

# 雄安新区：锚定“五新”稳扎稳打

# 未来之城阔步走来

■中国城市报记者 胡安华

千年大计只争朝夕，河北雄安新区正迎着新年第一缕阳光拔节生长，繁忙的建设场景见证着日新月异的变化。

设立河北雄安新区，是以习近平同志为核心的党中央深入推进京津冀协同发展作出的一项重大决策部署。从谋划选址到规划建设，习近平总书记亲自决策、亲自部署、亲自推动，为高标准高质量建设雄安新区领航指路、把脉定向。

京畿大地上，这座从“一张白纸”起步的未来之城，始终坚持“世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位”，始终坚守“要和北京非首都功能转移相衔接”的初心，始终聚焦“努力创造新时代高质量发展的标杆”目标，稳扎稳打，不断取得新进展。

为全力推动党中央决策部署在新区落地落实，在河北省委坚强领导下，雄安新区党工委提出加快“建设新功能、形成新形象、发展新产业、聚集新人才、构建新机制”的“五新”目标，绘写雄安壮美新画卷。

元旦前夕，中国城市报记者到雄安新区采访调研，深入各施工现场、各商业楼宇和办公场所，看到一派热火朝天的建设运营场景，感受未来之城蓬勃生长的磅礴力量。

## 建设新功能 基础设施逐步完善

当前，雄安新区地下、地上、云中“三座城”同生共长，基础设施、公服设施、生态设施“三大建设”统筹推进，城市、商业、公服三大功能逐步补齐，城市功能不断完善。

中国城市记者在容东数字道路智慧运营中心看到，4块屏幕涵盖了路网设备维护监管、交通运行态势监管、交通优化方案制定与交通数据运营4个平台，被称为“一屏管设备”“一网看交通”“一键保畅通”“一教供八方”。

在“一键保畅通”屏幕上，工作人员为容东重点示范道路设计了“数字潮汐车道”方案，先进行交通模拟仿真测试，测试结果达到预期后，同步给交警信控系统，从而提高道路通行率，保障道路畅通。

“目前方案在容东片区三纵三横主干道生效，早高峰时期根据人员空间出行规律，由北向南、由西向东出城方向，每辆车在1条16个路口的路上最多停车1至2次。”容东数字道路智慧运营中心工作人员告诉中国城市报记者，晚高峰时期绿波方向

2023年5月10日，习近平总书记在河北雄安新区主持召开高标准高质量推进雄安新区建设座谈会时强调：“雄安新区已进入大规模建设与承接北京非首都功能疏解并重阶段，工作重心已转向高质量建设、高水平管理、高质量疏解发展并举。要坚定信心，保持定力，稳扎稳打，善作善成，推动各项工作不断取得新进展。”



雄安市民服务中心鸟瞰。人民视觉

适配主要车流方向，通过这套方案实现群众出行时间整体降低。交通数据运营以AI通过对覆盖主要路口、路段的每天新增16TB视频数据进行结构化解析，每天产生近100GB的结构化数据，包含车辆信息、非机动车信息和行人信息，这些信息去标识化后用于业务分析、模型训练等各类场景。“未来，容东交通数据运营将面向高校、行业公司、居民和车企提供场景化服务，增加民众出行幸福感，提高安全感。”容东数字道路智慧运营中心工作人员表示。

2023年12月28日，京雄高速公路北京段五环至六环段顺利贯通。至此，京雄高速公路全线正式实现通车运营，由北京西南五环驾车至雄安新区实现1小时内通达，为支持雄安新区建设发展、促进北京非首都功能疏解、京津冀协同发展提供了交通服务保障。

值得关注的是，起步区作为雄安新区主城区和先行建设区域，承担着新区的核心功能。当前起步区重大基础设施全面建设，对外骨干交通路网基本形成，第五组团基础设施和公共服务设施联动推进，标志性项目加快建设。

雄安新区东西轴线等重大工程项目已全面开工。东西轴线作为雄忻高铁的重要组成部分，东西横贯起步区24公里，全部在地下，共分三层。其中，京雄快线是雄安新区规划轨道快

线网中的主干线，全长86.26公里。2023年12月27日，京雄快线“雄安七号”在北京大兴区盾构始发，标志着京雄快线项目北京段进入全面施工阶段，京雄快线连接京冀两地的最后3.6公里距离即将打通。

而在雄安新区启动区，通过建设优质共享的公共服务设施，提供高品质公共服务，加快构建15分钟生活圈，正全力打造功能完善、服务优质、宜业宜居的现代化城市主城区。

同时，雄安新区加大启动区生态景观打造，注重高品质环境营造。其中，东西轴以北绿化景观打造基本完成，汇智湖、文萃湖等区域景观绿化工程主体完成；东西轴以南绿化景观雏形初显，临淀湾乔灌木栽植基本完成，“秀林、绿谷、淀湾”为骨架的生态空间结构基本形成。

## 形成新形象 城市雏形初步显现

2023年12月9日，雄安站枢纽片区2号地铁建中心内，一栋“零碳”建筑揭牌投入使用。作为雄安对外开放新地标，雄安自贸试验区交流展示中心的高科技属性颇受关注。

何为“零碳”建筑？又有何种先进绿色技术运用其中？

数米开外，中国城市报记者就被这座具有极高品质气质的白色楼宇所吸引。走进展示中心，自然采光，明亮舒适。据了

解，展示中心屋顶铺设的是光伏玻璃采光天窗，既保证了采光，还能发电。中建建河北雄安城市建设有限公司设计管理部有关工作人员表示，“零碳”建筑实现“零能耗”的理想目标，离不开先进绿色技术的研发运用。通风廊道、保温遮阳、地源热泵、光储直柔、蓄能水罐、高效机电、智慧运维为一体的7大主动技术组合，是支撑雄安自贸试验区交流展示中心的“绿色核心”。

实地探访期间，中国城市报记者还关注到雄安新区“三校一院”项目（“三校”指雄安北海幼儿园、雄安史家胡同小学和北京四中雄安校区，“一院”是雄安宣武医院）。该项目由北京市以“交钥匙”方式援建，3所学校已于2023年顺利迎来首批新生，宣武医院（一期）也于去年10月开诊试运行。

据介绍，雄安史家胡同小学用地面积约46.4亩，采用经典的围院布局方式，白墙灰瓦，营造出了一个有活力的园林式教学空间。雄安北海幼儿园则从幼儿视角出发，在设计上延续了“红墙绿树白塔边”的历史传承。这三校不仅有“面子”，更有“里子”。比如雄安北海幼儿园建筑内部所有地方都是圆角，主楼内设计了标准的活动室，还有科技探究、烘焙等专业教室，能多元化培养幼儿兴趣。

雄安史家胡同小学校长助理王映告诉中国城市报记者，为

了使教育教学质量稳步提升，让教师专业成长再上新台阶，在北京史家教育集团的指导下，雄安史家胡同小学自开学以来，北京史家胡同小学教师与雄安教师带领两地学生“隔空连线”，顺利完成“双师课堂”教学实践20余节，涵盖三至五年级全体学生，使每位学生学有“优”得，跨省市构建了高质量教育体系。

在雄安新区启动区，中国城市报记者还深入了解了在建项目的进展情况。雄安新区启动区作为雄安新区率先建设区域，承担着承接首批北京非首都功能疏解项目落地、高端创新要素集聚、高质量发展引领、新区雏形展现的重任。“我们坚持项目建设‘生命线’，按照‘成片开发、混合开发、融合开发’的理念，全面提升城市功能、公共服务功能、商业服务功能，全力推动启动区起步区重点项目建设，做到‘建一片、成一片、用一片’。”雄安新区启动（起步）区指挥部副指挥长沈超峰表示。

目前，启动区城市框架全面拉开，城市雏形初步显现，开发范围已覆盖38平方公里，生地已转为熟地，具备大规模开发和承接疏解的条件；已实施项目总建筑面积超600万平方米，建设楼栋数量超300栋。

## 发展新产业 创新驱动聚势赋能

1年前，雄安新区首批市场化项目——雄安·电建智汇城迎来首期开园运营，40余家企业集中入驻。这是雄安新区首次以市场化运作方式组织大规模集中式的企业入驻，也是雄安新区落实疏解北京非首都功能集中承载地的又一新进展。

该园区锚定“新一代信息技术、新材料、高端现代服务业、现代金融、智能制造、创新孵化”等产业方向，在集中引进企业签约入驻的同时，还成立了中电建产业联合体，践行“双碳”发展、数字经济、制造强国战略，以“智慧低碳产业、幸福产业、智能制造

产业”三方向为重点，构建产业生态链体系，打造雄安新区产业导入的助推器。

协同创新，聚势京雄。一段时间以来，雄安新区中关村的“流量密码”引起各方关注。时间回溯到2023年8月30日，雄安新区中关村科技园揭牌运营。仅几个月时间，便有2300多家企业前来考察，130家重点企业展开对接洽谈，其中35家企业入驻园区，科技园一期项目企业入驻率达90%，一批高新技术企业、瞪羚企业、专精特新“小巨人”及上市公司正加速落地分公司、子公司或整体迁入。

雄安新区中关村科技园项目主要聚焦以空天信息、人工智能为核心的高新技术产业，构建新技术、新产品先行先试应用场景，释放高精尖产业发展新机遇，打造具有雄安特色的现代化创新产业体系。

不久前，“2023雄安中关村创新论坛”成功举办。这是北京中关村论坛系列活动首次走进雄安，为雄安新区中关村科技园释放了发展新动能。

雄安新区中关村科技园有关负责人表示，园区致力于为企业提供便利的产业服务及政务服务，与雄安新区公共服局、中国银行雄安分行共建中关村科技园企业服务中心分中心，提供线上线下“一站式”“零距离”政务服务，有效解决北京非首都功能疏解企业异地办事“两头跑”“折返跑”等问题，积极推动创新业务板块等向新区疏解转移。

## 聚焦新人才 厚植沃土引才汇智

欲成大事，必聚天下英才而用之。从为人才工作筑基垒台，到人才政策体系、平台体系、工

作体系全面形成；从建设人才特区 and 高端人才聚集区，到打造新时代创新高地和创业热土……雄安新区自成立以来，积极落实中央一揽子特殊支持政策，拿出“特岗特薪”方案，吸引高层次人才；推进“雄创计划”，从启动资金、场地保障等方面给予优惠政策，先后研究出台支持新区创业；制定新区特聘专家管理办法和企业总部人才政策，助力企业总部落地新区、留得住、发展好；先后研究出台支持企业引进毕业生、急需紧缺人才等近20个政策文件，具有全国影响力、突破性、创新性的雄安“1+N”人才政策体系更加完备。

高校优秀应届毕业生来雄安参加求职应聘考试免费入住“人才驿站”；入职后5年内，每月按博士生3000元、硕士生2000元、本科生1000元发放生活补贴；定期举办“雄才杯”创业大赛，为“初创期”“成长期”项目提供落地平台，获奖项目落地后给予10万至50万元奖励并提供两年免费办公和住宿场所……2023年11月7日，雄安新区发布《关于打造创新高地和创业热土聚集新人才的若干措施》，推出顶尖人才、技能人才、青年人才等各类人才引进及重大平台落地奖励等16条硬核措施，让人才在雄安安居乐业、安心创业。

为了给人提供精准化服务保障，雄安新区对特定重点人才提供集成化服务，申领到“雄才卡”的人才，可在行政事务、子女教育、医疗健康、交通出行、文体休闲等方面享受优先便捷服务；深入推进“雄才安居”工程，提供人才驿站—人才公寓—人才租房的保障服务，给予住房保障、租房补贴等“真金白银”补贴，实现租房零成本、买房低成本；开

展“雄才计划”“兼葭”系列品牌活动，围绕地域民俗、行业特点、重大节庆，举办青年音乐文化节、读书交流会、趣味运动会等，让人才在新区扎下根、稳得住、有奔头。

不久前，第五届雄安新区人才智力交流大会举办，现场人山人海、热闹非凡。2023年以来，通过各类招才引智活动，共有1.8万名大学生到新区交流访问，雄安人才发展热度持续升温。

人才聚集促创新高地活力迸发。4家央企总部、4所高校、2所医院以及一批高水平创新主体逐步疏解至雄安新区，成为科技创新的新平台、新引擎和加速器。

一揽子人才政策稳步落地，一个个创新平台建成使用，一项项大型活动集聚人气，一批批人才落户雄安，未来之城生机盎然、活力十足。

如今，雄安新区实现政府投资公开招标项目100%“双盲”评审，有序承接政府集中采购业务；按照“周周看、家家到，帮忙不添乱”的原则，对疏解类、重点项目类企业开展常态化走访服务，开展政务服务体验员活动。

服务更精细智能。雄安新区公共资源交易服务平台完成电子招标投标系统国家最高等级认证，创新推进“无纸备案+合同网签”，打通京雄两地公共资源交易网络专线。政务服务平台完成农民工欠薪投诉功能建设，上线“服务超市”工程建设专区，以“统一申报”模式支撑新区地名审批业务，完成公积金提取、法人登录、低保领取等8个场

景数据共享应用落地，与北斗地基增强系统对接。不仅如此，雄安新区推进全流程电子化，医疗、交通、水利、环保、文旅等领域85个高频事项实现全流程在线审批；13个“一件事一次办”套餐上线雄安政务服务网。

服务更便利规范。雄安新区持续推进相对集中行政许可改革，成功争取技师、高级技师任职资格考评等7项省级权限下放新区；公布新区本级行政审批中介服务清单，全面梳理规范中介服务和技术性审查事项；完善政务大厅功能，813项政务服务事项进驻，引进第三方机构持续测评大厅服务效能。

同时，全域推行“一照多址”改革，实现“一张营业执照、多个经营地址、多点开展经营”；稳步推进“个转企”试点，覆盖批发零售、制造、交通运输等多个领域；新区建设项目环境影响评价、水土保持方案审查、洪水影响评价等12项评估评价事项建立起统一征询、统一反馈机制；全面开展基层政务服务体系建设回头看等工作。

回望来路，初心不改；远望前程，奋斗不止。如今的雄安新区，锚定“五新”目标加速前进，一座未来之城阔步走来。

2019年1月，《中共中央 国务院关于支持河北雄安新区全面深化改革和扩大开放的指导意见》印发，要求根据雄安新区实际情况和特点，推动各领域改革开放前沿政策措施和具有前瞻性的创新试点示范项目在雄安新区落地、先行先试，为全国提供可复制可推广的经验。

为此，雄安新区开出了一系列体制机制改革创新清单。6年多来，雄安新区把改革开放作为高质量发展的必由之

路，锚定“开放发展先行区”的发展定位，破除制约创新的体制机制束缚，走出了一条敢为人先的创新之路。

目前，雄安新区牢牢把握打造干事创业的重大机遇，政务服务品牌擦得更闪亮。

服务更优质高效。数据显示，雄安新区政务服务即办件比率提升30%、承诺时间比法定时间缩短73%、12345政务服务热线办结率上升14.4%、处办率提升3.8%、政务服务网上办件量同比增加了近1倍，保函替代保证金率提升至45%。

如今，雄安新区实现政府投资公开招标项目100%“双盲”评审，有序承接政府集中采购业务；按照“周周看、家家到，帮忙不添乱”的原则，对疏解类、重点项目类企业开展常态化走访服务，开展政务服务体验员活动。

服务更精细智能。雄安新区公共资源交易服务平台完成电子招标投标系统国家最高等级认证，创新推进“无纸备案+合同网签”，打通京雄两地公共资源交易网络专线。政务服务平台完成农民工欠薪投诉功能建设，上线“服务超市”工程建设专区，以“统一申报”模式支撑新区地名审批业务，完成公积金提取、法人登录、低保领取等8个场

景数据共享应用落地，与北斗地基增强系统对接。不仅如此，雄安新区推进全流程电子化，医疗、交通、水利、环保、文旅等领域85个高频事项实现全流程在线审批；13个“一件事一次办”套餐上线雄安政务服务网。

服务更便利规范。雄安新区持续推进相对集中行政许可改革，成功争取技师、高级技师任职资格考评等7项省级权限下放新区；公布新区本级行政审批中介服务清单，全面梳理规范中介服务和技术性审查事项；完善政务大厅功能，813项政务服务事项进驻，引进第三方机构持续测评大厅服务效能。

同时，全域推行“一照多址”改革，实现“一张营业执照、多个经营地址、多点开展经营”；稳步推进“个转企”试点，覆盖批发零售、制造、交通运输等多个领域；新区建设项目环境影响评价、水土保持方案审查、洪水影响评价等12项评估评价事项建立起统一征询、统一反馈机制；全面开展基层政务服务体系建设回头看等工作。

回望来路，初心不改；远望前程，奋斗不止。如今的雄安新区，锚定“五新”目标加速前进，一座未来之城阔步走来。



雄安北海幼儿园位于雄安新区启动区，是北京市以“交钥匙”方式援建河北雄安新区“三校一院”项目之一。校园整体造型融入了北海元素，延续了“红墙绿树白塔边”的建筑风格。图为雄安北海幼儿园放学场景。

人民视觉

## 构建新机制 政务服务提质增效

2019年1月，《中共中央 国务院关于支持河北雄安新区全面深化改革和扩大开放的指导意见》印发，要求根据雄安新区实际情况和特点，推动各领域改革开放前沿政策措施和具有前瞻性的创新试点示范项目在雄安新区落地、先行先试，为全国提供可复制可推广的经验。

为此，雄安新区开出了一系列体制机制改革创新清单。6年多来，雄安新区把改革开放作为高质量发展的必由之

路，锚定“开放发展先行区”的发展定位，破除制约创新的体制机制束缚，走出了一条敢为人先的创新之路。

目前，雄安新区牢牢把握打造干事创业的重大机遇，政务服务品牌擦得更闪亮。

服务更优质高效。数据显示，雄安新区政务服务即办件比率提升30%、承诺时间比法定时间缩短73%、12345政务服务热线办结率上升14.4%、处办率提升3.8%、政务服务网上办件量同比增加了近1倍，保函替代保证金率提升至45%。

如今，雄安新区实现政府投资公开招标项目100%“双盲”评审，有序承接政府集中采购业务；按照“周周看、家家到，帮忙不添乱”的原则，对疏解类、重点项目类企业开展常态化走访服务，开展政务服务体验员活动。

服务更精细智能。雄安新区公共资源交易服务平台完成电子招标投标系统国家最高等级认证，创新推进“无纸备案+合同网签”，打通京雄两地公共资源交易网络专线。政务服务平台完成农民工欠薪投诉功能建设，上线“服务超市”工程建设专区，以“统一申报”模式支撑新区地名审批业务，完成公积金提取、法人登录、低保领取等8个场

景数据共享应用落地，与北斗地基增强系统对接。不仅如此，雄安新区推进全流程电子化，医疗、交通、水利、环保、文旅等领域85个高频事项实现全流程在线审批；13个“一件事一次办”套餐上线雄安政务服务网。

服务更便利规范。雄安新区持续推进相对集中行政许可改革，成功争取技师、高级技师任职资格考评等7项省级权限下放新区；公布新区本级行政审批中介服务清单，全面梳理规范中介服务和技术性审查事项；完善政务大厅功能，813项政务服务事项进驻，引进第三方机构持续测评大厅服务效能。

同时，全域推行“一照多址”改革，实现“一张营业执照、多个经营地址、多点开展经营”；稳步推进“个转企”试点，覆盖批发零售、制造、交通运输等多个领域；新区建设项目环境影响评价、水土保持方案审查、洪水影响评价等12项评估评价事项建立起统一征询、统一反馈机制；全面开展基层政务服务体系建设回头看等工作。

回望来路，初心不改；远望前程，奋斗不止。如今的雄安新区，锚定“五新”目标加速前进，一座未来之城阔步走来。

