

南阳市城乡一体化示范区： 蹄疾步稳打通基层治理“神经末梢”

2023年是全面贯彻党的二十大精神、开局之年，是“十四五”承上启下的关键之年，是河南省南阳市建设现代化省域副中心城市攻坚突破的奋进之年。南阳市城乡一体化示范区作为省域副中心城市建设的示范区、现代服务业发展的先行区、科技赋能的创新区、数字经济的引领区，该区党工委、管委会坚持以党建引领为抓手，持续发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，以“三抓”提治理“三力”，蹄疾步稳地推进基层治理体系和治理能力现代化，争创现代化省域副中心城市基层社会治理的“样板”。

抓机制 提升基层治理支撑力

建立全域城市基层党建工作机制。山雄有脊，房固因梁。南阳市城乡一体化示范区对标对表《中共中央国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》，全面加强完善党全面领导基层治理制度，牢固树立大抓基层、大抓基础鲜明导向，切实增强党组织政治功能和组织功能。构建“区—街道—社区”三级责任体系，分级发挥“指挥部”“龙头”“战斗堡垒”作用，明确职责定位。区级层面，成立创建“五星”支部引领城市基层治理专班，建立城市基层党建工作联席会议制度，定期召开会议研究工作，切实履行加强党的建设、引领社会治理、推进基层建设等职能；街道层面，比照区级成立创建“五星”支部引领城市基层治理专班，定期会商协调解决问题；社区层面，成立社区联合党委，吸收社区民警、业委会、物业公司以及共建单位党员负责人等担任兼职“两委”委员。

强化街道社区党组织领导机制。出台《关于印发乡（街道）职能配置、机构设置和人员编制规定的通知》，积极探索推进街道职能转变和社区管理改革，做好“增能减负”文章，推动街道社区党组织聚焦党建主业、夯实党建主责。优化街道内设工作机构，清理多头考核、重复考核和“一票否决”事项，加快转变街道经济发展职能，推动街道工作重心转移到加强党的建设和公共服务、公共管理、公共安全上来，加快推进城乡基础设施一体化、公共服务均等化。严格社区工作事项准入制度，做

到权随责走、费随事转、事费配套。

健全党建引领多方共建共享机制。社区党组织与驻区单位党组织、两新党组织签订共建协议，相互开放党建、教育、文化、体育等场所阵地和活动设施，强化统筹使用，最大限度发挥现有阵地设施作用。互相提供资源清单和需求清单，介绍各自所能所长，了解对方所困所需，开展双向认领，提供双向服务。深化党建带群建，建立健全党群工作统筹联动机制，着力形成互动共促、党群共建新格局。

抓创新 提升基层治理战斗力

推动全域全科网格建设，夯实基层战斗堡垒。顺应现代化省域副中心城市建设的趋势，按照“便于管理、便于服务、便于自治、精简效能”原则，将边界不清、人口规模庞大、管理幅度过广的24个超大型社区拆分为35个权责清晰、功能独立、宜于管理的新社区。按照“条块结合、一网多能、一格多元、一岗多责”的原则，建立“覆盖全面、权责清晰、功能齐全、高效运转”的四级网格体系，实现“三清三到位”（区域清、责任清、底数清，监管到位、服务到位、互通到位）。发挥党建引领作用，将疫情防控、安全生产、创文巩卫等10余项工作纳入网格进行管理，全面提升网格化管理水平。运用全域党建理念，在网格建立健全“社区联合党委+楼栋小区联合党支部+楼栋单元党小组”组织架构，在35个社区设立联合党委，片区设置185个联合党支部，楼栋建立1000多个党小组，单元格设置4000多个党员中心户，一体推进组织联建、党员联动、活动联办、事务联管、治理联抓，推动了资源、力量向基层社区、单元楼栋下移。

深化“五星”支部创建，推动基层组织全面过硬。重点围绕“支部过硬、共建共享、平安法治、幸福和谐、宜业兴业”重点任务，印发《示范区村（社区）“五星”支部创建工作主要任务及责任分解方案》，对创建标准进行细化分类。制作发送500余份《示范区“五星”支部创建工作应知应会口袋书》和《应知应会100题》，让区、街道、社区三级干部一看就懂、一干就会。各社区党组织锚定创建目标，分类



南阳市城乡一体化示范区离退休老党员到社区开展翰墨传情志愿服务活动。

对照创建要素逐条“过筛子”，建立争创“五星”支部村创建工作问题台账，明确责任主体、进度时限和工作措施，做到账实相符、对账销号。把“五星”支部创建与党建引领全科网格化治理、城市提质更新等中心工作融合推动、同频共振，实现相互支撑、有效转化，形成更多“相乘”的成果。

创建“红色物业”，让城市更有温度。推动基层党建和物业服务有机衔接，进一步延伸组织触角，打造了“红色物业联盟”“红色物业143工作法”等服务品牌，提高了党组织领导下的物业服务管理和社区治理水平。“1”即坚持一个理念，提升“红色物业”认知力；“4”即着力红在组织、红在阵地、红在活动、红在服务四个重点，推动“红色物业”全覆盖；“3”即建立一体化推进、发挥党组织党员作用、物业考评等三个机制，激发“红色物业”新动能。结合“我为群众办实事”

实践活动，累计研究解决了毁绿占绿、电动车违规上楼、公共设施维修等1000余件小区治理问题，破解了“市场失灵、自治失效、群众失望”等难题，形成社区治理合力，推动建设和谐稳定、安居乐业的幸福家园。

抓服务 提升基层治理向心力

注重多元参与，打造基层治理铁军。聚力“选、培、管、奖、导”全链发力锻造过硬社区队伍，坚持开展“四色评定”“支部书记大比武”，开办全市首家社区党支部书记工作室，探索城市基层治理人才培养新模式，形成头雁领航、雏雁随行、众雁齐飞的社区干部梯队。常态化开展“双报到双服务双评议”，根据党员特长、群众需求等建立了辖区单位资源、党员人才、志愿服务等数据库，2264名在职党员下沉

社区主动开展志愿服务，解决各类社区难题、纠纷1万余件。积极引导“银发”力量参与基层治理，新店乡南湾社区发挥党建引领作用，268名离退休老党员干部组建“金秋志愿服务总队”，积极参与疫情防控、创文巩卫、“五星”支部创建、矛盾调解、政策解读、法规宣传、民意调查等工作。

强化阵地建设，打造规范化服务平台。注重学习借鉴，用先进理念引导，先后组织社区党组织书记到上海、苏州、武汉等地进行培训学习、观摩考察、集中研讨，开阔视野、激发潜能、提升管理。注重阵地提档升级，坚持服务和活动场所最大化、办公场所最小化的原则，根据要求进行改造提升，使之成为便捷服务、便利活动、便于议事的综合阵地。注重补弱项强优势，2022年区财政投入1000余万元，集中打造了南湾社区、珠江社区等11个标准化党群服务中心，完善升级了姜营社区、商苑社区等一批服务阵地，社区党群服务中心大门统一名称、统一悬挂标牌、统一形象标识，突出党建元素，凸显党组织在城市基层的旗帜作用。

夯实经费保障，打造完善的保障体系。建立健全以财政投入为主，社会支持、社区自我补充的多渠道投入机制，实现区、街道各类行政资源向基层社区重点倾斜，落实好城市社区运转经费，2022年区级投入村级运转经费1400余万元；鼓励驻区单位在活动经费等方面对社区给予支持，党费使用注重向基层一线倾斜，通过项目管理、以奖代补等方式予以补助。



南阳市城乡一体化示范区满城绿色半城水。