



近日,福建省厦门市集美区掀起新年建设的热潮,“开门红”项目的集中开工,为集美区2024年的发展揭开新篇章。图为1月18日,厦门集美新城风光。

■中国城市报记者 邢 灿

1月17日,国家统计局发布2023年中国经济运行数据。数据显示,2023年我国国内生产总值(GDP)超过126万亿元,比上年增长5.2%。2023年末,我国城镇常住人口达93267万人,比2022年增加1196万人。常住人口城镇化率为66.16%,比2022年提高0.94个百分点。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视新型城镇化工作,明确提出以人为核心、以提高质量为导向的新型城镇化战略,为新型城镇化工作指明了方向、提供了基本遵循。

国家统计局局长康义表示,城镇化数量和质量提升还会有很大的空间,中国的城镇化仍然处在持续发展过程中。

城镇化蕴藏巨大内需潜力

如何评价当前新型城镇化成效?中国城市规划设计研究院原副院长李迅在接受中国城市报记者采访时表示,在此如庞大的基数基础上,去年城镇化率增长0.94个百分点,增加1196万人,城镇化速度之快、规模之大,在世界范围内是少见的。

未来我国城镇化潜力如何?“根据国际经验,当城市化水平达到30%以后,城市化将步入高速发展的阶段,直至达到70%以后才逐渐减速至平稳发展。这意味着我国城镇化保持较快增长的趋势仍在,城镇化快速发展的基础条件仍在,这也有力支撑了中国经济长期向好的态势。”李迅说。

中国区域经济学会副会长兼秘书长陈耀在接受中国城市报记者采访时表示:“我国城镇

化已经进入到高质量发展阶段,不像过去那样快速发展,而是逐渐转向稳定发展,但未来还有很大的发展空间。城市将继续作为承载我国经济和人口的主要载体,发挥重要作用。”

中国(海南)改革发展研究院副院长、研究员张飞向中国城市报记者表达了相似的观点:“从国际经验来看,城镇化率在30%—70%,一般认为是城镇化快速发展的区间。2023年,我国常住人口城镇化率为66.16%,发达国家基本在80%左右,我国低于发达国家约10多个百分点,可以说仍处在城镇化加快发展的阶段。未来10年,每年会有上千万的农业转移人口到城镇落户,将成为我国扩大内需的重要支撑。”

当下,推进新型城镇化战略有何意义?在张飞看来,从长远来看,城镇化是我国实现现代化的必由之路,是解决“三农”问题的重要途径,也是我国经济增长最大的内需潜力所在。在当前的形势下,城镇化蕴藏着巨大内需潜力。

“例如,大量农业转移人口市民化将在教育、医疗、养老等方面带来巨大的需求空间。研究显示,1个农民带1个配偶和1个子女在城市定居,大约能够拉动消费支出4.4万元。如果未来10年有近亿农业转移人口到城镇定居生活,那么带来的增量消费需求将达4.4万亿元。”张飞举例说。

国务院发展研究中心市场经济研究所副研究员王瑞民在接受中国城市报记者采访时认为,我国的城镇化呈现先快后缓的趋势,这也是各国城镇化过程中规律性的表现。2011年,我国城镇化率首次超过50%,开始进入“一半人在城市”的城市

社会,城镇化速度开始趋缓,2020年起每年增量回落1%以内,2021年则是房地产市场的一个重要拐点。按照75%的城镇化率水平保守估计,我国仍至少有9个百分点的空间,城镇人口总体将增加13亿人,这必然会带来的增量住房需求。

康义指出,2023年城镇化率是66.16%,和发达经济体80%左右的水平相比,还有十几个点的提升空间,中国的城镇化仍然处在持续发展过程中。

2023年12月29日召开的国务院常务会议指出,深入推进以人为本的新型城镇化,既有利于拉动消费和投资、持续释放内需潜力、推动构建新发展格局,也有利于改善民生、促进社会公平正义,是推进中国式现代化的必由之路。

城镇化动力何处寻

中国城市和小城镇改革发展中心副主任沈迟告诉中国城市报记者,总体来看,我国城镇化既符合城市化一般规律,又具有中国特色,其推进速度与经济发展水平相匹配,避免了其他部分国家在城镇化进程中出现的“贫民窟”现象、贫富两极分化问题。

“同时,受地区间经济社会发展水平、资源环境禀赋的影响,各地城镇化发展水平会呈现差异,有的地方城镇化步子迈得越来越快,有的地方脚步放慢了。但总体而言,城镇化是持续向前推进的。在此过程中应注意关注、帮助弱势群体。”沈迟说。

未来推进新型城镇化动力在哪?在沈迟看来,未来城镇化发展的根本动力仍是经济发展,技术进步和城市治理能力现代化将扮演越来越重要的作用。例如,通过技术的进步,城市可以用更少的资源消耗服务更多的人口,增强城市综合承载能力。

张飞进一步指出,过去我国城镇化进程的主要动力来自工业化,以工业化推动城镇化。当前,我国正处在产业结构转型升级的重要阶段,未来5年—10年,我国将形成以服务业为主导

的新型城镇化格局,有望成为推动新型城镇化的主要动力。



1月16日,陕西省西安市天空下起鹅毛大雪,市民在城区内游玩拍照、冒雪出行。

程相互促进,并随着社会经济发展水平提高而提高。现阶段,我国新型城镇化的主要动力将来自于现代服务业的快速发展。

华南城市研究会会长、暨南大学教授胡刚向中国城市报记者表达了相似的观点:“服务业有望成为推动新型城镇化的主力。随着数字化智能化转型,制造业用人需求在减少,规模日益壮大的服务业有望成为吸纳城市外来务工人员就业的重要渠道。”

加快农业转移人口市民化

促进有能力在城镇稳定就生活的农业转移人口实现市民化,是推进新型城镇化的首要任务。

2023年12月29日召开的国务院常务会议要求,牢牢把握以人为本为基本原则,把农业转移人口市民化摆在突出位置,进一步深化户籍制度改革,加强教育、医疗、养老、住房等领域投入,推动未落户常住人口均等享有基本公共服务。

当下,农业转移人口市民化

乐享城市生活,我国城镇化率达到66.16%

“

习近平总书记指出,要更好推进以人为本的城镇化,使城市更健康、更安全、更宜居,成为人民群众高品质生活的空间。

蕴含着怎样的深刻变化?浙江大学中国新型城镇化研究院院长、教授张蔚文认为,现在更强调以人为本,此前更侧重强调农民身份标签的转化。推进以人为本的新型城镇化,意味着要让农业转移人口能够全面融入城市,成为真正意义上的市民。实现这些目标,意味着要充分考虑人的需求。

在张蔚文看来,当下推进以人为本的新型城镇化还面临多方面挑战。例如地区间发展的不平衡,一些地区的外来人口过多,导致当地财政压力增大,难以提供充足的公共服务,如教育、医疗等社会保障。这使得一些城市外来人口最终难以真正融入城市生活。

张蔚文认为,当前农业转移人口市民化过程中出现了一个重要变化,那就是从过去以个体进城谋生为主逐步演变为以举家进城为主,从进城务工转变为融入城市工作和生活,并由此带来需求的多元化。

“他们需要与市民享受同等的教育、医疗、养老等基本公共服务,这就需要加快完善以居住证为载体的城镇常住人口基本公共服务供给机制,加大公共服务投入,加快实现城乡基本公共服务均等化。”张飞举例说。

王瑞民表示,随着农民工群体代际更替,1980年及之后出生的新生代农民工逐渐成为农民工群体的主力军,目前已经超过农民工总量的一半。相比上一代农民工,新生代农民工的城市色彩更浓,更高的人力资本和更多元化的职业选择,决定了其落脚并落户城市的意愿更强,市民化解决方案的重心在城市。部分新生代农民工甚至已经步入不惑之年,其市民化问题日趋紧迫。

在王瑞民看来,可支付住房费及子女在城市同等享受义务教育是新生代农民工彻底举家迁移与市民化的两个关键互补性条件,市民化的公共政策不妨从这两方面入手,通过激励相容的政策设计,以

1月9日,陕西省商洛市山阳县鳞次栉比的高楼大厦在夕阳中美如画卷。

山阳县是秦岭深处的一个小县,近十年,城市建设按照“规划一次到位,建设分步实施,发展留有余地,功能不留缺陷”的原则,高起点、高标准编制城镇规划,全县城镇总体规划覆盖率100%,县城详细规划覆盖率100%。与此同时,山阳县围绕建设“森林城市、水韵城市、活力城市、健康城市、人文城市、宜居城市”,推进基础设施、重点项目建设、生态环境设施建设,居民生活条件得到极大改善,城市环境面貌更是发生了翻天覆地的变化。

人民视觉

“教育券”和“租房券”为政策工具,引入“券随人走”的市场化机制,助推新生代农民工市民化。

影响农业转移人口市民化进程的因素有哪些?张蔚文认为,落户的门是不是越开越大,即户籍制度改革能否取得进一步突破,决定了农业转移人口市民化的关键因素。

在张蔚文看来,当下推进以人为本的新型城镇化还面临多方面挑战。例如地区

间发展的不平衡,一些地区的外

来人口过多,导致当地财政压

力增大,

难以提供足

够的公

共服务,

如教

育、医

疗等社

会保障。

这使得一

些城市外

来人口最

终难以真

正融入城

市生活。

张蔚文认

为,推动新

型城

镇化和乡

村全面振

兴是国家

的重要战

略,可以实

现双赢。

城镇可以帮

助解决乡

村就业和

人口集聚问

题,进而产

生溢出效

应,带动乡

村发展。

王瑞民

建议,要敏

锐认识

到房地

产市

场行

下期推

进城

市更

新的性

价比显

著提

升。当房

屋持

有人的

预期随

着市

场下

降而

存量“老

破小”价

格跌、出手

困难,城

中村和老

旧小区改

造的成

本也会随

之降低;而

城市更

新带来的品

质提升则

有望促

进改善性住

房需求的

释放,并带

动房地

产市

场实

现链式企

稳。抓

住机

以恰当的方

式辅之

以有效的制

度供

给与政

策调

整,积极推

进城

市更新

。通过更

新改造培

育新的经

济增长点,

推动城

市产业升

级和创

新发展。

在这

个过

程中,各地要

因地制宜制

定策略和发

展方

向,让城

市更

新成为推

动城

</