

# 走好以人为核心的城市发展道路

■魏崇辉

党的十八大以来,习近平总书记关于城市建设作出一系列重要论述,提出了“人民城市”重要理念,在理论上和实践上为新时代中国特色社会主义城市发展指明了前进道路。2022年10月,党的二十大将“坚持人民城市人民建、人民城市为人民”写入报告。2023年2月,《习近平关于城市工作论述摘编》出版,系统收录了习近平总书记围绕城市工作发表的一系列重要论述,深刻揭示了中国特色社会主义城市发展规律。近年来,学界对“人民城市”重要理念的理论渊源、出场语境、基本内涵、治理策略、当代实践等多个方面展开论证与分析,深化了对“坚持和发展什么样的中国特色社会主义城市建设”“怎样坚持和发展中国特色社会主义城市建设”等重大命题的理论认识。

## 彰显中国特色城市发展道路的价值基础

坚持战略引领,推进以人为核心的新型城镇化战略。新型城镇化的关键在于“以人为核心”,要从工农互动、城乡

互动出发,将城市市民、农村转移人口、农村人口纳入新型城镇化布局。“十四五”规划从战略高度提出“深入推进以人为核心的新型城镇化战略”,彰显了中国特色城市发展道路的价值基础,为各城市因地制宜地规划自身发展奠定了共同的价值观与方法论基础。

强化问题意识,加快农业转移人口市民化。过去的城镇化战略更多关注产业结构和土地空间,相对忽略了关键的人的因素,积累了一定矛盾和问题,如“玻璃门”现象、“摊大饼”式发展、不顾资源承载能力和地方财务状况盲目扩张等。城镇化发展的基本趋势就是农村人口向城镇转移,户籍制度是推进人的城镇化的重要环节。加快农业人口市民化,要继续深化户籍制度改革,放开放宽落户限制,推动农业转移人口市民化。同时要完善相应的配套体系,让农业转移人口在生产生活上真正融入城市体系。也要关注当前“人户分离”现象背后存在的农村户籍退出机制中的利益羁绊,健全农户农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权市场化退出机制和配套政策。

## 突出中国特色城市发展道路的系统实践

加强系统规划,促进城乡融合发展。人民城市重要理念强调优化宏观布局,一是以人为核心,在调查研究人口分布状况的基础上布局城镇化建设。二是以城市群为主体形态,尊重城市群形成和发展的内在规律,重视其文化纽带,在此基础上进行统筹规划与基础设施网络布局。三是以县城为重要载体,重视县作为我国基本行政单位所具有的深厚历史渊源。

实施城市更新行动,推进高质量城市建设。现阶段城市建设的重点是盘活存量、提高质量,一是以水资源为刚性约束,实施科学合理的开发建设,做到“以水定城”。二是以城市历史文脉为根基塑造城市精神,推进城市品牌建设。三是秉持以人为核心的理念,加强基础设施建设,实施城市更新行动,如老城区和棚户区改造等。

重视多元主体,创新城市治理方式。一是统筹政府、社会、市民,通过嵌入协商民主、探索基层治理新路和创新人民城市建设制度设计等方式发挥三大主体合力。二是从重点任务出发探索超大特大

城市现代化治理方式。第七次全国人口普查数据显示,我国现有7个超大城市、14个特大城市,人口占比为全国的20.7%。探索超大特大城市现代化治理方式,对推进中国式现代化、推进以人为核心的新型城镇化、满足人民多样化品质化的美好生活需要具有重要意义。

## 昭示中国特色城市发展道路的实践方向

统筹生产、生活、生态,打造宜居城市。早期的宜居城市研究主要侧重城市居住环境的改善,如自然环境、人文环境等。20世纪70年代开始,宜居城市研究更多关注人的因素,自1996年联合国第二次人居大会提出“可持续发展”的人居理念后,宜居城市研究逐渐关注可持续发展对宜居城市建设的重要性。宜居城市的实践方向体现了人民城市重要理念对人民美好生活需要的细致关切,是中国特色城市发展道路坚持以人民为中心的发展思想的彰显。

重视安全、卫生、健康,打造韧性城市。随着经济全球化的发展,气候、生态、公共卫生等领域的城市突发事件增多,给城市发展带来新的挑

战。韧性城市的实践方向展现出对人民生命健康的重视,体现了中国特色城市发展道路对生存权和发展权这一首要的基本人权的保障。

推进融合、应用、普及,打造智慧城市。2020年11月,在亚太经合组织第二十七次领导人非正式会议上,国家主席习近平提出:“中方今年开展智慧城市案例研究,将推动制定智慧城市指导原则,为亚太创新城市发展提供样板。”我国积极推进智慧城市建设不仅是对时代脉搏的精准把握,也为世界城市发展贡献了中国智慧与中国力量。

中国特色城市发展是中国式现代化的重要环节,党的二十大为中国式现代化擘画了宏伟蓝图,人民城市重要理念为中国特色城市发展谱写了崭新篇章。走好中国特色城市发展道路,应深刻把握“人民城市”的深刻内涵,时刻践行“人民城市人民建、人民城市为人民”的重要理念,彰显城市发展的个性化、人文气质与人情味,实现人人有序参与、人人享受品质生活、人人拥有归属认同,用中国特色城市发展实践交上一份“人民城市”的满意答卷。(作者系上海交通大学马克思主义学院教授、博导)

# 加快推进城市数字化医疗服务体系建设

■王伟 赵传方

“十四五”时期是推动卫生健康数字化转型的关键期,是实现卫生健康事业高质量现代化发展的机遇期。党的二十大报告提出:“推进健康中国建设。人民健康是民族昌盛和国家强盛的重要标志。把保障人民健康放在优先发展的战略位置,完善人民健康促进政策。”这为加快推进城市数字化医疗服务体系建设指明了方向、明确了目标。

面对数字化变革带来的机遇与挑战,当前城市数字化医疗服务不可避免地存在数据信息整合程度低、互联互通共享能力不足、安全隐私保护存在隐患等问题。特别是在人口老龄化叠加城市发展转型背景下,多维度审视加快推进城市数字化医疗服务体系建设,对打造与城市经济社会发展相适应、与城市功能定位相匹配的以人民健康为中心的整合型、智慧化、高品质医疗服务体系,推动优质医疗资源扩容下沉,增强医疗服务的公平性、可及性和优质服务供

给能力意义重大。

因此,需要创新打造一体化大数据平台,夯实城市数字化医疗支撑底座。坚持以人民城市理念为遵循,以场景为牵引、应用为导向,加快建设城市一体化、集约化的数据平台,打破医疗数据分割和系统孤岛壁垒,让医疗数据“互联互通”,让医疗服务“有效联动”,提升城市数字医疗互通共享水平。聚焦医疗数据离散、标准不统一、参差不齐等难点,建立健全医疗数据标准统一、整体联动、业务协同机制,推动实现医疗数据跨部门、跨领域、跨层级的高效整合、共享利用,降低医疗成本、提高医疗效率与质量。强化医疗数据深度挖掘与分析应用,打造更多数字医疗便民应用新场景、新模式,常态化为“一老一小”等重点群体提供医疗健康服务,满足未来家庭化、个体化、智能化的医疗健康管理与医疗服务需求。

以数字化改革的牵引撬动,重塑城市数字化医疗服务体系。聚焦医疗数字化转型中的基础要素,全面推动新一代信息技术与医疗服务深度

融合,提高城市医疗数字技术应用的前瞻性和现代化水平。加快建设个人全生命周期电子健康档案数据库,建立个人电子病历和电子健康档案标准化共享机制,实现跨机构的检查检验、诊断结果互认共享,切实解决“不能认、不愿认、不敢认”的难题。聚焦“排队时间长”“缺乏人性化”等痛点堵点,进一步拓展“互联网+医疗健康”服务模式,全链条实施流程再造,积极推动“互联网+医养服务”“互联网+营养健康”“互联网+家庭医生签约服务”等,形成覆盖诊前、诊中、诊后的线上线下一体化连续性医疗服务模式,提升优质医疗资源的辐射和带动能力,破解城市人口老龄化带来的优质医疗资源供需失衡以及地域分配不均问题。拓展中医药健康服务与大数据、互联网结合的广度和深度,加快中医药数据中心、智慧中药房建设,积极构建“中医药+数字化”融合体系,围绕常见病、多发病等不断研究中医诊治优化方案,打造“一站式”中西医结合医疗服务,为人民群众提供更优质的中医药健康服务。

推进数字化医疗服务体系建设,需要发挥医疗数据乘数效应,释放医疗数据要素价值、激活医疗数据潜能。加速驱动数据要素在医疗健康领域的应用,打造可复制、可推广的健康医疗领域公共数据应用发展新模式。制订医疗大数据分类分级分域应用规范,形成医疗健康公共数据集,推动医疗数据安全有序共享开放,促进医疗数据要素合规高效、安全有序流通。推进健康医疗大数据产业链供应链协同创新,充分发挥各类医疗数据生产要素价值,通过医疗数据整合分析平台与智能算法的支持与衔接,从不同层次推动医疗数据在药品研发与生产、疾病预防和居民自主健康管理领域的应用。聚焦持续提升城市应急医疗保障系统韧性,建立医疗数据要素应急配置机制,提高应急管理、疫情防控、资源调配等紧急状态下的数据要素高效协同配置能力,实现对传染病疫情和突发公共卫生事件的快速响应和高效调度处置,为防范化解重大疫情和突发公共卫生事件提供有力支撑。

需要构建覆盖医疗数据全生命周期防护体系,筑牢城市数字医疗的安全网底。坚持发展与安全并重,完善医疗数据全生命周期安全管理。健全城市医疗数据安全管理体制,明确共享医疗数据科学分类、风险分类、安全审查等制度和要求,做到医疗数据采集、管理和使用可追踪、可追溯,防止医疗数据泄露。聚焦数据质控需求、数据质控分析、数据质控提升,强化医疗数据管理安全指标体系和评价机制建设,建立集中统一高效权威的数据安全风险报告信息共享监测预警机制,推动实现医疗数据共享、数据服务的事前、事中、事后管理应用。建立医疗数据安全常态化运营管理机制,将医疗数据进行有效分类分级,采取差异化安全技术措施,制定医疗数据安全应急预案,在医疗数据全生命周期实现动态、合理、开放的数据安全管理。(第一作者系中国人民武装警察部队重庆总队医院院长;第二作者系重庆医科大学附属妇女儿童医院办公室政策研究员)