

多省召开经济工作会议 明确重点关键任务

■中国城市报记者 邢 灿

2023年中央经济工作会议召开之后,多地于近日陆续召开地方经济工作会议,谋划部署2024年经济工作。根据会议内容,2024年中央部署将如何在地方落地?地方又有哪些突破路径?近日,中国城市报记者进行了相关梳理和采访。

关键词:强产业 以新质生产力蓄势未来

新质生产力是2023年中央经济工作会议部署明年工作的一个关键词。

2023年中央经济工作会议强调,以科技创新引领现代化产业体系建设。要以科技创新推动产业创新,特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能,发展新质生产力。

中国城市报记者注意到,近日陆续召开的地方经济工作会议也密集点题新质生产力,将发展新质生产力列为2024年经济工作重点,并作出了具体的工作安排。

辽宁省提出,要加快培育新质生产力,加快壮大新材料、航空航天、机器人、新能源汽车、集成电路装备等产业集群,加快发展低空经济;重点围绕人工智能、细胞治疗、元宇宙、深海深地开发等领域,大力发展未来产业。

河南省表示,要持续实施换道领跑战略,把未来产业作为打造新质生产力的关键,找准新产业新赛道的切入点,强化产业科技创新和产业生态建设,在多点发力、多维布局中跨越赶超。

在浙江大学国际联合商学院数字经济与金融创新研究中心联席主任、研究员盘和林看来,新质生产力是新兴且高质量的生产力,涉及领域新、范围广、技术含量高。其本质是以整合科技创新资源的方式,集中力量发展新兴产业和未来产业。

“有别于传统生产力,新质生产力的构成不仅仅包括劳动者、劳动对象和劳动手段等传统生产要素和主体,信息、数据、网络、知识和技术等也都成为生产力的重要组成部分,因而新质生产力具备技术新颖、科技含量高特征。”盘和林说。

北京师范大学政府管理研究院副院长、产业经济研究中心主任宋向清认为,新质生产力是与传统生产力相对应的生产力,主要以科技创新赋能生产并以创新驱动为主导的新型高效高质生产力。

“新质生产力的载体应该是以重大前沿技术突破和重大发展需求为基础的战略新兴

产业,以及对经济社会全局和长远发展具有重大引领带动作用的前瞻性科技产业,包括信息技术、人工智能、生物技术等新增长引擎。”宋向清说。

尽管新质生产力发展前景广阔,但地方在培育和发展新质生产力过程中,仍然面临着多方面的现实挑战。“发展新质生产力所需要的核心要素,如人才、技术、资本等在部分地区缺口较大,急需为打造新质生产力进行深度资源培育和调配。”宋向清说。

同时,宋向清提到,发展新质生产力所需要的政策法律环境还存在一些不适应的地方,需要进行优化和整合,以增强政策和市场对新质生产力的适应性。

此外,发展新质生产力还需进一步完善市场化机制。“发展新质生产力所需要的新型高效市场化激励机制还存在较大提升改善空间,需要强化对新质生产力创造者、应用者和奉献者的激励力度。”宋向清说。

他建议,强化针对性人才培育力度,建立多层次多领域人才引进和培育机制,强化适应性人才梯队建设。同时,建立新质生产力促进基金,吸纳多种社会资本,为新质生产力提供强有力的资金保障。此外,尽快修改完善不利于新质生产力发展的政策、法律和社会环境,消除可能阻滞新质生产力发展的桎梏。

盘和林认为,长远来看,面对发展新质生产力存在的科技投入不足、产业基础有待强化、制度环境不健全和人才支撑不够等关键问题,需要以宽松的创新环境、有力的政策支持和完善的法律保障为依托。

“当然,这一过程需要统筹协调政府、产业和研究机构等利益相关方的资源和关系。尤其需要简化一些繁琐的政策和法规,通过采取有效的措施来鼓励风险投资、知识产权保护和市场准入,减少影响创新和投资的思想障碍和制度藩篱。”盘和林说。

关键词:扩内需 促进消费和投资良性循环

内需是我国经济发展的基本动力。就“着力扩大国内需求”,2023年中央经济工作会议提到,要激发有潜能的消费,扩大有效益的投资,形成消费和投资相互促进的良性循环。

促进消费和投资良性循环,成为地方明年扩大内需的重要发力方向。

河南省强调,更好统筹消费和投资,形成相互促进良性循环。在稳定和扩大传统消费的基础上,培育壮大新型消费,

改善性消费、升级性消费。发挥好政府投资的带动放大效应,加强科技创新、绿色发展、基本民生等领域补短板,支持社会资本参与新型基础设施等领域建设。

江西省提出,要积极扩大有效需求,坚定不移实施项目带动战略,扎实推进“十百千万”工程,充分用好产业引导基金,引进培育更多大项目好项目,大力实施促进消费扩容升级三年行动,充分挖掘消费潜力,形成投资和消费相互促进的良性循环。

浙江省要求,要聚焦聚力扩大有效益的投资、激发有潜能的消费,深入实施扩大有效投资“千项万亿”工程,推进重大项目建设,多措并举扩大消费,促进消费持续回暖。

……

“激发有潜能的消费,扩大有效益的投资,是地方当务之急,也是地方发展之需。”在宋向清看来,“有潜能的消费”有两层含义,一是高质量消费,二是顺应新产业新模式发展的消费;“有效益的投资”也有两层含义,一是符合产业发展方向和市场发展大趋势的投资,二是能够连带撬动关联产业的投资。

地方如何形成消费与投资相互促进的良性循环?宋向清告诉中国城市报记者,关键要把握好消费潜能释放口和投资效益产出率。政策不能一味追求促消费、增投资,而应力求促进有潜能的消费、有效益的投资,着眼于挖掘消费的质、投资的效,引领消费和投资可持续发展、高质量发展,追求实现消费和投资相互促进的良性循环,形成螺旋式上升态势。

广东省体制改革研究会执

行会长彭澎对中国城市报记者表示,“有潜能的消费”是潜力巨大、前景广阔、有待完全开发的消费领域,如养老消费等;“有效益的投资”指投入产出比较高的投资领域,如半导体芯片等。

彭澎认为,从目前来看,近期比较容易产生效益的投资领域恰恰是有“潜能的消费”。地方要尽快在“有潜能的消费”中去挖掘“有效益的投资”,明确政府与市场的界限,平等对待国有企业与民营企业。

关键词3:促改革 为民营经济发展赋能加力

民营经济对经济发展贡献不可替代,地位不容置疑,力量不可或缺。发展壮大民营经济被不少地方列为明年经济工作的重点。

浙江省提出,进一步释放民营经济活力,把浙江民营经济名片擦得更亮。河北省表示,全面贯彻金融支持民营经济发展壮大的25条措施,进一步优化营商环境。辽宁省强调,旗帜鲜明、理直气壮支持民营经济发展,激发民营经济内生动力。

就深化重点领域改革,2023年中央经济工作会议提出,“充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力”“促进民营企业发展壮大,在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面落实一批举措”。

“客观来看,民营经济在疫情后整体上还没有进入最佳发展状态,但民营企业的信心明显提高,动能增强了,势能累积起来了,已经基本调整好向国内外市场强势出击的靶位,向好向强的大趋势已成不可逆态

势。”宋向清说。

具体而言,宋向清认为三方面表现突出,一是投资热情已经被初步激发,敢投资、愿投资者明显增多;二是更加强调经营的效益性,突出表现为强调以获取利润为核心;三是更加注重机构设置和人员配置的合理性,通过优化机构和强化人员配置提高经营效率。

“此外,民营经济的灵活性、创新能力、自主性和风险意识也在逐渐提高,民营企业对企业的实际掌控力在强化。”宋向清补充说。

今年以来,一系列促进民营经济发展的政策举措在国家层面接连落地。

7月,《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》发布。随后,相关部门陆续出台了一系列配套政策举措,形成了“1+N”政策体系。

9月,国家发展改革委设立民营经济发展局,旨在加强相关领域政策统筹协调,推动各项重大举措早落地、见实效。

与此同时,地方政府也在积极行动。以吉林省为例,为了让经营主体“轻装上阵”,全省31个市直部门出台了282项硬核措施,在奖励激励、减税降费、放宽市场、压缩审批等八个方面出台新政,全力支持民营经济高质量发展。

从中央到地方,一系列举措正不断释放民营企业的发展活力。据国家统计局数据,今年前11个月,扣除房地产开发投资,民间投资同比增长9.1%,增速较快。海关总署数据显示,今年前11个月,民营企业进出口额增长6.1%,比一般贸易进出口增速快4.5个百分点,占外贸总值的53.3%,同比提升3.1个百分点。



山西省运城市近年来大力发展战略性新兴产业,积极推进工业化与信息化深度融合工作,培育数字经济核心产业生态体系,提升制造业数字化服务能力,打造一批智能制造试点示范企业,不断提升制造业网络化、数字化、智能化水平,助推经济高质量发展。图为运城市夏县庙前镇一家电子科技企业内,工作人员检查出口显示屏订单产品。

人民视觉