

四川省德阳市：党建强基添动力 治理强效解难题

■中共德阳市委组织部

四川省德阳市深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记重要指示精神，按照“政治统领、重心下沉、全面创优”工作思路，聚焦“有形有态、有效管用”工作目标，紧扣党建引领城市基层治理重点任务，以实施“党建强基·治理强效”双强工程为抓手，以“双强党支部”选树为重点，充分发挥党建引领带动作用，着力整治城市基层党建的薄弱环节、补齐城市基层治理的短板弱项，推动各方面工作持续提质增效。

坚持系统规范 健全党建引领制度机制
健全组织领导机制。全面落实市、县委书记担任城乡基层治理委员会主任要求，建立市、区、街道、社区党建联席会议制度，对2023年城乡基层治理工作进行系统谋划、专项部署。目前，已召开市委城乡基层治理委员会会议1次，审议重要文件2个。
健全政策引领机制。制发《德阳市“党建强基·治理强效”双强工程暨全域党建质量3年提升计划实施方案》，研制党建责任清单和基层治理重点任务清单，分层级、岗位提出基层党建271项常规任务、142项重点任务，谋划实施宅基地制度改革试点、养老服务体系建设等25个基层治理重点项目。
健全业务指导机制。制发贯彻落实《四川省社区党组织工作规则（试行）》实施方案，细化12条具体措施，逐项明确牵头单位、责任单位和完成时限，强化

突出有效管用 深化党建引领小区治理
实施小区建党组织攻坚行动。采取单独建、联合建相结合的方式，推动符合条件的小区建立党组织。全市3194个小区，条件成熟的小区全部建立党组织，超过90%的小区成立业委会或其他自治组织。
实施小区治理“引领行动”。从市、县机关先后选派176名职级党员干部“一对一”进驻小区担任党建指导员，帮助抓党建、抓治理、抓服务，指导小区新建党组织82个，整合周边800余个机关单位、学校医院、商家企业参与小区治理。
加强社区物业党建联建。市、县两级全覆盖建立物业行业党委，充分发挥统筹协调和行业党委作用，推动152家物业服务企业建立党组织、279名社区“两委”成员通过法定程序兼任业委会成员、169名业委会和物业服务企业党员负责人担任社区党组织兼职委员。
加强网格统筹 实现精细治理精准服务
完善组织体系。推动网格党组织应建尽建，着力构建“街道党工委—社区大党委—网格（小区）党支部—楼栋党小组”四级组织架构，主城区建立网格（小区）党组织854个、楼栋党小组1176个。
推动各类网格整合。开展网格调整“回头看”，对网格设

提升服务效能 完善社区综合服务体系
规划建设三级社区便民服务中心综合体。通过国有资产划拨、老旧小区改造、党群服务中心亲民化改造、新区规划“四个一批”方式，规划建设80个社区便民服务中心，其中，片区级8个、社区级40个、驿站级32个。
推行政务服务无差别受理“综合窗口”。全面推行“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”模式，群众在任意“综窗”提交办事申请，“综窗”统一受理、统一分发、统一反馈。服务事项由改革前的83项增至422项，平均办结时限由7个工作日压缩至3个工作日。
推进社区综合服务设施“补短板”。加快推进城市社区党群服务中心亲民化和阵地面积改造，推动教育培训、文化交流、休闲娱乐、养老托幼、商业商贸等多种场景于一体。全市208个城市社区，阵地面积全部达到

强化选育力度 加强社区干部队伍建设
落实落细上级要求。研制《德阳市面向社区专职工作者招聘街道（乡镇）事业人员指导办法（试行）》，加大工作力度，树立鲜明导向、激发干事动力。
突出重点关键发力。健全完善社区工作者“3岗16级”岗位等级序列，推行“基本报酬+职级补贴+固定补贴+绩效奖励”薪酬组成模式，薪酬待遇随工作年限、岗位变化、学历提升动态调整，提振干事热情，消除后顾之忧。
加强能力素质培训。在街道（乡镇）建立91个“社区名师工作室”，组建以退休干部、专家学者、优秀社工、两新组织负责人为主体的“导师团队”，通过案例分享、经验交流、现场模拟等方式，分类分批组织社区专职工作者参与学习。
紧扣重点工作 提升行业领域党建质效
加强“定向提醒”力度。全面梳理中央、省委关于机关、国有企业、中小学校、公立医院的部署要求，形成37条重点任务，与各地、市级行业主管部门逐一研究会商，分析推进现状、工作短板、改进举措等，提出优化举措。
开展“交叉核查”工作。突出问题导向、结果导向，采取查阅资料、现场检查、问卷调查3种方式，在国有企业、中小学校、

聚焦薄弱环节 整合力量补齐治理短板
公立医院3个领域全面开展党建重点任务落实情况交叉核查，建立问题台账、整改台账，累计整改问题98个。
实施“素质提升”行动。创新实施城市行业领域党建工作质量提升行动，聚焦社区、小区、国有企业、中小学校、公立医院5个领域，着力补短板、添亮点。建立定期报送、定期提醒、定期调度3项制度，压紧压实责任，确保落地见效。
筑牢“红色阵地”根基 夯实城市基层党建基础
2021年以来，三河市依托主城区老旧小区改造有利契机，积极整合利用辖区各类资源，优化以党群服务中心为基础的社区阵地建设，同老旧小区一并同步规划打造、扩面提质。目前，全市128个社区党群服务中心面积均在500平方米以上，其中1000平方米以上的有33个。充分整合城内政务、党建、服务场所，大力实施以“一十进社区”（社区有坚强有力的党组织，实现老幼、金融、法律、通勤、创业、助餐、医疗、快递、修补、文娱十项服务进社区）为主要内容的城

河北省三河市：党建领航创建“五型”社区

■中共三河市委组织部

构建“一核多元”体系 提升城市基层治理效能
三河市健全完善以街道党工委为核心，以社区党组织为基础，以驻区各类单位、群团组织、社会组织共同参与的上下联动、权责分明、运转有效的区域化党建工作格局。落实街道社区党组织兼职委员制度，吸纳共建单位党组织负责人及业主委员会、物业服务企业负责人、社区民警等人员中的党员担任兼职委员，实现辖区党建融合、工作融合、感情融合。截至目前，全市已建成社

健全“平稳转换”机制 激发基层治理红色动能
三河市建立“平时”常态、“急时”应战的“平急转换”机制，有效应对各类风险挑战。在处理日常工作中，由社区工作者、社区党员、网格员定期进行日常巡查走访，了解社情民意、排查矛盾隐患，建立问题清单，经社区党建联席会议、街道党建联席会议商讨后分类“派单”，社区党员干部“领单”开展工作，及时解

聚焦“一社一品”创建 打造社区治理特色品牌
全市社区党组织联合驻区

聚焦“一社一品”创建 打造社区治理特色品牌
单位，结合实际打造各具特色的“五型”社区品牌。燕顺路街道金谷社区党支部结合社区通勤人员较多特点，与辖区14家驻区单位联合构建“五服”（党群共建服务、双向志愿服务、社企联盟服务、新业态关爱服务、温馨定制服务）幸福型示范社区，为通勤人员提供精准化、个性化、贴心化服务；行宫东街道天洋城翰锦社区联合驻区党组织着力搭建“网格大走访”治理体系，全面创建平安型示范社区，化解各类矛盾纠纷；沟阳西街道信合社区党支部联合辖区6个驻区单位党组织，依托“AI党建”打造智慧型示范社区，开展居家养老服务、心理健康咨询等多项线上工作，实现让“数据多跑路，群众少跑腿”；行宫东街道青一南社区党支部围绕“铸牢中华民族共同体意识”主题主线，与驻区单位党组织联合构建“石榴花开促团结”和谐型示范社区，有效促进了和谐社区、和谐居民发展；康城街道天洋南社区打造“每周益动”新时代文明实践活活动，组织志愿者常态化开展环境整治，着力打造绿洁亮美绿色型示范社区，为居民提供了更加宜居的生活环境。

山东省烟台市蓬莱区：人间仙境在蓬莱 幸福睦邻满家园

■中共蓬莱区委组织部

近日，山东省烟台市蓬莱区宝龙国际小区党群服务站帮办代办点工作人员上门为行动不便的居民常桂荣老人办理了高龄补贴认证。“自从今年小区党群服务站建起来以后，在家门口就可以享受便捷服务，真的特别贴心。”常桂荣高兴地说。

这是蓬莱区党建引领小区精细化治理工作成效的一个缩影。今年以来，蓬莱区将小区作为城市基层党建与基层治理的基本单元，聚力打造居民小区

延伸党建触角 夯实治理根基
“人间仙境·幸福睦邻”党建品牌，推进组织、队伍、治理、服务、保障“五大体系”建设，不断提升城市基层党建引领基层治理精细化水平。
延伸党建触角 夯实治理根基
小区是城市的基本“细胞”，也是城市基层治理的基本单元。蓬莱区制定出台“人间仙境·幸福睦邻”小区党建“1+5”

制度文件，把党建引领小区治理作为系统工程，打通基层治理的“神经末梢”。
建党支部强基固本。从建强党支部、配强班子入手，按照“一小区一网格”“一小区多网格”“一网格多小区”等形式，分类组建小区（网格）党支部101个，以楼栋、院落等为单位划分781个党小组，让党的组织和工作覆盖“进小区、入楼栋”。按照有能力、有威望、有公心、有热情的“四有”标准，从社区工作者、

党员网格员、离退休党员、物业服务企业党员 选任101名党支部书记和305名支部委员，建立小区党支部书记向社区党委和小区内的党员群众报告工作制度，做到规范履职。
激励党员示范当先。建立小区自管党员分类管理机制，对668名党支部委员、党员网格员、业委会党员成员实施岗位目标管理，建立健全“亮诺践诺述诺”机制；为33名无业党员设置代办员、巡逻员等为民服务岗

位，实行定岗管理； 推选123名离退休党员担任小区理论宣讲员、矛盾调解员、志愿服务员，激励党支部书记向社区党委和小区内的党员群众报告工作制度，做到规范履职。
激励党员示范当先。建立小区自管党员分类管理机制，对668名党支部委员、党员网格员、业委会党员成员实施岗位目标管理，建立健全“亮诺践诺述诺”机制；为33名无业党员设置代办员、巡逻员等为民服务岗
位，实行定岗管理； 推选123名离退休党员担任小区理论宣讲员、矛盾调解员、志愿服务员，激励党支部书记向社区党委和小区内的党员群众报告工作制度，做到规范履职。
激励党员示范当先。建立小区自管党员分类管理机制，对668名党支部委员、党员网格员、业委会党员成员实施岗位目标管理，建立健全“亮诺践诺述诺”机制；为33名无业党员设置代办员、巡逻员等为民服务岗

推进小区（网格）党群服务阵地“迭代升级”行动，充分整合 老旧小区改造预留用房、物业服务用房等场所资源，建成114处小区党群服务站。推行小区党群服务站实体化运行试点，首批创建5处“幸福睦邻”示范小区，安排小区党支部书记兼任服务站站长，所辖定岗社区工作者、专职网格员全部常驻办公。全面构建以财政投入为主，党费补助、社会支持、社区补充的投入机制，每年给予每个小区（网格）党支部1万元工作经费，提升小区管理服务效能。
凝聚多元力量 激发治理活力
以往在小区经常遇到各类组织力量难以协调、治理机制运转水平低下的问题。如今在蓬莱区，小区党支部成为小区治理的“主角”，把辖区内各类组织统筹衔接在一起，拉动小区治理工作由“单打独斗”向“并肩作战”转变，变“一团麻”为“一盘棋”，充分激发了小区治理内生动力。
搭建“3+N”管理服务队伍。积极推动各方力量定岗小区（网格），逐个小区（网格）配齐

配强1名社区工作者、1名专职网格员、1名物业管理 员和若干名红心楼栋长、业委会成员等组成的“3+N”管理服务团队，实行“民情日记”工作机制，建立每天常态巡访、每月重点巡访、每季度全面巡访“三访民情”机制。推动116个“双报到”单位包小区（网格）、3500余名党员包楼栋，先后认领小区民生服务实事564件，与254名小区独居老人、困难群众建立结对帮扶，做到民情在小区掌握、问题在小区化解、服务在小区开展。新港街道党工委推动45名街道综合执法、公安等执法力量进小区，建立常态化巡查服务机制，先后发现整治私搭乱建、侵占消防通道等小区治理突出问题63个。
深化社区党组织领导的“三方办”机制。健全全区党组织领导下的小区（网格）党支部、物业服务企业、业主委员会“三方办”机制，每月至少召开一次三方联席会，研判解决小区治理难题，明确责任人员，推进措施及完成时限，挂账销号、落实推进。今年以来，协调解决树木遮阴、管道维修等难题134件。登州街道居佳领海小区实行“党

支部先议制度”，凡业委会重大事项决策前，先由党支部 议定方案，再由党员牵头在业主代表大会上凝聚共识，最大限度减少因信息不对称、群众误解造成的矛盾纠纷。
健全“家园议事协商”机制。按照“居民的事居民定”理念，全面推行“家园议事协商”机制，指定社区工作者担任主事员，推选群众担任议事员，邀请法官、律师等担任指导员，规范提事、商事、办事、评事等程序，打造茶桌议事、亭采八音等一批有特色、接地气的协商议事载体，引导群众有事多商量、遇事好商量。今年以来，累计开展各类议事活动220场次，解决群众各类纠纷700余件。蓬莱阁街道宝龙国际小区将党员群众普遍关心的问题纳入信用评价指标，按照“居民主动申报—信息员采集—小区议事会评定—社区审核”流程，规范确定居民信用积分，设立“积分兑换超市”，激发群众参与自治热情。
聚焦民生关切 提升服务实效
让资源下来、服务上去、群

众满意，应是小区治理的题中应有之义。蓬莱区 坚持以服务促治理，发挥小区党支部领导作用，聚焦小区关键人，办好小区关键事，最大限度减少因信息不对称、群众误解造成的矛盾纠纷。
健全“家园议事协商”机制。按照“居民的事居民定”理念，全面推行“家园议事协商”机制，指定社区工作者担任主事员，推选群众担任议事员，邀请法官、律师等担任指导员，规范提事、商事、办事、评事等程序，打造茶桌议事、亭采八音等一批有特色、接地气的协商议事载体，引导群众有事多商量、遇事好商量。今年以来，累计开展各类议事活动220场次，解决群众各类纠纷700余件。蓬莱阁街道宝龙国际小区将党员群众普遍关心的问题纳入信用评价指标，按照“居民主动申报—信息员采集—小区议事会评定—社区审核”流程，规范确定居民信用积分，设立“积分兑换超市”，激发群众参与自治热情。
众满意，应是小区治理的题中应有之义。蓬莱区 坚持以服务促治理，发挥小区党支部领导作用，聚焦小区关键人，办好小区关键事，最大限度减少因信息不对称、群众误解造成的矛盾纠纷。
健全“家园议事协商”机制。按照“居民的事居民定”理念，全面推行“家园议事协商”机制，指定社区工作者担任主事员，推选群众担任议事员，邀请法官、律师等担任指导员，规范提事、商事、办事、评事等程序，打造茶桌议事、亭采八音等一批有特色、接地气的协商议事载体，引导群众有事多商量、遇事好商量。今年以来，累计开展各类议事活动220场次，解决群众各类纠纷700余件。蓬莱阁街道宝龙国际小区将党员群众普遍关心的问题纳入信用评价指标，按照“居民主动申报—信息员采集—小区议事会评定—社区审核”流程，规范确定居民信用积分，设立“积分兑换超市”，激发群众参与自治热情。

众满意，应是小区治理的题中应有之义。蓬莱区 坚持以服务促治理，发挥小区党支部领导作用，聚焦小区关键人，办好小区关键事，最大限度减少因信息不对称、群众误解造成的矛盾纠纷。
健全“家园议事协商”机制。按照“居民的事居民定”理念，全面推行“家园议事协商”机制，指定社区工作者担任主事员，推选群众担任议事员，邀请法官、律师等担任指导员，规范提事、商事、办事、评事等程序，打造茶桌议事、亭采八音等一批有特色、接地气的协商议事载体，引导群众有事多商量、遇事好商量。今年以来，累计开展各类议事活动220场次，解决群众各类纠纷700余件。蓬莱阁街道宝龙国际小区将党员群众普遍关心的问题纳入信用评价指标，按照“居民主动申报—信息员采集—小区议事会评定—社区审核”流程，规范确定居民信用积分，设立“积分兑换超市”，激发群众参与自治热情。
众满意，应是小区治理的题中应有之义。蓬莱区 坚持以服务促治理，发挥小区党支部领导作用，聚焦小区关键人，办好小区关键事，最大限度减少因信息不对称、群众误解造成的矛盾纠纷。
健全“家园议事协商”机制。按照“居民的事居民定”理念，全面推行“家园议事协商”机制，指定社区工作者担任主事员，推选群众担任议事员，邀请法官、律师等担任指导员，规范提事、商事、办事、评事等程序，打造茶桌议事、亭采八音等一批有特色、接地气的协商议事载体，引导群众有事多商量、遇事好商量。今年以来，累计开展各类议事活动220场次，解决群众各类纠纷700余件。蓬莱阁街道宝龙国际小区将党员群众普遍关心的问题纳入信用评价指标，按照“居民主动申报—信息员采集—小区议事会评定—社区审核”流程，规范确定居民信用积分，设立“积分兑换超市”，激发群众参与自治热情。