

# 四川省眉山市：系统谋划强组织 精准发力优治理

## ■中共眉山市委组织部

近年来，四川省眉山市全面贯彻落实党中央、省委关于党建引领基层治理的各项部署要求，坚持把党建引领城市基层治理作为提升群众获得感、幸福感、安全感的重要抓手，不断探索符合城市特点和规律的基层治理现代化新路径，城市基层党组织的政治功能和组织力得到全面提升，城市党建引领基层治理工作不断取得新突破、新跨越。

### 坚持政治统领 筑牢党建引领之魂

眉山市把加强党的领导、抓好城市社区党建工作作为主责主业，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，推动党建引领城市社区治理各项工作落地见效。

凸显政治建设“统”的地位。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为一条主线，贯穿城市基层治理的全过程各方面，分层分类组织开展街道社区党组织书记全覆盖培训，深入研读《习近平关于城市工作论述摘编》，在学懂弄通中，切实担负起推进城市基层治理的政治重任。

增强街道党工委“领”的作用。全覆盖建立13个街道“大工委”，持续巩固深化机构改革成果，严格落实派驻机构管理体制改革要求，完善与街道职责相适应的考评体系，加强对街道的综合考核，探索推广街道评议职能部门试点。健全“街道呼、部门应”机制，动态调整权责清单，调进一批基层亟需、能有效承接的权力事项，调

出一批基层承接难度大、发生频率低的权力事项。

提升社区党组织“引”的能力。及时升格325个社区党委（总支）、133个城市社区区域党委，全面实现社区党组织书记、主任“一肩挑”。贯彻落实《四川省社区党组织工作规则（试行）》，持续规范社区党组织运行，推动社区“两委”班子成员交叉任职，注重把党组织推荐的优秀人选，通过一定程序明确为各类组织负责人，完善重要事项、重大问题由党组织研究讨论机制，切实加强社区对所辖各类组织和各项工作的统一领导。完善社区组织动员体系，深化社区党员“双报到”、无职党员设岗定责活动，组建2700余个机关党组织、3.9万余名在职党员到网格报到，发挥好老党员、老干部作用，带头参与小区的党组织建设。

### 坚持重心下沉 夯实精细治理之基

眉山市坚持用党的资源撬动社会资源、用体制内组织带动体制外组织，集成化推动政务服务、公共服务、专业服务、生活服务等资源向社区延伸。

科学划分网格。整合社区内党建和政法综治、民政、城管、信访、市场监管、卫生健康、应急管理等各类网格全面建成2576个全科网格，着力推进党建引领的“多网合一、一网运行”社区治理格局。印发《关于进一步提升网格化服务管理水平实施意见》，明确专职网格员工作职责、考核考评及准入退出制度，探索精细治理“微网格”“邻里长”工作机制，明确邻

里长、微网格员等由党员业主或机关报到党员担任。有效整合资源。围绕“15分钟街区级—10分钟社区级—5分钟小区级”美好便民生活圈建设，因地制宜建设29个中心城区邻里中心，实施9个社区综合服务设施补短板工程，完成236个社区党群服务中心亲民化改造，建成499个居民小区党群活动阵地。坚持把社会组织的培育成为党组织整合社会资源的重要力量、联系服务群众的桥梁纽带，成立社工类社会组织46家，纵向建成四级社会工作服务站133个，孵化培育社区社会组织1143个。

闭环形成机制。建立健全“信息收集、问题发现、任务分办、协同处置、结果反馈”全链条机制，落实落细网格排查上报、社区梳理汇总、街道吹哨派单、部门承接办理责任。推动街道社区干部包网联户，社区专职工作者编入网格，行政执法人员下沉网格，让网格有能力接得住事、办得好事。

### 坚持系统集成 汇聚共建共享之力

眉山市推进建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，打破条块分割、各自为战困局，增强社区居民“当家人”的责任意识。

把物业党建联起来。出台《眉山市物业服务行业标准》，遴选14个小区探索试点片区化管理、“信托制”管理等物业服务新模式。推动全市单建55个、联建9个物业服务企业党组织，统筹房地产服务中心、物业协会、物业企业等成

立市物业行业党委，加强物业行业党建，指导落实物业管理条例，构建形成“党委—部门—协会—企业”一盘棋工作格局，引领物业党建联建健康积极发展。

把协商机制建起来。印发《城乡社区协商议事工作指南》，全覆盖建立党建引领下的居民会议、居民代表会议、居民议事会、理事会等议事协商载体；印发《市级政法单位下沉乡镇（街道）协助指导矛盾纠纷排查化解工作方案》，发动党员深入开展“矛盾纠纷大起底大排查大化解”专项活动。启动人民调解组织和人民调解员评星定级工作，鼓励党员业主或机关报到党员担任人民调解员，有效赋予政策宣讲、民情搜集、矛盾调解等职能职责。

把居民群众聚起来。引导从事教育、医疗等行业人员自发组建群众趣缘、业缘队伍和志愿服务队伍，探索推广时间银行、道德超市等做法，鼓励各类群众组织积极参与社区环境整治、矛盾调解等工作。综合季度积分排名情况、居民意见，定期评选道德模范、“最美家庭”等先进典型，充分发挥榜样示范带动作用。链接团委、妇联等区级部门活动资源下沉社区，每年组织社区开展节日民俗活动和群众性文化活动4次以上。

### 坚持全面创优 完善对标跨越之举

眉山市突出地方党委统一领导，组织、民政等部门牵头抓总作用，不断落实社区工作者工作保障和数字化建设，营造

比学赶超良好氛围。

人才管理上水平。根据《四川省社区专职工作者管理办法》精神，结合新时代眉山市社区治理的特点和规律，制发《眉山市社区专职工作者管理暂行办法》，指导各地做好制度文件“废改立”，进一步健全完善社区专职工作者选育管用工作链条。印发《关于深化村（社区）减负提能若干措施》，明确“两减四提一强化”举措，大力整治形式主义，为社区工作减负。

队伍建设上台阶。严格“双好四强”标准选优配强社区“两委”班子，全市社区党组织书记和居委会主任全部实现“一肩挑”，“两委”成员平均年龄、学历实现一降一升。构建市级重点培训、县级普遍轮训的全覆盖培训体系，建成16个社区名师工作室，广泛组织动员社区专职工作者参加社会工作者职业资格考试，采取“考前培训+模拟测试”的方式夯实前置理论基础，2023年城市社区新取得社会工作者职业资格证书415人，持证比例提高16.36个百分点。

智慧建设上速度。将城市社区纳入市、县（区）信息化建设规划，加快智慧社区信息系统建设，重点创建3个智慧社区，整合现有信息网络资源，实现设施智能、服务便捷、管理精细的治理形态。印发《眉山市12345政务服务便民热线与110报警服务台高效对接联动工作方案》，实现12345与110话务一键互转、三方通话，全面推进12345与120、119及水电气高效对接、快速响应、协同联动工作。

规范管理优服务。强化工作保障，配套落实社区工作经费、服务群众经费等专项经费，保障党群服务中心（站）规范运转；强化工作力量，配齐配强专兼职工作人员，全面落实“一窗受理、全科服务”工作机制，强化社区工作者培训，锻造一人多岗、一岗多责、一员多用的精干队伍；完善制度机制，以党群服务中心为平台阵地，常态化开展便民服务项目，充分凝聚共建共治力量，营造党群互动、文明和谐的良好氛围。

建党群服务站19个，基础提升90余个，构建起1个社区党群服务中心、多个网格党群服务站的“1+N”党群服务矩阵。

整合资源强功能。整合党建、治理、服务多种功能，合理划分功能区域，设立便民窗口，设

（下转B15版）

# 江西省南昌市青山湖区：“学”字当头 “实”字为要

## ■中共青山湖区委组织部

第二批主题教育启动以来，江西省南昌市青山湖区党委紧紧围绕“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，牢记习近平总书记关于第二批主题教育的重要要求，坚持求真务实，把实实在在的要求贯穿始终，推动主题教育有力有序、入心入脑、走深走实、见行见效。

### 坚持统筹推进、上下贯通 做到有力有序

在部署上突出快。青山湖区坚持早部署，9月15日迅速召开全区主题教育动员会，9月20日左右全区各基层党组织陆续召开中心组扩大会议或党员大会学习传达会议精神。各单位党委（党组）第一时间传达学习习近平总书记主题教育工作会议上的重要讲话精神，把“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求贯穿主题教育全过程，一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改等贯通起来、有机融合，对照12个方面选题类型，四套班子成员结合岗位职责，确定37个调研选题，实行调研活动清单报备，建立调研活动台账，合理确定调研时间、地点、人员，避免扎堆调研、多头调研和重复调研，目前已开展调查研究52次，形成调研报告37篇。

### 坚持学在深处、领学促学 做到入脑入心

发挥领导班子领学作用。青山湖区坚持领导班子会议“第一议题”学、理论学习中心组专题学、主题教育读书班集中学、走进红色史迹现场感悟学，通过先学一步、学深一层，发挥示范引领作用。截至目前，县级以上领导干部结合分管行业领域和挂点联系单位，每月安排1—2次，针对城乡群众、市场主体、一

抓实调查研究，务求重点突破。青山湖区坚持理论学习、调查研究、推动发展、检视整改等贯通起来、有机融合，对照12个方面选题类型，四套班子成员结合岗位职责，确定37个调研选题，实行调研活动清单报备，建立调研活动台账，合理确定调研时间、地点、人员，避免扎堆调研、多头调研和重复调研，目前已开展调查研究52次，形成调研报告37篇。

发挥主题教育办督学作用。建立健全闭环落实、清单推进、工作调度机制，建立工作提示单和整改单，落实“8+3”分类指导，各基层党支部结合实际制

机制，持续提升城市基层治理体系和治理能力。

完善治理工作机制。成立市委书记、市长担任“双组长”的党建引领基层治理工作领导小组，配套设立“织网扎根·平急结合”等4个工作组；落实“巡查走访”制度，组织社区专职网格员、社区工作者、物业“亲情管家”、党员中心户等，常态化开展“敲门行动”，做到同步完善房屋信息、居民信息台账，同步完善小区居民、商铺微信群，同步建立空巢独居老人、困境儿童、基础病患者等特殊人群台账“三个同步”，摸清摸细社区治理底子，找准找实居民需求。

深化网格议事机制。深化民主协商议事“六事”工作法，完善居民提事、网格（小区）听事、社区议事、民主定事、协同办事、居民评事工作机制，做到

### 抓治理 促和谐 提升整体水平

青州市健全完善治理工作机制、网格议事机制、协商共治

定学习计划1012份，组织党员开展学习3000余次，在节假日开展返乡流动党员主题教育培训，针对年老体弱党员开展送学上门，使他们在主题教育中不缺席、不掉队。

发挥党员个人和青年理论学习小组精学作用。充分发挥党建带团建、带群建的作用，将青年团员开展第二批主题教育小组任务落实情况，确保高质量按时完成任务。

在氛围上突出浓。在微信公众号、“掌上青山湖”等平台开设主题教育专题，打造“学思想、强党性、重实践、建新功”专栏，在中央、省、市媒体刊发主题教育稿件121篇（条）。

### 坚持突出重点、抓住关键 推动走深走实

抓实调查研究，务求重点突破。青山湖区坚持理论学习、调查研究、推动发展、检视整改等贯通起来、有机融合，对照12个方面选题类型，四套班子成员结合岗位职责，确定37个调研选题，实行调研活动清单报备，建立调研活动台账，合理确定调研时间、地点、人员，避免扎堆调研、多头调研和重复调研，目前已开展调查研究52次，形成调研报告37篇。

抓实检视整改，夯实组织基础。落实好市委“四下基层、三访三促”工作机制，每一名县级以上领导干部结合分管行业领域和挂点联系单位，每月安排1—2次，针对城乡群众、市场主体、一

线干部三类人员全覆盖开展走访，打造全区一流营商环境，创新打造“两会两清单”品牌，开展“亲清茶话会”“青企月谈会”“暖心护企千名干部助万企”活动。区四套领导班子带头，组织全区1152名干部走访辖区内5760家“五上”企业，收集意见诉求178条。基层党组织检视问题781项，制定整改措施806条，已整改到位313条。

### 坚持融会贯通、一体推进 确保见行见效

聚焦经济总量实现新突破。充分发挥青山湖各区域板块作用，凝聚起上上下下、方方面面的发展合力，形成高质量发展

的“动车组”。推动高新园区发挥排头兵、镇村板块发挥主力军、街道发挥生力军作用。持续深入开展“扫楼扫街”行动，大力招引进得来、落得下的现代服务业项目，形成新的增长点。

聚焦城市功能品质实现新突破。坚持“人民城市人民建，人民城市为人民”指导思想，大力提升城市功能和品质。全力配合推进高铁东站、地铁2号线东延、洪腾高架、高铁新城19条路网等重大工程建设，统筹推进“断头路”打通、安置房周边路网、排水单元整治、积水点改造等重点任务，加快推进老旧小区改造，打通城市“脉络”，净化城

市“血管”。

聚焦建设现代化产业体系实现新突破。以针纺产业链党建为引领，通过基层党组织建在链上、先锋力量聚在链上、服务保障抓在链上，推动针纺、钢铁、建材等传统产业加快迭代升级。大力发展总部经济、楼宇经济和工业设计、电子商务、文化创意、现代物流、数字经济等现代服务业，向空间求发展、向楼宇要效益，大力推动现代服务业上楼、高端制造业上楼，打造一批建安楼、律所楼、金融楼、总部楼、创意设计楼等特色楼宇，形成垂直的产业链、立体的工业园。

聚焦惠民利民办实事实现新突破。加快推进临江学校、天香学校、京川学校、“孺子书房”等工程建设。聚焦“一老一小”，加快建设基本养老服务体系，打造社区“15分钟养老服务圈”，大力发展普惠托育服务体系。广泛开展“百场校招”“洪漂人才”等多多样化招聘活动，持续实施10万名大学生和技能人才来昌创业就业行动，确保就业形势总体稳定。

全面从严从实党永远在路上，党的自我革命永远在路上。青山湖区进一步细化学习举措，严格落实方法，明确整改方向，理清工作思路，以积极的态度、务实的举措、有效的成果开创主题教育崭新篇章。

引导居民有效参与。推行党员户挂牌、亮身份、亮承诺，引导网格内的党员主动亮明身份，带头参与网格治理服务；注重发挥居民公约、小区公约、楼道公约等社会规范的作用，引导居民自觉履行责任义务、提高文明素质；开展“暖新聚力”行动，选聘210名快递小哥、外卖配送员作为“兼职网格员”，建立积分兑换制度，今年以来累计开展文明劝导、隐患排查、志愿服务等活动500余件次，推动形成“以服务换服务、抓服务促治理”的工作格局。