

进一步推动长江经济带高质量发展

■中国城市报记者 邢 灿

长江经济带将迎来最新顶层设计！近日，中共中央政治局召开会议，审议《关于进一步推动长江经济带高质量发展若干政策措施的意见》。

会议指出，长江经济带发展战略实施以来，思想认识、生态环境、发展方式、区域融合、改革开放等方面发生了重大变化，发展质量稳步提升，发展态势日趋向好。

沿江省市迎政策利好

推动长江经济带发展是党中央作出的重大决策，是关系国家发展的重大战略。

2016年1月，推动长江经济带发展座谈会在重庆市召开。会议强调，推动长江经济带发展要走生态优先、绿色发展之路，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护、不搞大开发。

同年9月，《长江经济带发展规划纲要》印发，从规划背景、总体要求、大力保护长江生态环境、加快构建综合立体交通走廊、创新驱动产业转型升级、积极推进新型城镇化、努力构建全方位开放新格局等方面描绘了长江经济带发展的宏伟蓝图。

华东师范大学城市发展研究院院长、终身教授曾刚在接受中国城市报记者采访时表示：“从当前长江经济带发展所处的阶段来看，长江经济带发展战略实施以来成绩斐然，具备了肩负构建国内国际双循环新发展格局、推进全国统一大市场建设排头兵的有利条件。”

长江经济带发展战略实施以来，沿江省市高质量发展成效显著。数据显示，2023年上半年，长江经济带11个省、市的地区生产总值达到27.59万亿元，在全国占比46.8%，对全国经济增长的贡献率超过50%。

沿江重点城市的竞争力持续增强。2022年，上海市、重庆市、江苏省苏州市、四川省成都市、湖北省武汉市、浙江省杭州市和江苏省南京市等7个长江经济带城市进入全国GDP排名前10强城市的行列。

人口持续向沿江地区的中心城市集聚。根据《2022年城市建设统计年鉴》，全国10座超大城市中有5座长江经济带城市，分别是上海市、重庆市、四川省成都市、湖北省武汉市和浙江省杭州市。全国9座特大城市中有4座长江经济带城市，分别是江苏省南京市、安徽省合肥市、湖南省长沙市、江苏

省苏州市。

长江经济带高质量发展为沿江省市带来哪些发展机遇？中国区域经济学会副会长兼秘书长陈耀告诉中国城市报记者，推动长江经济带高质量发展的举措涉及多方面，包括水环境治理、污染企业治理、生态修复等，这些举措为沿江地区高质量发展带来机遇。

以污染企业治理为例，陈耀介绍，沿江地区通过推进“散乱污”企业治理、重污染企业搬迁改造和关闭工作，为地区发展高端产业、绿色产业腾出空间，助力当地产业结构优化升级。

“长江经济带高质量发展还将带动沿线地区基础设施大规模建设，尤其是交通基础设施，这会让更多资源更快流动起来。同时，由于长江经济带是连接丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的重要纽带，其高质量发展将有利于沿江省市更好利用国内国际两个市场、用好两种资源。”陈耀补充说。

此外，受访专家还提到，随着长江经济带发展战略的深入实施，沿江省市有望进一步获得中央财政政策倾斜和资金支持。

政策支持力度有多大？这从以往数据中可窥见端倪。据财政部数据，2018年至2020年中央财政安排长江经济带沿江省市各项转移支付达9.6万亿元，占中央对地方转移支付总额的40.8%。2018年至2021年下达沿江省市地方政府新增债务限额6.1万亿元，占全国41.1%的比例。

两大国家战略互促共进

除了长江经济带，近期受



11月26日，上海市青浦区上海17号线西延伸工程正加紧建设。17号线西延伸项目由既有东方绿舟站向西延伸至在建西岑站，全长6.6公里，共设一站一区间，全线为高架线路，两站一体化设计，实现城市交通无缝换乘，是长三角一体化示范区内一条重要的轨道交通线路。

人民图片



11月24日，一列货物列车行驶在九江长江大桥铁路桥上，桥下是长江国家文化公园九江江城区段。当前，随着长江国家文化公园(九江段)的建设，琵琶亭、锁江楼、浔阳楼这三颗九江长江生态岸线上璀璨的珍珠已重新焕发新光彩，长江“最美岸线”成为市民的休闲地、游人的打卡地。

中新社发 胡国林摄

到关注的区域重大战略还有长三角一体化发展战略。

11月30日，深入推进长三角一体化发展座谈会在上海召开，对于如何紧扣一体化和高质量这两个关键词，如何深入推进长三角一体化发展，提出了明确要求，作出了重要部署。

时间回到2018年11月，长三角一体化发展上升为国家战略。这块我国经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域，从此承载起非同寻常的国家使命。

谈及上述两大区域重大战略，中国城市经济学会副会长、长江经济带智库联盟秘书长秦尊文在接受中国城市报记者采访时表示，从空间上看，长江经济带包含长三角；从功能上看，长三角一体化将带动整个长江

经济带，也将带动全国构建新发展格局。

既然长三角地处长江经济带，为何要将长三角一体化单独列出作为国家战略？

“长三角不仅要在长江经济带中发挥作用，还要在全国新发展格局构建过程中发挥作用。”秦尊文介绍，长三角不仅仅处在长江经济带上，同时还是沿海经济带、长江经济带、“一带一路”的重要交汇点，是横贯东西、畅通南北、连接陆海的重要枢纽，对全国经济起到引领作用。

同为国家战略，长三角一体化与长江经济带发展有何关系？

陈耀介绍，二者同属国家战略、区域重大战略，在空间区域上有一定重叠，长三角是长江经济带的重要组成部分。如果把长江经济带比作一条龙，长三角就是龙头，长江中游就是龙腰，长江上游就是龙尾。只有龙头强大了，龙腰、龙尾才能实现更好联动。长三角一体化发展让龙头更强大，能更好带动整个长江经济带实现高质量发展。

“此外，长江经济带发展战略的目标和原则，同样适用于长三角，有利于长三角实现高质量发展。因此，二者是相互协调、联动、促进的关系。”陈耀说。

三大城市群协同发展

《长江经济带发展规划纲要》确立了长江经济带“一轴、两翼、三极、多点”的格局。其中，“三极”是指以长三角城市群、长江中游城市群、成渝城市群为主体，发挥辐射带动作用，

打造长江经济带三大增长极。

秦尊文介绍，三大城市群各自功能定位有所不同。长三角城市群是全国经济发展的重要引擎，其目标是打造世界级城市群。长江中游城市群承东启西、连南接北，在构建新发展格局中具有非常重要的地位，能够带动中西部地区的发展，尤其是中部地区。成渝城市群位于“一带一路”和长江经济带交汇处，是西部陆海新通道的起点，能有力带动西部地区和长江上游地区的发展。

陈耀表达了相似的观点：“城市群是长江经济带的重要发展载体，各自发挥着不同的作用，就像动车组引擎不止一个，每个车厢都有动力。长江经济带高质量发展需要上、中、下游各自发挥引擎作用，这样才能像动车组一样快速向前行驶，实现高质量发展。”

近年来，随着长江经济带发展战略的深入推进，长三角城市群、长江中游城市群、成渝城市群三大城市群的引领带动作用显著提升，成为引领区域发展的动力源、增长极。

以长江中游城市群为例，2022年，湖南、湖北、江西三省地区生产总值合计约13.45万亿元，占全国比重11.1%。

未来，三大城市群如何进一步实现协同发展？秦尊文认为，城市群间实现协同发展，关键要立足各自定位，合理引导两区域内城市错位竞争、优势互补、各具特色。同时，加强相关合作机制建设，建立更加紧密的协调机制，加强政策沟通、信息共享和市场监管等方面的合作。