提升审判质效，以“一庭、一站、多向互联”构建信息化诉源治理全景格局。

“一庭”即以月浦人民法庭为“基地”，以数字赋能为目标，全面升级优化“国侠法官工作室”的数字化硬件设施，打造多元解纷在线平台，用大屏幕传递法治大道理，用新应用释放解纷新能量。同时，积极采取措施推进电子送达工作，充分实现12368网络服务平台及电子卷宗随案生成系统的联动，通过文书材料无纸化为电子送达和全流程网上

办案的顺畅实现提供基础条件，积极缩短审判周期，不断提升审判效率，保障当事人权利及时实现。

“一站”即以枫桥e站为“前哨”，在辖区村居委设立枫桥e站，e站与智慧法庭高速互联，既可以开庭、调解、谈话，又能够由法官指导人民调解员先行化解矛盾，真正打通司法服务“最后一公里”。截至目前，已在月浦镇下辖村居设立6个枫桥e站。

“多向互联”即通过多元在线平台实现治理主体多元联动。与上海市第二中级人民法院“乔法官工作室”远程对接，嵌入“乔法官工作室”多元解纷平台，利用大数据资源提升办案效率，聚合治理智慧；通过智慧法庭开展月浦法庭和月浦、罗店、罗泾司法所的“一庭三所”联动，在线人民调解员培训指导工作，有效提升调解员工作能力；在驻村人民调解员调解中实时连线，给予充分指导和协助，促成个体纠纷有效化解。

## 立足机制建设 打造温情司法服务“解忧站”

为有效促进诉源治理、服务乡村振兴，“国侠法官工作室”充分发挥人民法庭前沿阵地重要作用，立足“1+3”机制建设，加强工作室运行保障。

探索“网格化+调解”工作模式。抓住人民调解员这个关键少数，坚持非诉机制前置，多元化解矛盾纠纷。通过法官授课、庭审观摩、参与庭前调解等形式，加强对人民调解员调解工作的业务指导和技能培训；打造人民法庭、镇

（街道）人民调解委员会、村（居）民调解委员会、调解员四位一体的“网格”调解体系，积极探索第三方机构参与矛盾纠纷多元化化解新路径，争取矛盾纠纷“早发现、早调解、早解决”，做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。

完善“法官巡回工作室”机制。扩充和完善法官巡回工作室，以现有的法官巡回工作室为“基”，辐射周边村居，在部分村居挂牌“枫桥e站”，作为“国侠法官工作室”驻村联系站点，站点上印制联络法官的姓名、联系方式，建立“一村一法官”包村机制。对巡回审判中发现的共性问题，及时向村镇、企业反馈，并据此引导规范制定村规民约和企业规章制度。

创新“菜单式”“订单式”普法机制。通过设置和发放精准普法“菜单”，推出“假日法庭”，开展专题普法讲座，提供法律咨询，根据群众和辖区企业的需求进行精准普法，推动司法服务向专业化、多元化、精细化发展；对接“一庭三所”共同打造的罗店镇普法项目“农民说法会”，积极参与区中小学“法治副校长”项目和“百校百讲”项目，选派优秀干警担任辖区中小学、大专学校法治副校长，开发特色法治教育内容，通过以案释法、现场参观等形式，培养青少年群体法治精神。

## 立足结果导向 谱写乡村治理新篇章

诉源治理取得新成效。2022年1月至2023年6月期

间，工作室干警走访乡村群众139次，开展巡回审判32次，成功化解涉农纠纷27件，其他纠纷6件，法官当场接受村民咨询，将矛盾纠纷顺利化解在诉前，探索出一条具有特色的矛盾多元化化解纠纷的新路径。2021年至今，律师调解工作室参与化解纠纷近百件，家事案件的调撤率达68.7%。

乡村治理取得新作为。工作室积极参与所在辖区综治工作，联系、指导开展“无讼村居”创建，针对辖区多发、易发的类型性案件进行统计分析、综合研判，形成调研报告，提出司法建议、审判白皮书等，反馈至辖区相关部门，为村居振兴提供服务和保障。截至2023年6月，月浦法庭已经成功引导16个村规范制定或修订村规民约，聚源桥村等村居在法庭指导下顺利完成村内停车收费规定的制定。

法治宣传取得新进步。以“国侠法官工作室”成立为契机，开展多场民法典集中普法宣传讲座，获得群众欢迎和好评。2023年上半年，宝山法院微信公众号共发表各类普法文章120余篇，总阅读量逾15万次，共有50余篇原创文章被最高人民法院、人民法院报、学习强国等公众号平台转载；发布法治宣传类短视频14条，浏览量逾21万次；举办2期“法官说法”线上直播普法活动，向辖区内各街、镇、园区等相关单位和部门寄送两期普法手册3000余册。工作室6名干警兼任辖区学校法治副校长，2021年以来参与校园普法46次。一件人身安全保护令案件开创上海首次人身安全保护令协助执行通知书送达，另一件人身安全保护令案入选2022年度上海法院十大弘扬社会主义核心价值观典型案例。

基层治理取得新发展。“国侠法官工作室”以工作室运行带动创建“枫桥式人民法庭”，将服务大局理念贯穿于日常工作之中，通过整合“法官巡回工作室”、枫桥e站等基层服务点位资源，开展纠纷化解、法治宣传、法律指导等工作，形成“点、面”结合的基层治理体系，在辖区内参与培育了5个全国民主法治示范村、4个全国乡村旅游重点村、3个全国文明村、1个全国村级文明乡风建设典型案例。（记者 杜英姿、郭文治、孟航、刘蕾、郑新钰、李彤彤、李静雯综合报道）