

党建引领聚势赋能 城市治理提质增效

■中共承德市双滦区委常委、组织部长 吴磊

习近平总书记在党的二十大报告中强调：“坚持大抓基层的鲜明导向”“推进以党建引领基层治理”“把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒”“拓宽基层各类群体有序参与基层治理渠道”。这为新时代双滦区城市党建工作指明了前进方向。近年来，河北省承德市双滦区城市建设水平持续提升，到2022年底常住人口城镇化率达84.23%，15.3644万人民在城市居住生活，对加强和改进城市党建工作提出了新的更高要求。工作中，我们深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神，聚焦城市基层治理重点难点问题，通过整合资源、凝聚力量、精准施策，逐渐形成了以党建为统领，自治、法治、德治、智治、共治相融合的“1+5”基层治理模式，走出了一条构建城市基层治理新格局的有效路径。

健全组织体系 夯实党建引领基层治理之基

党的力量来自组织，党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。抓好基层党建工作的关键所在，就是通过健全完善党的基层组织体系和提升党组织强大的组织能力，实现党的全面领导在基层的全覆盖。

近年来，双滦区坚持把抓好城市党建工作作为基层治理的重要前提，持续推动重心下移、权力下放、资源共享，打破了城市基层治理的“挡箭牌”，激活了“末梢神经”。在城市基层治理体系中，街道党工委和社区党组织牵头抓总地位无可替代。双滦区充分发挥街道党工委、社区“大党委”在城市基层治理中的“轴心”作用，强化社区准入制度落实，全面取消街道招商引资等中心工作，将工作重心聚焦在抓党建、抓治理、促服务上，着力提升了城市社区党组织组织力、凝聚力和战斗力。

在工作中，把党建引领基层治理作为解锁社区治理的“金钥匙”，对原有社区网格重新整合划分，推动243个网格党组织和72个业委会挂牌办公、实体化运行，做到有人、有制度、有保障、有奖惩“四有”标准。目前“街道党工委—社区党组织—网格党支部—楼栋党小组—党员中心户”五级联动体系已初步形成。

同时，积极探索社区“两委”干部通过合法途径担任业委会成员，有效搭建起业主与物业之间沟通的“桥梁”，实现“1+1>2”的良好成效。积极构建社区党组织领导下的居委会、业委会、物业企业“三方联动”的共建共治共享机制。在小区推行“双楼长制”管理，1174名线下楼长和1188名网络楼长积极融入小区治理，协商解决小区环境、停车等一系列问题，基本实现“党组织对群众有求必应、群众对党组织一呼百应”的局面。

完善服务机制 提升城市基层治理温度

社区工作是具体的，要坚持以人民为中心，摸准居民群众各种需求，及时为社区居民提供精准化精细化服务。在推进党建引领城市基层治理进程中，双滦区始终牢固树立“便民、利民、为民”的服务宗旨，积极顺应城市工作新形势、人民群众新期待，持续完善政务服务、基础设施提升、“红色物业”服务、便民服务和志愿服务，构建了横到边、竖到底的党建引领、多元参与的城市基层治理体系，为居民提供系统化、便捷化服务。

在社区治理工作中，建设起区、街道、社区、网格员、居民一体化的“双滦慧办”社区治理信息化平台，围绕着基层治理各项具体事务，实现民生实事线上受理、线上监督、过程透明、一次办成，有效提高了居民获得感和参与度。截至目前，共实现网上办理处置违法停车、基础设施损毁、环境卫生整治等事件3851件，办结率99.84%，居民预约代办事件895件。

在线下，推动构建1个街道党群服务中心辐射带动N个社区党群服务中心的党群服务矩阵，成为党员群众学习交流、共享互助、议事自治、娱乐休闲的前沿阵地。为有效化解难点堵点问题，特别是针对部分老旧小区基础设施差、物业企业不愿进驻等问题，积极探索社区党组织引领下的“红色业委会引领居民自治”，通过“红色业委会”的带动，全区32个老旧小区实现自我管理，物业收费率达100%。

聚焦新业态新就业群体急难愁盼问题，依托社区党群服务中心建设新就业群体“暖

心驿站”28个，提供休息、饮水、充电等便利服务，积极引导党员身份的外卖小哥在服务中亮身份、作表率，46名外卖小哥担任兼职网格员，成为社区的“民情前哨”。

锻造过硬队伍 强化城市基层治理力量

全面建设社会主义现代化国家，全面推进中华民族伟大复兴，关键在党，关键在人。坚持党建引领，提升城市基层治理能力和水平，必须培养一支有能力、能担当的基层治理干部队伍。针对基层工作力量不足问题，双滦区充分发挥党组织书记、社区工作者、志愿者等各类群体作用，推动多元力量参与基层治理。

在社区书记推荐选任上，做深做实干部政治素质考察，严把人选政治关、能力关、群众关。定期组织开展“社区书记擂台赛”活动，建设“名书记工作室”，发挥传帮带作用，全面提高整体素质。注重后备干部选育，建立社区“后备干部库”，不断优化梯次结构。

在全省率先完成社区工作者职业体系建设，建立完整选、育、管、用全链条机制。截至目前，社区工作者员额配备288人，按照“三岗六十级”薪酬标准，社区工作者平均工资翻了一番，为其参保养老、医疗、生育、失业、工商等五项社区保险并缴纳公积金，从根本上解决社区工作者队伍不稳定、选聘不规范、晋升不畅通、能力不适应、保障不到位、职业荣誉感不强等突出问题。

同时，不断强化社区志愿者队伍建设，社区党组织根据居民诉求，形成志愿服务项目表，依据个人特点组建志愿者队伍72支，引导在职党员、社区党员认领志愿服务项目996



承德市双滦区钢城街道召开全科网格业务培训会，提升全科网格长业务水平，增强履职能力。

个，推动党员为居民提供贴心服务。

持续推行机关企事业单位党组织和在职党员社区“双报到”机制，鼓励机关企事业单位在职党员到社区报到服务，定期参与社区各类志愿服务活动，帮助解决小区居民生活难题1500余件。

多方协同联动 凝聚城市基层治理合力

城市基层党建工作是一项系统性工作，必须凝聚多方力量，齐抓共管、群策群力、全面推进。双滦区在区、街道两级全部成立党委书记任组长的党建引领基层治理工作领导小组，树立“大党建”工作理念，推动各领域党建向全域党建融合、各方资源力量向基层一线集聚。

在推进社区治理工作中，双滦区全面建立街道“大工委”、社区“大党委”暨党建联席会议机制，由区级领导（中共党员）任书记，辖区党政机关企事业单位、社会组织负责

人、物业企业负责人为兼职委员，严格落实需求清单、资源清单、项目清单制度。构建起以社区党组织为引领，大事共议、实事共办、要事共决、急事共商、难事共解的“五事联办”机制，切实把党员组织起来、把人才凝聚起来、把群众动员起来。

同时，大力引导社会组织参与社区治理，成功打造了张继坤志愿者工作室、姚奶奶工作室和御祥园天牧培训学校等一大批居民认可的公益服务项目。各社区依托各类社会组织打造了社区志愿服务中心，推行志愿服务积分制管理模式，有效激发志愿者参与服务热情。近年来，为居民提供包括政策咨询、家电维修、上门理发等便民服务8000余次，实现了受益人群全覆盖、便民服务高质量。

在推进工作上，坚持人、权、财、物等各类服务资源向基层下沉，建立健全基层党组织“平时常态”“急时应战”的“平急结合”机制，对指挥体系、人员分工、工作流程、岗位职责等进行细化，协同上级做好突发事件的应急处置，实现在最短时间内有效组织动员辖区党员和群众。

建立各级各部门在城市党建引领基层治理中的重点任务清单，压实有关责任，充分发挥考核“指挥棒”“风向标”作用，建立健全定期调度、专项督查、集中通报、跟踪问效等工作机制，成立专项督导组，及时发现和纠正工作落实中存在的问题，全面提升城市基层党建引领基层治理实效。（图片由双滦区委组织部提供）



承德市双滦区欢乐江山社区与物业公司开展小区暑期夏令营体能训练活动。