

# 上海市青浦区： 争当长三角生态绿色一体化发展示范区排头兵

中国城市报记者 胡安华

在刚闭幕不久的第六届中国国际进口博览会(以下简称进博会)上,有关长三角生态绿色一体化发展示范区的消息频频见诸报端。其中,“跨省域”“最江南”“超级都市圈”等话题更是一度登上网络热搜,成为进博会期间备受社会各界关注的焦点。

2019年11月,由上海市青浦区、江苏省苏州市吴江区、浙江省嘉兴市嘉善县组成的长三角生态绿色一体化发展示范区(以下简称示范区)揭牌。时隔4年,如今示范区建设迎来全面发展的关键时刻,从“搭框架”迈入“塑功能”新阶段。

观一隅而知全貌,近期,中国城市报记者走进上海市青浦区,探访了解其参与及推动区域经济高质量发展的种种举措。

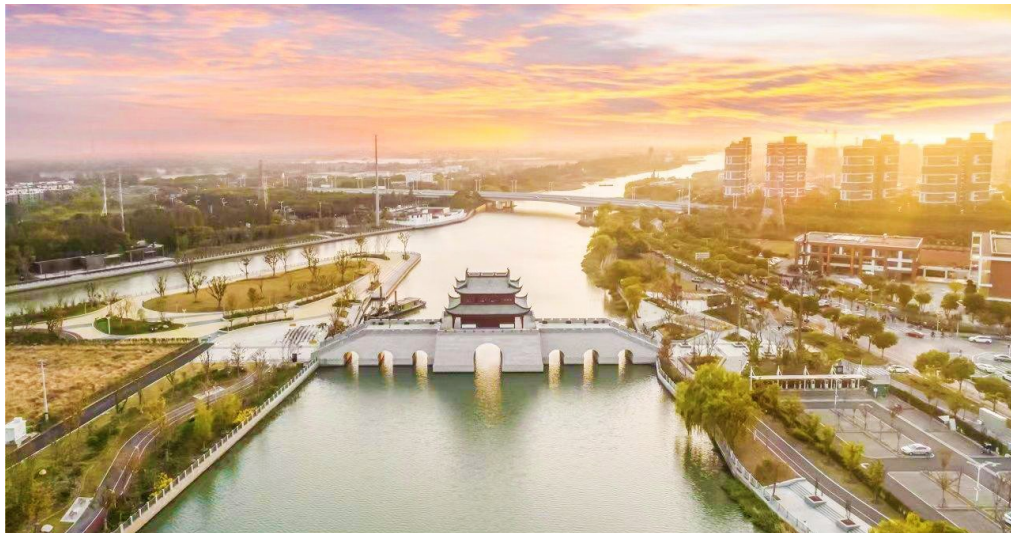
## 协同发展谋新路 民生服务更高效

青浦、吴江、嘉善三地曾因为共同的水患而协力开挖太浦河。历经半个世纪,这种合作共赢、携手共管的意识和精神被代代相传。

如今,一条太浦河见证了三地一体化发展的迅猛势头。4年来,示范区“大胆闯、大胆试、自主改”,紧扣一体化和高质量两个关键,扛起“先手棋和突破口”责任使命,牢牢把握制度创新这一核心要求,探索把示范区建设成为一座庞大的创新场和孵化器。

示范区发展至今,“制度创新+项目建设”双轮驱动正激发澎湃动能,跨域一体、开放共赢的探索足迹坚实稳健:全国首部跨行政区国土空间规划获得国务院批准,“1+1+N+X”跨省域法定国土空间规划管理体系构建成型,水乡客厅标志性工程方厅水院开工建设,跨省域高新技术产业开发区揭牌,示范区三年行动计划(2023-2025年)印发实施,示范区高质量发展条例立法有序推进……

宏观上,示范区正大展宏图,带领区域经济迈向新的阶段。那么,具体到当地群众身上,又有哪些变化?中国城市报记者在青浦区街头采访了解到,过去,居民“一刻钟走完沪苏浙,一天逛完沪苏浙皖”是难



上海市青浦区水城门壮美风光。

以实现梦想,而如今,梦想即将成为现实。

交通更加便利后,给群众带来的另一大感受就是政府民生服务更加高效。“单就看这件事,政府部门推行‘一件事一次办’,让不同地区的群众办事少跑路、零跑腿。”青浦区居民张女士如是说。

在青浦区卫健委主任饶斐文看来,这种便利成为现实的根源,是政府部门按照《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》要求,不断探索组建跨区域医疗联合体,建立居民就医绿色通道。“示范区把共建共享公共服务项目清单作为重点工作推进。清单共57个项目,其中卫生健康和医疗保障领域24项,包括异地就医权益备案,示范区医保服务的统一,医保电子凭证一码通等。特别是医保这一块,示范区的居民在三地之间看病,可以实现医保互通。”饶斐文说。

## 做好生态“水文章” 推动绿色一体化

梳理示范区发展的初心和脉络可见,生态绿色和一体化发展是两个重要方向。在示范区生态绿色高质量发展过程中,有上海“水之源”之称的青浦区,可谓责任重大。

公开资料显示,青浦区拥有125.5平方公里水域,全区1959条河湖四通八达,是示范区的重要组成部分。青浦与苏浙毗邻两省水网相连,航道互通,更是长三角地区重要的水上运输黄金通道。

近年来,青浦区积极推动示范区跨界河湖联防联控,凝聚河湖长制工作合力,持续推进水环境治理和水生态保护,取得了良好成效。

青浦、吴江、嘉善作为两省一市的跨界毗邻地区,共有跨界河湖47条段。但长期以来,由于行政区划分割,上下游、左右岸在功能定位上不统一,治理标准、治理力度、治理步伐不一致,存在“围湖养殖”“水系坝断”等问题,涉水违法行为难以根治。对此,青浦区围绕示范区跨界河湖联防联控,联合吴江、嘉善聚焦难题、同向发力,不断探索实践,以河长制为抓手,深入践行新发展理念,不破除行政隶属,打破行政边界,聚焦一体化制度创新,共绘、共商、共建、共推,助力做好“水文章”,释放“水活力”。

通过实践与探索,青浦区形成了以联合巡河、联合监测、联合执法、联合管护、联合治理“五个联合”为核心的联合河湖长制,通过不定期开展不同层级的联合巡河活动,在水葫芦联合防控和一体管护探索方面集中发力,针对两区一县29个主要河湖监测断面,每月联合

编制《示范区水资源生态报告》,定期联合巡查、案件互通互商,共同打击边界河湖涉水违法行为。通过青浦、吴江、嘉善三地跨前协作、团结治水,探索建立了以“联合河湖长制”为核心的一系列工作制度,高质量完成示范区首个跨界河湖联防联控,使治水联合不断向治水融合深化。

《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》明确了示范区建设的空间布局“体现江南水乡特点”。做好“水文章”是示范区开展好生态文明建设的基础保障,也是示范区探索“生态友好型高质量发展”新模式的切入口,也把沪苏浙交界区域水生态环境治理的要求上升到了新的高度。

## 产业注入新动能 科技创新立标杆

示范区另一核心使命,就是率先探索将生态优势转化为经济社会发展优势。目前,数字经济、智能制造等高新技术产业正在示范区内聚集。

总投资超过百亿元,华为青浦研发中心从落地示范区开始,就一直备受外界瞩目。

青浦区经委副主任董敏此前接受媒体采访时介绍,预计2024年6月交付后,华为将陆续引进约3.5万名研发人才进驻上述中心。据了解,该中心总用地面积约2400亩,总建筑面积约200万平方米,是华为公司重要研发基地之一。

位于青浦区的另一重要科创基地——西岑科创中心西岑科创园区,是上海近期启动的最具标杆性的项目之一,更是长三角数字干线上的关键节点和示范区跨省域高新区(青浦片区)的重要组成部分。

中国城市报记者了解到,西岑科创园区在示范区打造“世界级滨水人居文明典范”的总体愿景下,正承接启动“生态绿色高质量发展、跨界融合创新引领、世界级水乡村居典范”的目标要求,在双碳智慧实践、科创产业集聚、新江南小镇示范三方面体现标杆性,将为长三角科技创新共同体建设提供先行示范,为青浦区和长三角地区的经济社会发展注入新的活力和动力。(图片由青浦区委宣传部提供)



位于上海市青浦区的复旦大学附属妇产科医院长三角一体化示范区青浦分院建筑外景。