

# 加快西部中心城市崛起 构建新发展格局

■曾鹏 田家龙

“加快构建新发展格局，是立足实现第二个百年奋斗目标、统筹发展和安全作出的战略决策，是把握未来发展主动权的战略部署。”在2023年第8期《求是》杂志刊发的习近平总书记重要文章《加快构建新发展格局 把握未来发展主动权》中，习近平总书记着眼新时代新征程党的中心任务，再次深刻阐明构建新发展格局的战略意义，进一步深化了我们党对经济社会发展规律的认识，并强调，供需良性循环、科技自立自强、现代产业体系、区域协调发展、深化改革开放等是构建新发展格局的五个方面。

西部中心城市崛起既是实现第二个百年奋斗目标、统筹发展和安全、把握未来发展主动权的关键一招，也是实现经济提质增效的有效支撑，更是实现刺激经济发展活力、振兴西部科教事业、持续锻长板补短板、盘活西部要素禀赋、迈上西部开发、开放新台阶等方面支撑构建新发展格局的重要引擎。在经济势头、科技教育、产业结构、城市规模四大内生动力和国家政策支持、对外经济贸易两大外部推力的共同作用下，西部中心城市崛起正在成为构建新发展格局的重要引擎。

## 为构建新发展格局 提供有力支撑

近年来，西部中心城市经济势头、科技教育、产业结构、城市规模四大方面都有巨大提升。西部中心城市面对百年未有之大变局和第二个百年奋斗

目标大局，在构建新发展格局的进程中，需要充分激发西部中心城市的消费活力，扩大有效的投资空间，释放供给创新潜力，健全监管流程，从而刺激经济发展活力；需要做好培育、引进、留住人才工作，从学科软实力和设备硬实力方面强化西部教育，建立创新高地，汇聚科创企业，从而振兴西部科教事业；需要强化优势产业、弥补不足产业、落实配套产业政策，从而持续锻长板补短板；需要刺激新区郊区活力、取消区域保护壁垒、保护区域生态环境，从而盘活西部要素禀赋，为构建新发展格局奠定坚实的基础。

同时，西部中心城市在国家政策支持、对外经济贸易的共同作用下加速崛起。在国家政策方针的引导下，西部中心城市崛起可以为实现中国式现代化添砖加瓦。在构建新发展格局的要求下，西部中心城市需要贯彻并充分利用国家政策支持优势，营造良好营商环境，保障市场高效运转，维护边境地区安全，稳定城市治安，打通和健全西部陆海贸易新通道，建设开放型示范区，保障对外贸易稳步向好，迈上西部开放新台阶，为中国式现代化道路夯实地基，为构建新发展格局奠定稳定可靠的保障。

## 夯实内需增长的动力基础

助推西部中心城市崛起需要激发经济发展活力，这是构建新发展格局实现供需良性循环的必然要求。只有通过助推西部中心城市崛起，刺激经济发展

活力，进而以高质量的方式激发消费活力、拓展投资空间、创新供给潜力、健全监管流程，才能在构建新发展格局实现供需良性循环的要求下，实现创造更多就业岗位，降低西部人口流失程度和减少外出务工人员，进而实现有收入能消费，并集中需求和供给；实现吸引更多的资金和资源流入，创造更多投资的场景，实现扩大市场需求量和供给规模，进而实现有资金能建设，并优化西部城市投资结构；实现创新提升供给质量和多样性，满足西部市场需求，进而提高西部内循环动力。

促进西部中心城市崛起所需要振兴西部科教事业，这是构建新发展格局加快科技自立自强的关键抓手。只有通过振兴西部科教事业，以高标准的方式孕育西部科创人才、提高西部教育水平，建立西部创新高地，才能在构建新发展格局、加快科技自立自强的要求下，实现不断吸引优秀人才，提高科研机构、西部高校科教实力，进而增强西部科技创新能力和竞争力。

推动西部中心城市崛起所需要持续锻长板补短板，这是构建新发展格局、打造现代产业体系的关键环节。只有通过推动持续锻长板补短板，以高水平的方式做到强化优势产业、弥补不足产业、落实配套产业政策，才能在构建新发展格局、打造现代产业体系的要求下，实现提高西部中心城市特色优势产业链的市场竞争力，进而充分发挥西部的禀赋优势，缩小与东部城市的差距。

推进西部中心城市崛起，要盘活西部要素禀赋，这是构建

新发展格局、促进区域协调发展的重要动力。只有通过盘活西部要素禀赋，以高水准的方式做到刺激新区郊区活力、保护区域生态环境，才能在构建新发展格局实现区域协调发展的要求下，调动西部地区劳动要素优势，进而能够巩固脱贫攻坚成果，促进区域协调发展；推动资本、劳动要素的流动，促进西部资源配置市场化，提高资源配置效率，进而有效地推动全国形成统一市场，推动地区间的经济交流和合作。

## 多措并举 推进西部中心城市崛起

持续强化突出产业。一是加快推进“文化、旅游+工业”的现代化融合，发挥西部文旅优势拓展线上线下文旅新模式，西部中心城市要打造差异化文旅记忆亮点。二是加快形成“食品+工业”的规模化生产模式，鼓励企业学习借鉴知名食品企业生产技术和模式，发挥西部美食优势，树立高质量食品品牌。三是鼓励企业学习借鉴牧原集团、温氏集团等公司，开展规模化养殖和特色养殖。

要落实配套产业政策。一是鼓励科技赋能，推动传统产业技术改造和设备升级，丰富和拓展新兴产业应用场景，推进数字经济与实体经济结合发展。二是现代产业合作，鼓励相关领域人才、企业学习借鉴先进技术，承接东部现代化产业转移，推动产业与国内外产业参与分工合作和深度融合。三是普惠金融服务，优化小微企业融资步骤，

加大对科技创新产业和制造业的金融政策支持。

要促进激发消费活力。一是增加就业岗位，针对务工人员，要稳步增加务工项目；针对本专科毕业生，要引导国企、事业单位扩大招聘岗位，鼓励社会增加就业岗位。二是完善收入分配，稳步提高低收入工作者的收入，扩大中等收入群体，让居民有收入能消费。三是满足消费场景，引导企业充分利用西部的特色资源，立足市场需求，开拓新的消费场景，让居民有市场愿消费。

拓展投资空间。一是鼓励优惠利率，鼓励三大政策性银行、六大国有银行和各种商业银行针对不同企业，调整贷款利率。二是招揽优质资本，以优惠政策，向国内外科技创新企业和现代化工业厂商倾斜，鼓励其在本地投资建厂、建企。

孕育西部科创人才。一是营造科学氛围，引导西部初高中老师定期开展线上线下科学实验展示、传播科学知识，树立尊师重道、热爱科学、崇尚科学的校园和社会风尚。二是培育人才计划，鼓励西部双一流高校在重要科技领域开展硕士、博士人才培养计划。三是打造自主团队，完善人才选拔机制，组建多层次、高水平自主科研人才队伍，并增加西部省级特色和高校科研奖励基金。此外，要充分尊重人才意愿，鼓励西部科研工作者将国家战略需求同个人科研兴趣相结合自主选题，充分调动创新活力、激发创新思维。（第一作者系广西民族大学研究生院院长）

# 城市休闲赋能大运河国家文化公园建设

■汪振汉 李致远

中国大运河绵延千里、跨越古今，是祖先留下的宝贵遗产，是流动的文化。随着大运河国家文化公园建设顺利推进，纵贯近3200公里的大运河正在成为一条绿色生态带、璀璨文化带、特色旅游带，焕发出勃勃生机，成为推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，推进中国特色社会主义文化建设，建设中华民族现代文明的生动实践。

2021年7月，国家发展改革委牵头会同相关部门编制了《大运河文化保护传承利用“十四五”实施方案》提出，到2023年，大运河相关世界文化自然遗产保护水平迈上新台阶，有条件的河段实现旅游通航，绿色生态廊道初具规模，大运河旅游精品线路和品牌初步创立，大运河国家文化公园建设保护任务基本完成。如今，大运河国家文化公园保护建设的重心，面临阶段性转

变——从“怎么建”转变为“怎么用”，需要构建具有整体全局性的“国家文化公园”的内涵体系，并形成相应的发展策略。

建设大运河国家文化公园以来，学界就一直在探讨其定义和界定，有四种主要观点：一是作为管理模式，是兼顾保护与利用的一种新体制、新模式、新方法、新工具，以实现文化遗产的保护和利用；二是作为文化的物质载体，具体而言，是对具有国家代表性的、中华文化的一种展示方式；三是作为开放性的文化空间，是文化的空间演绎；四是视作一种全面的文化遗产创新利用和深化发展。从根本上来讲，国家文化公园不仅着眼于文化遗产的保护，更是一种着眼于未来文化发展的文化生态系统。它揭示了作为代表中华优秀传统文化的大运河，其文化的诞生与创造、发展与变化、传播与融合、式微与消亡的周期性的动态变化。它不单一地属于管理模式、物质载体、开放空间，或创新

利用中的任何一种，而是将培育文化、传播文化、保护文化及创新文化的各种动力综合在一起，有机且综合发挥其效用的文化生态系统。

大运河促进了中国封建社会时期各方面的全面发展与进步。尽管到工业革命之后，“运河的综合性作用”逐步瓦解，它的经济、交通等实用功能逐渐被新的生产模式、交通工具替代，但运河沿岸的商业、手工业、近代工业、艺术文化等新的文化和生活方式依然在不断生成中涌现，显示出大运河文化的韧性和发展性。

在实现大运河国家文化公园文化生态潜能的众多路径中，城市休闲是最为关键的一环。休闲不仅被视为一种放松时刻，更是创造性的结构，为人们提供了思考和表达的空间。“休闲是文化创生和造化的时空基础，也是创意的人本心理基础，审美则是文化创意的心理动力机制”。因此，休闲是满足该动力机制的重要途

径和情境，其创造的文化创新和文化交流碰撞的情境，是文化生态系统的重要组成部分。

自古以来，浙江杭州与运河的发展便是唇齿相依。杭州的名字得于隋代，大业六年（610年），隋炀帝下令开凿贯穿南北的大运河，南方起点便选在了杭州，也成为了京杭大运河“南粮北运”的起点。如今，大运河杭州段北起余杭塘栖，南至钱塘江，全长约39公里。

城市休闲如何赋能大运河国家文化公园生态建设？从杭州段的建设来看，作为大运河国家文化公园（杭州段）标杆项目之一的杭州小河公园，曾是新中国成立后浙江省建立的第一座油库，也是京杭大运河杭州段的唯一临河油库，于2019年全面关停，并围绕市民休闲生活进行了一系列改造，迎来实现功能迭代，变身成为彰显工业文明的小河公园，保留了油库油罐和历史建筑等标志性文化，以一种属于典型现代文化氛围的全新艺术

作品出现在人们的日常生活中，人们尤其喜欢在油罐周围拍照、散步……近代工业的遗留，通过休闲的创造性的改变，生成新的文化，同时保留着人们对油罐的记忆。

城市休闲作为一种满足人们美好生活需求的形式，对于激发大运河国家文化公园的文化生态潜能具有重要意义。休闲可以提供文化创新的情境，促进文化交流和碰撞，加强文化传承与保护，并促进文化共享和参与。在大运河国家文化公园中，通过充分发挥休闲的作用，可以实现文化生态系统的均衡和可持续发展。因此，休闲被视为实现大运河国家文化公园的“文化生态”价值的有效路径，为大运河国家文化公园建设发展提供有益的参考。（第一作者系浙江省新型重点专业智库杭州国际城市学研究中心浙江省城市治理研究中心博士后、温州大学人文学院讲师，第二作者单位系浙江省城市治理研究中心）