

高境镇： “一核五圈”打造全时段全龄友好党群阵地

党的二十大报告指出,加强城市社区党建工作,推进以党建引领基层治理。高境镇位于上海市宝山区南部,辖区面积7.1平方公里,设居民区党总支31个,全镇常住人口15万人,党员6955名。从镇域形态看,是完全城市化的居住型社区;从人口特征看,有着多元的文化背景、价值观念和行为习惯,需要很好地融合;从党员群众需求看,对公共服务有较高的期盼,并日益呈现个性化、多样化等特点。

近年来,高境镇围绕“更高水平更具魅力的产业创新城区”目标,着力打造“科创小镇、品质高境”,以党建引领高质量发展、高品质生活、高效能治理,坚持把服务群众、增强人民群众的获得感、幸福感、安全感作为出发点和落脚点,以党建引领“15分钟社区生活圈”建设为抓手,高品质打造“一核五圈”党群服务阵地体系,一核是以党建引领为工作核心、以党群服务为阵地核心,五圈是依托5个城运网格管理区域“布网划圈”,形成圈圈有核心、圈圈有高地、圈圈有特点的辐射周边、覆盖全镇的党群服务阵地体系布局,努力实现“宜居、宜业、宜游、宜学、宜养”的美好愿景。

以专业规划为基础 一体化打造五宜阵地

坚持高起点规划。高境镇党委以“党建引领、专业设计、整体规划”的模式对“一核五圈”进行功能布局,邀请上海产业技术研究院规划设计高境城市形态和功能提升方案,均衡优化社区党群阵地、服务功能布局,配齐、配优、配强各类服务中心和商业业态,创意设计更多具有特色的居民可亲近、可参与、可展示的党群新空间。在东部片区“幸福圈”,聚焦老旧小区多、活动空间少的现状,重点建设邻里中心,扩大居民活动空间,提升居民幸福感;在中东部片区“文体圈”,借助新业坊、三邻桥等商圈文体资源丰富的优势,举办“境享当夏”周末运动会、“超霸杯”体育赛事活动,打造“体育+”消费新场景,激活经济新活力;在中部片区“核心圈”,重点打造党建绿地、党群服务中心,融合便捷的党群服务和便民服务,实现功能的叠加和融合,辐射全镇街区、园区、商区、社区;在西部片区“科创圈”,以新杨湾科创园生物医药产业、节能环保产业等为载体,强调党建引

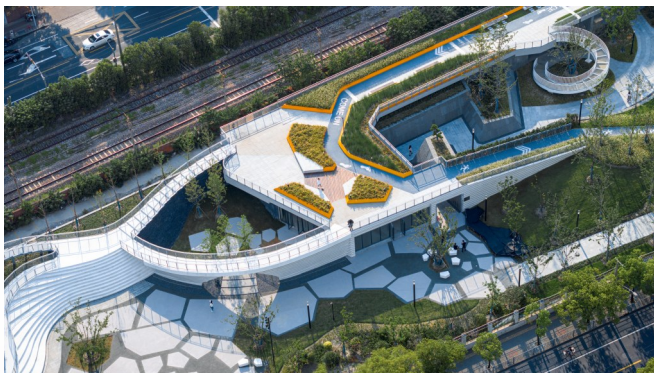
领,重点打造产业联盟,深化产业链、扩大党建朋友圈;在西部片区“公益圈”,围绕沿街商业、居民区密集的特点,打造以社区为老、公益活动为主体的公益集市,为居民提供品质优良、价格实惠的生活服务。

坚持高品质提升。以党建引领为工作核心、以党群服务为阵地核心,依托5个城运管理区域“布网划圈”,建立五大“15分钟社区生活圈”,构建集党建、为民综合服务、基层社会治理等功能的阵地体系。针对镇域可用空间少的问题,高境镇党委把改善民生作为头等大事,在“寸土寸金”的镇域核心地段,反复协调各方关系,破解多元产权的土地问题,镇财政全额投入3800万元建设面积1.2万平方米新境地党建公园,将最好的资源留给人民。在全镇街区,重点打造邻里中心、公益集市,挖掘文化记忆、邻里温情,同步推进街区更新、优化商业配套,塑造街区绿廊、林荫道路、慢行步道,让市民享受城市“快节奏”中的“慢生活”;在居民社区,全面实施“上星工程”,通过3-5年时间完成全部31个居民区党群阵地升级改造和居委会标准化体系建设。

坚持全过程参与。聚焦各类群体对美好生活的需求,把全过程人民民主理念融入“一核五圈”党群阵地建设中。推出“社区合伙人”计划,以参与式基层治理、社区更新营造为主要方向,并组建社区营造师、社区规划师队伍,让基层治理参与主体的范围更广、层次更高,从而推动“一核五圈”工作实效的进一步发挥。通过圈内党群阵地建设,融合扩大基层治理的“朋友圈”,招募圈内的群团组织资源(如社会组织、社群社团、自媒体)和优质个体资源(如行业领袖、社区能人、志愿者),有效参与基层共建共治,并形成长期稳定的合伙人关系。目前已招募社区合伙人团队54个,社区达人93名,召开了10余场参与式社区规划沙龙,与“社区合伙人”们面对面交流,听取对党群阵地建设的想法。

以市民需求为导向 全领域整合服务资源

强化党建引擎向心作用。高境镇发挥镇党委统领作用,将党建引领贯穿“一核五圈”建设的全过程。围绕高境居民高层次、多元化



位于新境地党建公园的高境镇社区党群服务中心B区,于2024年3月正式开放运营。

的需求,将党群阵地建设与公共服务资源整合,有机融合镇域“一湾、一坊、一桥、多园”等产业园区、生活社区资源,在党群阵地建设中植入居民生活品质提升最迫切需要的老年康护、幼儿托管、特色餐饮、时尚菜场、美容健身、新式书店等业态,打造“城市绿地+党群服务中心”“创意园区+党群服务站”“商业街区+社区办事厅”,为镇域居民提供优质、便捷的党群服务和便民服务。

强化组织共建牵引作用。立足于服务资源的整合,通过圈内区域化单位,如节能环保等党建联盟、产业联盟,长江软件园、三邻桥等特色园区,以及尤安设计、国药器械、仲城通讯、小荧星艺校、律所等两新党组织、“高境科创合伙人”成员单位等共建联建,凝聚放大各圈的优势和特色,对接人民群众的多元需求,实现区域化单位的资源统筹和调配联动,精准匹配“资源清单”和“需求清单”,筹划开展各类有温度、有人气的活动,既激活产业联盟党建、两新党建活力,又提升圈内的党群阵地的繁荣度、辐射力和吸引力。

强化线上线下粘合作用。创新党建工作方式,在“一核五圈”党群阵地内打造线上线下一体化的党建朋友圈“红客厅”。线上积极引导各基层党组织晒活动、亮风采,让各领域党组织、各特色党群阵地被展示、被看见,推动优秀党建工作模式、党建引领基层治理经验共享化。已有105家机关企事业单位、居民区、两新组织党组织入驻线上“红客厅”,展示风采200条。线下推动“红客厅”实体化,以党建联建、党员教育、基层治理为主要功能定位,打造成为社区治理学院的应用场景、党群文化交流、党组织活动“打卡点”,碰撞出更多党建工作的火花。

以融合发展为抓手 立体化推进赋能增效

以组织整合带动力量融合。高境镇党委创新党组织设置形式,通过组建社区党群服务中心党总支,下设党群中心党支部、文化活动中心党支部,实现支部统抓、队伍统管、办公统用、资源统享,实现党群队伍的融合,增强党群工作合力。同时,探索将工青妇统、经济发展中心的部分人员整合入党群服务队伍,实现优势功能互补,丰富党群中心工作内涵,有效提升党群工作质量。积极探索基层治理创新,充分发挥党建引领作用,凝聚各方共识,鼓励引导吸纳社区能人、达人积极参与社区事务、赋能基层治理,激发自治热情和治理活力,形成有效内循环,圈出基层治理“同心圆”。

以机制创新促进治理融合。按照高境镇“一体两翼、四区协同、网格覆盖、五级治理”的治理架构,探索“四区联动、四轮驱动”的运行模式,依托“一核五圈”的片区网格划分,在“五圈”内进一步划小“微网格”,探索推进居民区与街区、园区、商区的融合管理。通过“四区”党组织结对共治“联动”、党群阵地共享“互动”、资金物资保障“推动”、多元智慧治理“撬动”,在上下联动、条块结合、协同用力上下功夫,打通“筋骨脉络”,把党建引领触角传导到基层治理的“神经末梢”。

以党群驿站推动服务融合。围绕“一核五圈”党群服务阵地体系建设,探索党建网格管理的新路径,整合服务站、内城运、城管、公安、市场监管等人员队伍,成立党群驿站党小组,积极引导“四区”微网格长、社会组织、“社区合伙人”、“双报到”党员等力量协同参与,绘就共建共治共享的治理共同体。推动“五圈”党群服务站实体化运作,拨付活动经费,让更多人、财、物等资源下

沉社区,力促组织联合、力量联结、服务联谊,打造一站式服务阵地,集众之所“长”,改善街区治理之“短”。

以共建共治为路径 全方位凝聚合力

健全党群服务阵地体系,实现“一圈多能”与“多圈合一”兼容并蓄。高境镇党委围绕高品质、全年龄友好阵地的建设目标,对应社区居民区、新就业群体等不同人群的需求,布局打造圈圈有核心、圈圈有高地、圈圈有特点的辐射周边、覆盖全镇的党群服务阵地体系布局,融入包括公益集市、邻里中心、社区共融营造工作室、24小时智慧社区办事厅、社区图书馆、公益咖啡厅、亲子餐厅、能量补给站等功能。同时,通过建立一口受理、一门服务、首问负责等制度,让党员群众在办理事项时,只需“进一个门、问一个人”,就可以“办一揽子事”,真正把党群服务的触角延伸到群众身边,打造“家门口”的红色阵地。

增进区域化党建联建,推动“携手并进”和“双向奔赴”形成良好氛围。围绕“共同需求、共同目标、共同利益”,通过“一核五圈”、党建“破圈”集聚发展合力,不断加强两新组织党建工作,在共生共融的一体化组织发展目标下推动全镇经济社会发展、基层治理的共同发展和进步,以园区商圈服务社群、社群流向园区商圈,助力镇域区域化单位业务拓展、更好发展,使党建工作与党委目标同向、工作合拍,活力叠加。

整合基层治理资源力量,激发“面上开花”和“圈上结果”生机活力。探索基层治理创新,充分发挥党建引领作用,凝聚各方共识,激发社区街区力量共同参与,形成有效内循环,圈出基层治理“同心圆”。引领“圈内”城运、城管、公安、市场监管等城市管理力量,积极引导“四区”微网格长、社会组织、“社区合伙人”、“双报到”党员等力量协同参与,激发自治热情和治理活力。同步配合推进高境“社区合伙人”计划,聚焦社区居民的共同愿景,商议解决“急难愁盼”,以社区“小细胞”凝聚治理“大力量”。另一方面发挥党群阵地牵引作用,将银行、超市、药店等各类沿街商业体“穿针引线”汇聚服务资源力量,让基层治理更有温度和精度。