

高境镇：“一核五圈”打造全时段全龄友好党群阵地

党的二十大报告指出，加强城市社区党建工作，推进以党建引领基层治理。高境镇位于上海市宝山区南部，辖区面积7.1平方公里，设居民区党总支31个，全镇常住人口15万人，党员6955名。从镇域形态看，是完全城市化的居住型社区；从人口特征看，有着多元的文化背景、价值观念和行为方式，需要很好地融合；从党员群众需求看，对公共服务有较高的期盼，并日益呈现个性化、多样化等特点。

近年来，高境镇围绕“高水平更具魅力的产业创新城区”目标，着力打造“科创小镇、品质高境”，以党建引领高质量发展、高品质生活、高效能治理，坚持把服务群众、增强人民群众的获得感、幸福感、安全感作为出发点和落脚点，以党建引领“15分钟社区生活圈”建设为抓手，高品质打造“一核五圈”党群服务阵地体系，一核是以党建引领为工作核心、以党群服务为阵地核心，五圈是依托5个城运网格管理区域“布网划圈”，形成圈圈有核心、圈圈有高地、圈圈有特点的辐射周边、覆盖全镇的党群服务阵地体系布局，努力实现“宜居、宜业、宜游、宜学、宜养”的美好愿景。

以专业规划为基础 一体化打造五宜阵地

坚持高起点规划。高境镇党委以“党建引领、专业设计、整体规划”的模式对“一核五圈”进行功能布局，邀请上海产业技术研究院规划设计高境城市形态和功能提升方案，均衡优化社区党群阵地、服务功能布局，配齐、配优、配强各类服务中心和商业业态，创意设计更多具有特色的居民可亲近、可参与、可展示的党群新空间。在东部片区“幸福圈”，聚焦老旧小区多、活动空间少的现状，重点建设邻里中心，扩大居民活动空间，提升居民幸福感；在中东部片区“文体圈”，借助新业坊、三邻桥等商圈文体资源丰富的优势，举办“境享当夏”周末运动会、“超霸杯”体育赛事活动，打造“体育+”消费新场景，激活经济新活力；在中部片区“核心圈”，重点打造党建绿地、党群服务中心，融合便捷的党群服务和便民服务，实现功能的叠加和融合，辐射全镇街区、园区、商区、社区；在中西部片区“科创圈”，以新杨湾科创园生物医药产业、节能环保产业等为载体，强调党建引

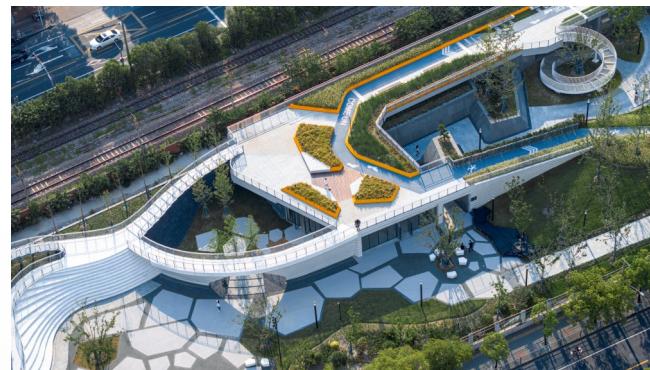
领，重点打造产业联盟，深化产业链、扩大党建朋友圈；在西部片区“公益圈”，围绕沿街商业、居民区密集的特点，打造以社区为老、公益活动为主体的公益集市，为居民提供品质优良、价格实惠的生活服务。

坚持高品质提升。以党建引领为工作核心、以党群服务为阵地核心，依托5个城运管理区域“布网划圈”，建立五大“15分钟社区生活圈”，构建集党建、为民综合服务、基层社会治理等功能的阵地体系。针对镇域可用空间少的问题，高境镇党委把改善民生作为头等大事，在“寸土寸金”的镇域核心地段，反复协调各方关系，破解多元产权的土地问题，镇财政全额投入3800万元建设面积1.2万平方米新境地党建公园，将最好的资源留给人民。在全镇街区，重点打造邻里中心、公益集市，挖掘文化记忆、邻里温情，同步推进街区更新、优化商业配套，塑造街区绿廊、林荫道路、慢行步道，让市民享受城市“快节奏”中的“慢生活”；在居民社区，全面实施“上星工程”，通过3—5年时间完成全部31个居民区党群阵地升级改造和居委会标准化体系建设。

坚持全过程参与。聚焦各类群体对美好生活的需求，把全过程人民民主理念融入“一核五圈”党群阵地建设中。推出“社区合伙人”计划，以参与式基层治理、社区更新营造为主要方向，并组建社区营造师、社区规划师队伍，让基层治理参与主体的范围更广、层次更高，从而推动“一核五圈”工作实效的进一步发挥。通过圈内党群阵地建设，融合扩大基层治理的“朋友圈”，招募圈内的群团组织资源（如社会组织、社群社团、自媒体）和优质个体资源（如行业领袖、社区能人、志愿者），有效参与基层共建共治，并形成长期稳定的合伙人关系。目前已招募社区合伙人团队54个、社区达人93名，召开了10余场参与式社区规划沙龙，与“社区合伙人”们面对面交流，听取对党群阵地建设的想法。

以市民需求为导向 全领域整合服务资源

强化党建引擎向心作用。高境镇发挥镇党委统领作用，将党建引领贯穿于“一核五圈”建设的全过程。围绕高境居民高层次、多元化



位于新境地党建公园的高境镇社区党群服务中心B区，于2024年3月正式开放运营。

的需求，将党群阵地建设与公共服务资源整合，有机融合镇域“一湾、一坊、一桥、多园”等产业园区、生活社区资源，在党群阵地建设中植入居民生活品质提升最迫切需要的老年康护、幼儿托管、特色餐饮、时尚菜场、美容健身、新式书店等业态，打造“城市绿地+党群服务中心”“创意园区+党群服务站”“商业街区+社区办事厅”，为镇域居民提供优质、便捷的党群服务和便民服务。

强化组织共建牵引作用。立足于服务资源的整合，通过圈内区域化单位，如节能环保等党建联盟、产业联盟，长江软件园、三邻桥等特色园区，以及尤安设计、国药器械、仲城通讯、小荧星艺校、律所等两新党组织、“高境科创合伙人”成员单位等共建联建，凝聚放大各圈的优势和特色，对接居民群众的多元需求，实现区域化单位的资源统筹和调配联动，精准匹配“资源清单”和“需求清单”，筹划开展各类有温度、有人气的活动，既激活产业联盟党建、两新党建活力，又提升圈内的党群阵地的繁荣度、辐射力和吸引力。

强化线上线下粘合作用。创新党建工作方式，在“一核五圈”党群阵地内打造线上线下一体化的党建朋友圈“红客厅”。线上积极引导各基层党组织晒活动、亮风采，让各领域党组织、各特色党群阵地被展示、被看见，推动优秀党建工作模式、党建引领基层治理经验共享化。已有105家机关企事业单位、居民区、两新组织党组织入驻线上“红客厅”，展示风采200条。线下推动“红客厅”实体化，以党建联建、党员教育、基层治理为主要功能定位，打造成为社区治理学院的应用场景、党群文化交流、党组织活动“打卡点”，碰撞出更多党建工作火花。

以融合发展为抓手 立体化推进赋能增效

以组织整合带动力量融合。高境镇党委创新党组织设置形式，通过组建社区党群服务中心党总支，下设党群中心党支部、文化活动中心党支部，实现支部统抓、队伍统管、办公统用、资源统享，实现党群队伍的融合，增强党群工作合力。同时，探索将工青妇统、经济发展中心的部分人员整合入党群服务队伍，实现优势功能互补，丰富党群中心工作内涵，有效提升党群工作质量。积极探索基层治理创新，充分发挥党建引领作用，凝聚各方共识，鼓励引导吸纳社区能人、达人积极参与社区事务、赋能基层治理，激发自治热情和治理活力，形成有效内循环，圈出基层治理“同心圆”。

以机制创新促进治理融合。按照高境镇“一体两翼、四区协同、网格覆盖、五级治理”的治理架构，探索“四区联动、四轮驱动”的运行模式，依托“一核五圈”的片区网格划分，在“五圈”内进一步划小“微网格”，探索推进居民区与街区、园区、商区的融合管理。通过“四区”党组织结对共治“联动”、党群阵地共享“互动”、资金物资保障“推动”、多元智慧治理“撬动”，在上下联动、条块结合、协同用力上下功夫，打通“筋骨脉络”，把党建引领触角传导到基层治理的“神经末梢”。

以党群驿站推动服务融合。围绕“一核五圈”党群服务阵地体系建设，探索党建网格管理的新路径，整合服务站内城管、公安、市场监管等人员队伍，成立党群驿站党小组，积极引导“四区”微网格长、社会组织、“社区合伙人”、“双报到”党员等力量协同参与，激发自治热情和治理活力。同步配合推进高境“社区合伙人”计划，聚焦社区居民的共同愿景，商议解决“急难愁盼”，以社区“小细胞”凝聚治理“大力量”。另一方面发挥党群阵地牵引作用，将银行、超市、药店等各类沿街商业体“穿针引线”汇聚服务资源力量，让基层治理更有温度和精度。

沉社区，力促组织联合、力量联结、服务联谊，打造一站式服务阵地，集众之所“长”，改善街区治理之“短”。

以共建共治为路径 全方位凝聚合力

健全党群服务阵地体系，实现“一圈多能”与“多圈合一”兼容并蓄。高境镇党委围绕高品质、全年龄友好阵地的建设目标，对应社区居民区、新就业群体等不同人群的需求，布局打造圈圈有核心、圈圈有高地、圈圈有特点的辐射周边、覆盖全镇的党群服务阵地体系布局，融入包括公益集市、邻里中心、社区共融营造工作室、24小时智慧社区办事处、社区图书馆、公益咖啡厅、亲子餐厅、能量补给站等功能。同时，通过建立一口受理、一门服务、首问负责等制度，让党员群众在办理事项时，只需“进一个门、问一个人”，就可以“办一揽子事”，真正把党群服务的触角延伸到群众身边，打造“家门口”的红色阵地。

增进区域化党建联建，推动“携手并进”和“双向奔赴”形成良好氛围。围绕“共同需求、共同目标、共同利益”，通过“一核五圈”、党建“破圈”集聚发展合力，不断加强两新组织党建工作，在共生共融的一体化组织发展目标下推动全镇经济社会发展、基层治理的共同发展和进步，以园区商圈服务社群、社群流向园区商圈，助力镇域区域化单位业务拓展、更好发展，使党建工作与党委目标同向、工作合拍，活力叠加。

整合基层治理资源力量，激发“面上开花”和“圈上结果”生机活力。探索基层治理创新，充分发挥党建引领作用，凝聚各方共识，激发社区街区力量共同参与，形成有效内循环，圈出基层治理“同心圆”。引领“圈内”城管、公安、市场监管等城市管理力量，积极引导“四区”微网格长、社会组织、“社区合伙人”、“双报到”党员等力量协同参与，激发自治热情和治理活力。

同步配合推进高境“社区合伙人”计划，聚焦社区居民的共同愿景，商议解决“急难愁盼”，以社区“小细胞”凝聚治理“大力量”。另一方面发挥党群阵地牵引作用，将银行、超市、药店等各类沿街商业体“穿针引线”汇聚服务资源力量，让基层治理更有温度和精度。