

# 旌阳区：党建引领聚合力 奋楫笃行开新篇

四川省德阳市旌阳区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，深入推进党的建设伟大工程，以高质量党建引领高质量发展，凝聚起全面建设社会主义现代化旌阳的强大合力。

## 强基铸魂 把准思想“定盘星”

旌阳区坚持把党的政治建设摆在首位，树立大抓基层鲜明导向，推进各领域基层党组织标准化规范化建设，通过多种形式有计划、有组织、分层次、分专题抓好抓实党员干部的学习培训，引导广大党员不断筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。

抓组织建设强化体系。整合党建资源，推行区域内党组织“联建、联动、联系”，面上成立农村片区党委3个、城市商圈党委4个，线上组建交通运输、直播电商等行业党委15个，点上建立网格党组织244个，小区党组织494个、楼栋党小组1050个，实施支部建在项目上，建立重大项目临时党支部26个，构建“横向到边、纵向到底”的组织体系。加大工作督促，实施“月调度、季通报、年考核”，常态化开展抽查、交叉检查、专项督导等，每月印发重点工作提示清单，定期召开联席会合力解决工作中的突出问题，不断提升基层党建工作质量。

抓学习培训夯实内功。分层分类覆盖，根据党员不同类型，分类实施培训。坚持“干什么学什么、缺什么补什么”，对领导干部、经济发展一线干部，实施重点培训项目，课程设置由“端菜”变“点菜”，针对不同专题开展赴外专题培训班、干部夜校和业务大讲堂。坚持抓示范带动，每年实施村（社区）书记全覆盖培训，开展基层党组织书记示范培训、新任党组织书记专题培训。坚持全覆盖兜底，举办普通党员示范培训班，镇（街道）兜底培训，确保实现全体党员每年培训全覆盖。坚持方式多样，采取“线上+线下”模式，打造“指尖课堂”、开辟“心得专栏”，综合运用研讨式、互动式、模拟式、沉浸式、体验式等教学方法，以基层党员喜闻乐见的方式开展教育培训。

抓作用发挥选树典型。擦亮“旌城先锋”品牌，评选50个标杆基层党组织、7名标杆村（社区）党组织书记，命名200个党员先锋岗，组建“旌城先锋党员突击队”52支，全

覆盖打造党代表之家、党代表工作站，营造“人人学先锋、事事争先锋、处处见先锋”浓厚氛围。

## 联动赋能 夯实基层聚力点

旌阳区坚持将党建引领贯穿基层治理全过程各方面，聚焦理顺领导体制、健全治理体系、提升治理能力，持续推动基层治理提质增效。旌阳区入选2023年全省首批城乡社区治理“特色创优”主题区（市、县），7个社区被确定为“创特色”单位。

构建权责明晰的体制机制。成立区委书记任主任的区委社区发展治理委员会，统筹协调社区治理重大工作和重点改革，制定社治委工作规则，形成三级书记抓治理的工作格局。出台社区治理资金统筹整合办法和项目管理办法，编制社区发展治理“十四五”规划，深化街道管理体制改革、网格管理改革、党建引领小区治理、社工服务体系建设等重大关键举措，推动全域统筹、分类施策、重点突破。建立街道、部门“治理台账+责任清单”，开展街道评议区级部门省级试点，区委、区政府对街道和部门综合目标考核，基层治理权重提高至50%和25%，树牢鲜明抓党建、强治理的工作导向。

强化协同联动的治理体系。搭建“街道‘大工委’—社区‘大党委’—网格（小区）党支部—楼栋党小组”四级组织架构，通过4个城市商圈党委，推动街道、社区与辖区企事业单位组织共建、活动共联、资源共享。构建“1+1+4+N”网格治理体系，2023年社区网格从157个增至331个，社区书记任网格长，网格员足额专职化配备，政法、公安、城管、物业4支主要力量进网入格，志愿者、社会组织、社区能人等各类社会力量积极参与服务。建立网格工作清单，明确62项职责，实行网格事项准入制度，社区梳理网格上报事项，街道根据问题“吹哨派单”，职能部门办理反馈，努力推动实现小事不出网格、大事不出社区。建强专业化基层治理骨干队伍，建立3岗16级社区专职工作者职业体系，足额配备331名全日制综合网格专职工作人员；实施成德眉资“社区能人100+”计划，建立包括高校学者、专业社工、社区骨干等在内的100余名社区能人导师库；开展社治骨干人才培训计划，开展主题培训、实地参访、社区书记沙龙

等17期，全区持证社工345人，不断提升社区治理专业化水平。

完善多元参与的服务供给体系。规范综合体管理，坚持公益为主、商业反哺，积极探索“政府引导+企业主体+商业逻辑”“社区+社会组织+专业化服务”“社区+小区自治组织+自助服务”等运营模式，为居民提供多元化、多层次综合服务，将活动、服务等延伸至小区，增强居民的社区归属感。培育社会服务机构，积极培育扶持基层公益性、服务性、互助性社会服务机构，支持党组织健全、管理规范的社会

经济合作社和土地、劳务、旅游、置业股份合作社，不断助力集体经济壮大和农民增收。推动数字乡村、数字农业建设，建设数字农业“一图、一网、一链”，即数字农业“全区域资源管理图、全过程服务物联网、全周期产业区块链”，逐村实现土地赋码、产品上链，推动现代农业提质增效。

强化智力支撑。内培挖潜，围绕乡村紧缺人才，谋划农村电商人才实训基地、水稻产业研究中心建设等5个项目，逐步补齐乡村人才短板；开设“职教兴乡·先锋课堂”，根据各村需求，链接院校资

“红色信贷”“红色保险”，精准制定了助村贷、家庭农场直通贷等16款覆盖广、免抵押、额度高、放款快、成本低的“乡村振兴贷”系列金融产品，为产业链延伸装上“红色引擎”。2023年3月，旌阳区“天府菜油”万亩油菜现代农业园区成为全国春季农业生产工作会议现场参观点位。旌阳区乡村振兴的一个缩影——高槐村，从市级贫困村蝶变为全省乡村振兴示范村，入选全国特色产业亿元村，2023年5月成功挂牌中国延安干部学院社会实践教学点。

## 提质增效 实现服务“零距离”

搭建服务平台。旌阳区实施“无差别综合窗口”改革，紧扣民生高频办理事项，标准化、精细化梳理全区24个部门711项政务服务事项，以“事项标准化、服务标准化”推动全区范围内无差别“一窗受理”，实现基层可办事项较以往增长698.88%；群众办事平均时长节约30%以上。布局点位42个，形成了多层次全方位的惠企便民服务区，实现城市（农村）15分钟步行（骑行）全覆盖就近可办。与党建、金融、人才等工作深度融合，拓展“就近办、随时办、上门办”和“便民服务+”服务模式，推动服务载体更多样，打通服务“最后一公里”。

建设美好家园。从2022年开始，旌阳区用三年时间，分批次建设一批“组织建设好、平台搭建好、资源整合好、自治运转好、群众评价好”的五好小区，对创建成功的小区，给予一次性1万元的奖励。目前，已有20个小区被评定为标杆小区，通过示范创建和典型引领，探索可复制可推广的小区治理路径。实施党建引领小区治理三年行动，明确党组织建设、自治体系健全、物业服务提质、老旧小区改造、问题小区集中整治五大任务，目前已推动化解21个重点老旧小区矛盾纠纷，稳步推动小区治理见行见效。

办好民生微实事。以党建为引领，以群众需求为导向，以民生微实事为切入点，投入资金432.8万元，实施以睦邻友好“微活动”、品质生活“微服务”、美化人居“微改造”为内容的小微项目95个，评选优秀项目10个并给予资金奖励，持续推动解决社区居民的操心事、烦心事、揪心事，充分激发群众自治活力，不断提升基层党组织的政治引领能力和组织动员能力。



德阳市旌阳区为“旌城先锋”颁奖。

会服务机构优先承接政府购买服务项目25个，全覆盖建立镇（街道）社工站，建立村（社区）社工室6个，培育社会组织75个。推动社区发展，实施“社区合伙人”计划，引入商业主体运营社区综合体，在保证收益的情况下，持续开展社区公益活动；坚持“一社一品”打造社区发展治理文化品牌，通过活化社区历史文化、开展邻里交往互动，唤醒社区集体记忆，营造社区共同意识，丰富群众文化生活，营造睦邻友好社区环境。

## 乡村振兴 改革激活“动力源”

坚持将习近平总书记关于“三农”工作系列重要指示作为推动乡村振兴的根本遵循，不断加强党对乡村振兴工作的全面领导，在强堡垒、优人才、兴产业上聚力用劲，以高质量党建引领乡村全面振兴。

加大改革力度。成立由区委直接领导的正科级机构区乡村振兴中心，负责统筹协调重大工作和重点项目，成立以来共整合5.19亿元资金，推动开工220个乡村振兴建设项目。3个农村片区党委整合资源，实行“三变”改革“五社”实践，通过资源变资产、资金变股金、农民变股东，成立股

源，开设种植养殖技术、农村电商、乡村旅游等20余类课程，累计培育新型职业农民2000余人次，带动100余人获得职业技能提升，培养创新创业带头人300余名。外引借智，与中国科学院、四川省农业科学院、西南财经大学等加强合作交流，在高校建立人才招引工作站3个，依托院士专家团队深入开展种业攻关、管理提质、生产增效，实现农业稳产保供；推行“三引三育三激励”汇聚新农人模式，引入150余名新农人，孵化乡村咖啡、植染等文创项目30余个，采摘基地、户外营地、乡村民宿等特色业态70余个，推动乡村多业态融合发展。下沉赋能，开展“党建引领·职教兴乡”工程，综合各村实际情况、职教教师专业特长，选派6名职教教师到村挂任“职教书记”，推动专业和产业深度融合；持续选派用好驻村第一书记、工作队员和金融副书记（助理），激活乡村振兴人才“源头活水”。

壮大集体经济。设立集体经济发展基金，因地制宜选产业、因村施策育产业，重点培育推广“产业发展型”“项目带动型”“资源盘活型”等发展模式，2022年全区集体经济村均收入70万元，其中收入100万元以上的村有19个，占比27.5%。推进农村党建与产业兴旺深度融合，持续开展