

以数字经济高质量发展促进共同富裕

■王春超

国家发展改革委、国家数据局近日印发《数字经济促进共同富裕实施方案》，提出通过数字化手段促进解决发展不平衡不充分问题，推进全体人民共享数字时代发展红利，为新时代新征程以数字经济高质量发展推进共同富裕提供了指引。数字经济有利于推动优质资源共享、推进基本公共服务均等化，是推动实现共同富裕的重要力量。

寻求效率与公平之间最佳动态均衡点

共同富裕的内涵包括“富裕”和“共同”，“富裕”强调发展和效率，“共同”强调共享和公平，两者的出发点和归宿都是人的自由全面发展。近年来，在大数据、云计算、人工智能等新技术快速发展的基础上，数字经济以其对生产生活要素的高效配置能力，形成了支撑新质生产力蓬勃发展的数据生产力，成为世界经济发展的新引擎。与此同时，数字经济也为协同推进发展效率

和共享公平带来新契机。以数字经济高质量发展促进共同富裕，必须寻求效率与公平之间的最佳动态均衡点，促使数字经济的发展能够始终沿着推进共同富裕的方向发展。这不仅要求加速数字技术与实体经济的深度融合，做强做优做大数字经济，在推动经济社会发展的同时进一步做大“蛋糕”，而且要求通过全面深化数字化赋能、加快推动数字化转型、加强数字治理，不断缩小区域、城乡、群体之间基本公共服务等方面的差距，既保障分配的机会公平，又关注分配的结果正义，协同推进“公平共享”，推进全体人民的共同富裕。

以全面数字化赋能做大“蛋糕”

通过深化数据资源开发做大“蛋糕”。成熟的数据资源与要素市场能够对资源配置产生倍增效应。通过数据要素市场化改革，构建更加完善的体制机制，打造高效开放的数据要素市场，有效衔接国际市场规则、规制、管理、标准

等，可以推动商品和服务资源在更大范围内畅通流动，实现数据要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平，不断形成新的经济增长点，促进经济实现质的有效提升和量的合理增长。

以数字技术赋能做大“蛋糕”。推进数字经济发展和提升效率，应着力提高全要素生产率，加快形成新质生产力。数字技术所链接的千行万业是提高全要素生产率的市场基础，突破口则是数字技术所赋能、激活的新经济。应以平台经济、共享经济等新经济形态的健康持续发展来促进市场效率的不断增进，运用数字技术不断提升要素的配置效率，加快数字化转型。

以数字人才培育做大“蛋糕”。在数字经济时代，对数据的应用和驾驭能力是数字化转型的关键，相关产业链各环节都需有数据管理与运营机制的良好支撑，以解决数据存储、流通、应用等一系列问题。数字技术和数据治理成为促进产业发展的重要内容，是交叉、复合型人才集中的领

域。应通过高校与企业、政府的紧密对接，加大数字人才深度融合培养，将人才培育供给与市场需求有机结合。

以加快推动数字化转型助力分好“蛋糕”

数字化转型有利于推动完善就业与收入分配格局。机会公平既包括平等参与市场竞争，也包括共同分享数字经济发展成果、公平获得社会福利和保障，是改善收入分配格局的重要内容。加快推动数字化转型，有助于促进机会公平，为更广泛的社会成员提供就业创业、社会福利保障的机会。加快推动数字化转型有助于初次分配公平，通过降低就业门槛、畅通就业信息，消除或减缓不合理的就业限制、分配不平衡等问题，使不同市场主体能够通过数字技术渗透和平台信息共享平等获取生产要素、参与要素定价，实现要素自由流动和高效配置。

加快推动数字化转型有助于推动资源共享与完善公共服务。一方面，依托人工智

能、大数据、5G等技术，可以将数据要素融入生产、分配、交换、消费的方方面面，贯穿产业链、供应链、价值链各条通路，实现数据要素的高效配置，有助于促进生产生活资源的共享，提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。另一方面，通过加强数字基础设施建设，推动数字化赋能公共服务普惠共享，能够弥合数字鸿沟，促进区域、城乡在基本公共服务等方面的平衡发展。

加快推动数字化转型，有助于通过数字治理推动完善公平竞争的市场体系。数字经济的扩张伴随着营商环境的重构，围绕数据应用形成的竞争空间在层次、深度、密度等方面都愈加复杂。加快推动数字化转型，有助于打通数据壁垒、实现数据互联互通、数智监管，为此，应进一步完善数字经济领域适用法律的操作性及公平竞争执法协同机制，增强数字经济领域各经济主体的发展合力。（作者系暨南大学经济学院教授、广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）

促进城乡融合要突出“三新”

■刘江宁

中央经济工作会议提出，“统筹新型城镇化和乡村全面振兴”“要把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来，促进各类要素双向流动，推动以县城为重要载体的新型城镇化建设，形成城乡融合发展新格局”。党的二十大报告提出，全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展。城乡融合是推进城镇化建设的重要抓手，要以县域为着力点，率先在县域内破除城乡二元结构，促进城乡要素平等交换、双向流动。今后，城乡融合发展要在三个“新”上下功夫：

把握城乡融合发展的新的目标和布局。加快建设农业强国，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。“十四五”规划纲要中提

到，城乡融合发展是指以城乡生产要素双向流动和公共资源合理配置为重点，以工补农、以城带乡，统筹推进城乡基本公共服务普惠共享、城乡基础设施一体发展、城乡产业协同发展、农民收入持续增长，形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化和乡村振兴。基于不同的时代背景和国情特征，我国的城乡发展理论和战略经历了从新中国成立初期的“统筹城乡”到改革开放之后的“城乡互动”，从党的十六大提出的“城乡一体化”到党的十八大以来的“城乡融合”的持续跨越与突破。

“统筹城乡”“城乡互动”“城乡一体化”等战略，在特定历史时期、经济发展背景下对缩小我国城乡差距、推动我国农村发展起到了积极的作用；而随着国内外政治、经济、贸易环境进入深度变革时期，我国经济社会发生了巨大的变

化，对城乡发展的目标和布局也产生了新的要求，即产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。到2035年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现；到2050年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。实施乡村振兴战略，是解决新时代我国社会主要矛盾、实现第二个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的必然要求，具有重大现实意义和深远历史意义。

培育城乡融合发展的新的技术和业态。在城乡融合发展过程中运用到现代新型科技，增强新时代乡村建设的现代化水平，各地在城镇化建设过程中要做好谋划和定位工作，找准差异化定位，运用新发展理念，融入新发展格局，构建多样化乡村现代化建设格局，由此推动实施新型城镇化建设，加快建设农业强国，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织

振兴。实施“数商兴农”工程，推进电子商务进乡村，广泛应用数智技术、绿色技术，加快农业转型升级。在此基础上引导城市产业向县域延伸，推进县乡物流配送发展，进而促进附近农民就近就业，构建完整城乡互通产业链。将科技引入农业生产经营模式的转变中，搭建城乡产业协同发展平台，实现城乡产业的跨界配置和有机融合。

巩固城乡融合的新格局和成果。新型城镇化战略与乡村全面振兴战略正在深入推进，取得了一系列显著成果，城乡要素使用功能更加完备，城乡公共资源合理配置，城乡综合基础设施建设取得长足的进步，农村产业结构持续优化。基于此，我国城乡发展基础和互动关系均发生了极大的变化，我们对城乡关系的认知、侧重和政策导向也在不断发展和更新。城乡融合发展是促进城乡有序发展、缩小城乡差距、

实现动态均衡发展的过程。新时代城乡融合发展主要体现在两个方面：一是在农村内部，即加强顶层设计、强化制度供给、推进农村供给侧结构性改革，坚持人民主体，抓住关键要素，全面推进乡村振兴；二是在农村外部，即通过改善城乡关系，发挥城市辐射功能带动农村发展。推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合，应在实践中持续优化，推动形成城乡融合发展新格局，推动区域协调发展取得新发展、新成效：即一是强化人口、人才相关政策保障；二是发挥县城综合平台作用；三是发展城乡特色优势产业；四是加强体制机制创新。总之，要根据新型城镇化和乡村全面振兴的目标任务多方面集中发力，一体推进以人为核心的新型城镇化和以农业农村现代化为总目标的乡村振兴。（作者系对外经济贸易大学教授）