

罗泾镇：党建引领积分制 构建乡村治理新模式



宝山区罗泾镇推行乡村基层治理积分制。

为践行人民城市重要理念，上海市宝山区罗泾镇立足自身生态优势，在实施乡村振兴战略、探索完善乡村治理体系的过程中，充分发挥党建引领基层治理作用，努力提高村民主体地位意识，健全村民参与乡村治理机制，强化数字赋能，推进试行乡村治理积分制，取得了一定成效，激发了村民自治共治热情，拉近了党群干群关系。

近年来，罗泾镇虽然通过村居队伍建设、村规民约、规范决策、发动乡贤、数治赋能等方面的措施，不断丰富乡村自治实践，但村民参与治理的意愿和整体参与率仍存在一定的不足。为进一步破解治理难题、提升治理水平，解决村民参与治理意愿不强、整体参与度不高的问题，罗泾镇选取塘湾、海星、花红、新陆、洋桥、潘桥、陈行、合建、

肖泾等9个形态完整、风貌浓郁的行政村试点推广积分制，并以此作为推进乡村治理体系和治理能力现代化建设的重要抓手，从建章立制、系统谋划、协同推进、规范实施等源头性问题方面入手，狠抓工作落地，初步形成具有罗泾特色的积分制管理模式。

健全机制 做实基础 推动积分制试点高效开展

健全机制统筹推进。镇层面，成立镇党委书记、镇长担任双组长，党委、政府分管领导任副组长，组织、宣传、农业农村、建设等镇职能部门负责人和相关村书记为成员的积分制示范基地创建工作领导小组，领导小组统筹全局，强化压力传导，为积分制试点工作提供

组织保障；领导小组下设办公室（乡村治理办公室），统筹协调工作开展。村层面，各村成立以村书记为组长，支部委员、条线干部、选调生、村民代表、乡贤等组成的积分制自治小组，组建党员领头的积分制管理志愿者团队，负责积分制工作推进落实；同时，各村建立了村经办人、村负责人、村积分自治小组联动审核机制，确保积分评价、结果运用等各环节公平公正。

形成协商议事氛围。在积分制内容、标准制定过程中，各村两委班子深入群众，通过入户走访、支部活动、组织村民议事会、妇女议事会协商等方式，广泛收集群众对积分制管理模式的意见，集思广益，让积分制管理更加契合罗泾镇域实际、更接地气。

广泛宣传深入人心。面向村民发出倡议，号召广大村民以“共议事、护平安、讲文明、美村宅”的实际行动换取积分，共创“泾”彩乡村；利用社区通、“网罗泾彩”公众号、宣传栏、宣传册等形式线上线下宣传积分制，营造浓厚的积分制试点推行氛围，引导村民踊跃参与；组织志愿者上门入户，把为何积分、如何积分、有何奖惩等问题说清楚、讲明白，努力打破“数字鸿沟”。

聚焦重点 精细设置 实现积分制试点规范运行

因地制宜系统谋划。制度

强化应用 靶向发力 确保积分制试点落地见效

大力弘扬文明新风。罗泾镇通过推行积分制，做活各村红白理事会，主动上门协助村民做好婚丧事宜，倡导婚事新办、厚养薄葬、丧事简办，结合“文明餐桌”的宣传，根除大操大办、铺张浪费等陋习，在全镇掀起一股崇尚节俭的文明新风。

深化美丽乡村建设。通过积分排行榜，让平日热心公益、文明环保的住户被更多村民知晓，让“有德者有得”的带头示范作用得到更好发挥。通过积分制管理带来的实惠激励村民持续关注村情村务，自觉遵守村规民约、自觉参与志愿服务、自觉做好宅前屋后保洁，既节约了管理成本，又提升了治理效能，促进美丽乡村建设深度推进。

不断规范农村租房。以积分制试点和智能化农村房屋租赁管理和服务平台建设为契机，全面摸清农房出租情况，压实房东责任，明确出租房消防、用电、用水不达标不得上线出租，推动违法建筑违规出租、电动车违规充电等问题整改，消除公共安全隐患，努力实现高效率“以房管人”。

罗泾镇积分制试点推广以来，村民逐渐从“要我参与”转变为“我要参与”，形成了30余支由1000多名党员志愿者参加的党员志愿者队伍，汇聚共建合力，推动实施56项结对共治项目，在为民办实事中不断放大结对共治“1+1>2”的社会效应。

庙行镇：结对共治凝心聚力 “三在三有”为民解忧

社区是巩固党的执政基础的重要基石，是创新社会治理的基础平台。为贯彻落实党的二十大关于加强城市社区党建工作的部署，上海市宝山区庙行镇以落实基层党组织结对共治行动为抓手，围绕“党建联建、精神联学、实事联办”这一根主线，充分发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，在基层治理一线落实“三在三有”（堡垒筑在一线有结对点，党员干在一线有任务书，实事办在一线有满意度）机制，拧成结对共治“一股绳”，助力基层治理提质增效。

根据庙行镇基层党组织特点，结合结对共治双方具体实际，以“我为群众办实事”、支部“连心日”、“党心暖我心”等举措为抓手，围绕“组织共联、队伍共办”，积极动员镇域内各基层党组织认真开展“五个一”（制定一份“共治书”，确定一个“连心日”，指定一对“同心员”，组建一支“先锋队”，办好一批“为民事”）结对共治活动。在实现26个村居党组织与49家企事业单位结对的基础上，建立“三在三有”机制，形成实事清单、结对清单、责任清单、岗位清单“四项清单”，切实把战斗堡垒建在一线，让党员干部干在一线，将为民实事办在一线。同时发挥党建引领核心作用，组建了30余支由1000多名党员志愿者参加的党员志愿者队伍，汇聚共建合力，推动实施56项结对共治项目，在为民办实事中不断放大结对共治“1+1>2”的社会效应。

支部连心更暖心 共绘党建同心圆

庙行镇通过党建联建，各居民区党组织与结对共治单位开展党的二十大精神联学，推动党的二十大精神学习贯彻入脑入心，激发党员群众干事创业热情。

重温誓词明心志，勇担使命建新功。为进一步增强广大党员干部的党性修养，结对共治双方党组织书记带领全体党员，面对鲜红的党旗重温入党誓词，在庄严的宣誓中，时刻提醒党员要不忘初心、牢记使命，认真学习贯彻落实党的二十大精神。为了小区内年老体弱、行动不便的老党员学习教育不缺课、不掉队，共康七村居民区党总支和骏利财富大厦联合党支部为不能参加集中学习的老党员开展“送书到家、送学上门”连心行动，让老党员们足不出户也能及时学习党的二十大精神，与支部其他党员一同进步。

分享心得谈感悟，立足岗位守初心。为推动党的二十大精神深入人心、落地生根，庙行镇依托结对共治平台，第一时间组织宣讲，全面推进党的二十大精神进基层。有的村居党组织与结对基层党组织围绕学习党的二十大精神进行了感悟分享座谈；以党的二十大精神为指引，切实将学习成果转化为民具体实践，向着“资源共享、优势互补、相互联动、共同发展”的目标，进一步强化党建联建，用心服务居民群众，将“我为群众办实事”实践活动向广度拓展、向深度推进，让党员

服务群众、党心联系民心有方向、有抓手、有路径，当好人民城市建设的参与者、实践者、推动者，打通服务社区居民的“最后一公里”。

“以赛促学”展风采，“以学促行”增实干。共康八村居民区党总支携手石洞口污水输送分公司党支部围绕党的二十大精神开展知识竞赛。通过以赛促学，加深大家对党的二十大精神的理解和认识，达到了统一思想、凝聚力量的目的。

党建共建聚合力 为民服务解民忧

庙行镇各基层党组织在建立“三在三有”机制，梳理完善“四项清单”的基础上，依托“我为群众办实事”等实践活动载体，针对村居老年党员较多的特点，结对共治单位充分发挥各自专业优势，按照“一个支部一件事”“一个支部结对一户”，努力为居民群众办实事、解难题。

微改造，为家园锦上添花。宝宸怡景园居民区党总支携手骏利（集团）有限公司党总支、上海智力产业园党总支、发网供应链有限公司党支部、庙行派出所党总支，深化结对共治内涵，将优质的党建资源、人力物力配送到基层一线，积极为社区建设献智出力。五个党组织通力协作，结合“美好社区 先锋行动”活动，定期开展社区楼道杂物清运等环境整治工作；宝宸怡景园居民区党总支和上海智力产业园党总支设立综合巡查、综合治理、敬老爱老等多个党员先锋岗，发动党员参与社区安全、环境卫生等综合性巡查工作，定期开展非机动车辆清运等环境整治工作，积极参加慰问孤寡老人等社区志愿服务活动，切实把党的温暖送到人民群众身边，共同营造和谐友爱、互帮互助的社区氛围。

空层文艺空间、杭波堂活动空间改造。在党组织的引领下，居民主动参与“微改造”工程，从曾经的旁观者转变为参与者，逐步形成“我是社区的主人，社区改造我说了算”的自治共治氛围，不断提升居民的满意度、幸福感。

心连心，让“创城”工作深入人心。自宝山区开展创建全国文明城市城区以来，村居党组织与结对党组织共同聚焦社区治理短板和各类顽疾，开展了捡拾绿化带垃圾、铲除牛奶箱上的黑广告、清理楼道杂物、整治非机动车乱停放等活动，对不理解不配合的居民耐心进行宣传教育，晓之以情，动之以理，广泛发动居民助力“创城”，让“创城”意识深入人心。

解难题，邻里相处添和睦。在社区环境整治过程中，中环国际第二居民区因流浪动物问题引发居民争论。面对这一难题，中环国际第二居民区党支部依托结对共治单位宝山区动物疫病预防控制中心党支部专业优势，携手开展社区流浪动物“TNR绝育放归”公益行动，使小区环境更卫生，邻里关系更和谐，进一步推动了党建工作与社区治理深度融合。

结对共治进社区 志愿服务暖人心

庙行镇各居民区党组织携手结对单位党组织充分发挥党建引领核心和示范带动作用，有效整合凝聚社区党员、志愿者等各类资源力量，建立健全以“党

组织为中枢、党员为骨干，党群阵地为依托”的平急转换机制，推动党员干部常态化深入社区一线，做到“一支先锋队一个责任区”“一个党员一个先锋岗”。

成立党员先锋队。强化党组织对基层工作的统筹领导，发挥结对党组织资源、人力优势，在应急处突、物业管理等社区治理各领域开展全方位合作，不断丰富以微网格、楼组党建等举措为脉络的社区治理网络，补齐配强网格力量。共康七村党总支联合骏利财富大厦联合党支部成立党员先锋队，自开展结对共治行动以来，紧盯社区治理薄弱环节，将党建资源和项目落户到社区。通过开展环境卫生整治联治行动，让党员们积极参与清洁社区宣传栏的橱窗，有序摆放电动车等各项社区治理工作，用点滴付出和实际行动助力文明城市城区创建。

设立党员先锋岗。为进一步发挥党员先锋模范和引领带动作用，共康六村第二居民区党总支和镇社区党群服务中心党支部设立环境整治党员先锋岗，定期开展社区楼道杂物清运等环境整治工作；宝宸怡景园居民区党总支和上海智力产业园党总支设立综合巡查、综合治理、敬老爱老等多个党员先锋岗，发动党员参与社区安全、环境卫生等综合性巡查工作，定期开展非机动车辆清运等环境整治工作，积极参加慰问孤寡老人等社区志愿服务活动，切实把党的温暖送到人民群众身边，共同营造和谐友爱、互帮互助的社区氛围。

淞南镇：“全链条式”锻造社区治理队伍

为了更好地贯彻落实“人民城市人民建”的重要理念，进一步创新社会治理，加强基层建设，上海市宝山区淞南镇以激发党组织书记和基层社工队伍的“内生动力”为导向，加大大培训力度。按照“分层培训、分类施教、分级成长”三条路径，坚持“心中有底气、眼中有方向、脚下有目标”三个原则，逐步锻造更加全面、更加精准、更加长效的人才成长“全链条式”培养模式。

制定全周期管理体系 拓宽基层治理队伍晋升渠道

2021年以来，淞南镇对社工队伍建设不断加以改进和优化，制定了《淞南镇社区工作者队伍管理制度》。

实施“岗前实习”机制。倡导辖区内有意向报考社工的居

民，在录取前先到属地居委会以志愿者的身份参加社区工作，一方面让报考社工对社区工作有了全方位的认识，另一方面让居委会对招录对象也有了更全面的了解，形成双向选择，加快新进社工对社区工作的适应过程。

扩大社工岗位晋升通道。根据强化考核与职级升降之间的联系，推动形成“绩优者上、庸平者下”的工作氛围。通过岗位晋升通道的扩大，进一步提高了社区工作者队伍梯队建设，有效发挥职级制度的持续激励作用，进一步调动社区工作者干事创业、担当作为的积极性。

树立管理者正确政绩观。淞南镇从党委、政府，到各职能部门充分树立正确的权力观、政绩观。将《关于进一步为居村组织减负的若干措施》等文件印发各部门学习，为基层减负工作提

供了行动指南，真正做到为基层减负、为实干撑腰。

分层分级融入工作实绩纪实评价。年终针对“两委”班子、党组织书记、普通社工的岗位差异性，分别确定考核重点，加强综合分析研判，邀请群众代表对社区工作、对社区工作者量化打分。将社工个人的考核情况，与所在班子的考核情况紧密联系，引导社工树立团队意识。

创新赋能品牌项目 丰富基层治理队伍知识储备

基层干部培训的目的是提升干部个人能力，更重要的是推动培训中学到的知识、技能、方法论真正应用到基层治理中。为此，淞南镇积极探索培训成果转化路径和方法，形成“1+1+1”培训模式，即一个“畅想家计划”、一本社区工作培训

手册、一个“淞南镇党建引领基层治理主理人计划”，真正提升治理体系和治理能力现代化建设水平。

实施一个“畅想家计划”。在专题授课、参观学习等传统培训方式的基础上，充分发挥培训学员的主动性，将实践锻炼贯穿全年培训工作。结合培训课程，让培训学员以小组为单位，畅想打造美好社区的路径方法，参与设计并实施社区规划、微更新等，在培训结束时将“畅想家计划”实施效果作为检验培训成果的重要手段之一，不断提升培训质效。

形成社区工作培训手册。增加课后作业环节，《淞南镇社区工作培训手册》内有学习培训记录，回顾所学课程，包含课程要点、感悟收获、如何实践等方面。将每堂课后深入思考的实质性内容作为作业，社区干

（下转 B7 版）

（上接 B6 版）

开设阶梯式培训课程 构建基层治理队伍全新格局

淞南镇全力打造系统性培训方案，相较于以往设置单一、形式固定、理论式灌输较多的课程，为适应社区工作者成长的不同阶段和培训需求，采用分层分级培训，设置针对性课程。

开设“头雁计划”——居民区书记培训课程。淞南镇党组织书记和社区治理带头人以“社区相约”为平台，围绕社区治理中的问题分析思考、经验分享、相互取经，提高社区治理效能。专题教学“请进来”，围绕居民区工作实务设置专题课程，通过有针对性的教学授课、结构化研讨、情景模拟等内容，提升居民区书记的理论水平与

实操能力；实地参访“走出去”，开展实地考察参访模式，组织现场观摩，与优秀居民区负责人座谈交流，学习和借鉴先进经验和成功做法，进一步拓宽工作思路和视野；头脑风暴“期一会”，以片区为单位定期开展头脑风暴，通过深度分析问题和充分交流，共同为提升社会治理能力和水平献计献策。

开设“中流砥柱”——副职和骨干培训课程。通过“课程+实训”，以传帮带的形式，集中锻炼一批现有副职干部、储备培养一批优秀后备骨干、动态关注一批年轻新人，全方位构建一支数量充足、结构合理、素质优良的年轻梯队。“以师带徒”、书记带副职，区别于课堂的授课讲解，这种培训方式更像传统的师徒传承，在工作实践中去组织实施，旨在提高副职干部独立处

理、解决问题的能力，促进其在实践中快速成长，在岗位上有所作为；“以熟带优”、副职带骨干，充分发挥副职干部既是传帮带大弟子，又是小师傅的优势特长，让副职干部承担责任，促进骨干社工在干中学、在学中干，不断提高解决实际问题的能力；“以优带新”、骨干带新人，以“学习赋能，成长成才”助力新人成长，促进骨干社工工作表率，激励新人社工不畏困难、敢于挑战，推动其想干事、能干事、干成事。

开设“青苗计划”——年轻社工培训课程。淞南镇为年轻社工开设了系统化培训课程，并设置了“新手三大干货包”。“看听学走”新手包，即看一个社区治理创新实践基地、听一场优秀基层案例故事、写一个社区工作中密切相关的条线知识、走一个社区楼道；“PPV”技能包，即学



宝山区淞南镇“头雁计划”系列培训实地考察。

习并完成一次社区活动、会议或项目的PPT制作、Photo摄影、Vlog短视频制作；“6+1”任务包，即在社区报上刊登一篇文章、在社区通上策划一个活动、为重点工作提出一条可行的建

议、对自己条线工作做一次系统性梳理、制作一篇手机版简讯、写一篇社区工作心得体会。通过各项培训课程进一步锻炼年轻社工在工作中练就硬本领、在实践中不断成长。