

华坪县：实行“联席会议”制度 推动共建共治共享

近年来，针对城市社区人口基数大、管理困难、社会问题突出等发展瓶颈，云南省丽江市华坪县始终坚持党建引领，通过搭建平台打破信息、资源壁垒，以“联席会议”制度，推动形成党建共建、信息互通、资源共享、治理共商的良好局面。

“大区域”统筹“大资源” 建立区域化党建治理体系

华坪县坚持“纵向联动、横向协作”的原则，成立了以中心镇党委书记为总召集人、镇党政班子成员、社区负责人、“双报到”单位党组织负责人为成员的联席会议组织机构，按季度召开联席会议和驻区单位座谈会43次，研究制定《中心镇镇域党建联席会议制度》等文件，协商驻区单位参与中心镇的各项党建与发展事业。整合驻区单位党组织和资源，调动区域内多方力量共同参与，推行思想政治工作联做、社区治安联防、基础设施联建、公益事业联办、经济工作联抓、群众文化建设联兴、社区党建共商、社区事务共管、社区资源共享、社区文明共创、社区难题共解、社区活动共办的“六联六共”措施，推动镇级、社区和驻区单位共驻共建共管共治，切实加强了社区党组织党员队伍自身建设，推进区域协同共治、齐抓共管、互帮互助的良好氛围，增加驻区单位的主人翁意识，提升社

区服务水平。

“小网格”发挥“大作用” 打造基层治理升级版

华坪县发挥党建联席会议制度作用，把社区党组织、驻区单位党组织、小区（楼栋）党组织嵌入社区治理网格中，坚持“不断细分、人网相适”的原则，结合驻区单位职能职责、驻区位置等实际，进行网格划分，按照“X+N”模式建立四级网格。吸纳社区工作者、楼门栋长、党员中心户、驻区单位工作人员为专职网格员，形成一支556人的“专职+兼职”优势互补的网格队伍，推动“党建引领、社会治理、综合服务”的社会综合治理联动机制建设，实现基层党建网、民情联系网、社会治理网“多网合一”，着力解决社区治理中多网格工作叠加、资源分散利用、民意诉求反馈渠道不畅、治理服务效率不高等问题。

在基层治理工作中，网格员们自觉充当讲解员、调解员、宣传员开展法律宣讲服务，参与处理居民的邻里纠纷和热点难点问题，增加居民的法律知识，增强依法维权意识，聆听居民的诉求，充分发挥专业人才、专业知识作用，为小区发展和居民服务提供坚实力量。在日常工作中，网格员借助人熟、地熟、情况熟的优势，用好用活网格知识，通过上门服务、谈心交

流、安全排查、感情互动等方式，在切实抓好日常工作任务落实的同时，加强对矛盾纠纷、热点难点堵点问题的排查了解，积极参与到各类矛盾纠纷和难点问题的化解工作中，确保了各类矛盾纠纷隐患消灭在萌芽状态，热点难点堵点问题在第一时间解决。截至目前，各社区网格员参与化解大小矛盾、难点问题500余起，在一定程度上维护了社区和谐稳定。

“小任务”汇聚“大成效” 城市服务水平上台阶

华坪县将参与党建联席会议的各类主体整合为以党组织为领导核心、各类组织积极参与、社区居民人人出力的有机系统，统一思想、默契配合，根据社区实际和近期工作开展的情况，梳理制定问题清单，由各联席单位自主认领问题、牵头解决，充分发挥联席单位“事务共管、难题共解”的作用。由社区党总支牵头召开共建议事会议，根据每月主题党日活动内容，组织联席单位党组织和党员共同参与社区基层治理工作中，通过“开设小课堂、讲清小道理、解决小问题、开展小活动、践行小承诺”解决社区问题。

党建联席会议各类主体根据自身实际，提供信息咨询、志愿服务、捐款捐物、业务帮扶等各类资源，形成资源清单；社区党组织匹配需求清单和资源清

单，形成共建项目清单，统筹利用驻区单位闲散资源，变闲为宝、积少成多，形成社区治理强大合力。鼓励发挥驻区单位、社会组织、党员群众等各方面力量，针对社区实际问题，拿出好点子、形成好项目，把各类经费切实用在解决问题的“刀刃”上。定期开展观摩交流推进活动，对各单位基层党建工作“好项目”进行一次全面的大检验、大比武。结合党史学习教育“我为群众办实事”，社区积极收集群众反映强烈、急需解决的困难问题，梳理细化“为民办好事工作清单”，截至目前，办结了兴隆农贸市场“鸡毛街”整改硬化、华城大厦河滨景观带断头路、柳溪社区三岔路口污水管网改造、京东便利店污水管网改造、仙人洞老旧小区区污水管网改造等36件涉及群众面广、影响较大、多年未得到解决的问题，群众满意度大幅提升。发挥“小任务”组织宣传凝聚服务群众“大成效”，让群众从点滴小事中感受党组织的温暖，加强对党组织的信任，形成人人共治、人人共享的社区治理新路子。

“小活动”释放“大能量” 齐努力共创文明社区

中心镇党委全面落实“双报到、双报告、双服务”政策，社区与驻区单位共驻共建，使基层党建压舱石和推进器的作用

得到充分发挥。由社区党总支牵头以基层治理服务工作为重点，督促在职党员积极到社区报到，对接群众需求，认领服务岗位，开展志愿服务。同时，双报到单位党组织、在职党员和社区干部充分发挥示范表率作用，以上率下抓推进、全面覆盖抓督查、压实责任抓落实、全民参与抓整治，围绕各项重点工作深入开展志愿服务活动，实现党员与群众协同发力，真正达到“众参与”的目的。截至目前，共开展志愿活动706次，单位党组织累计报到2778次，党员累计报到50153人次。

华坪县坚持把人居环境提升、爱国卫生运动、全国文明城市创建、生态文明建设示范市创建、社会治理、文化科技卫生“三下乡”同“双报到、双报告、双服务”工作有机结合起来，增强针对性和实效性，推进内容形式、方法手段、渠道载体的创新运用和实践推广，在社区积极营造关心环境卫生、参与环境整治、呵护美好环境、共筑文明社区的浓厚氛围。疫情期间，各社区及时反应，成立党员疫情防控志愿服务工作队，广大党员奋战一线，在疫情冲击下为群众撑起了坚实的屏障。在爱国卫生“七个专项行动”工作中，注重发挥党员干部示范表率作用，用党员的号召力和影响力，带动居民群众共同参与爱国卫生运动中来，真正实现党员与群众协同发力。

玉龙纳西族自治县：创新网格管理模式 提升基层治理质效

近年来，云南省丽江市玉龙纳西族自治县（以下简称“玉龙县”）深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记关于城乡基层治理的重要论述，坚持以党建为引领，围绕“五个聚焦”，强化“五个一”措施，积极探索党建引领基层治理新模式，着力强化网格职能，优化网格设置，壮大网格力量，初步构建区域统筹、全域覆盖、科学规范、管理有序的网格化管理服务体系，不断创新城市基层治理“玉龙实践”。

村级组织“大岗位”制改革优化社区“两委”班子结构。坚持把商圈党建纳入城市基层党建工作中总体布局，以丽江嘉和商圈市场为示范，积极探索党建引领商圈发展新模式新路径，逐步形成“嘉和城·中心商贸城、上吉市场”三个区域化商圈党建工作新格局，助推玉龙高质量发展蓄势赋能。

聚焦网格系统性建设 强化“一盘棋”推进

玉龙县坚持把党建引领基层治理纳入“牢记嘱托当先锋·大美玉龙党旗红”基层党建示范引领三年行动高位推进，充分发挥基层党组织和党员在提升城市基层网格化治理效能中的“两个作用”，深化“五主十责”“五乡融合”“一约四会”等城乡治理特色生动实践。进一步明确网格管理服务事项，实行网格事项准入清单制，积极调动辖区单位、小区物业、广大业主等共同参与，推动党的工作和党组织活动进楼入户，实现党的工作全覆盖。将支部建在网格上，完善社区党组织、网格党支部、街巷党小组、党员中心户四级组织体系，构建“街道党工委—社区党总支—网格党支部—党员中心户”网格化管理和服务格局，充分用好1857

个“全科网格”打通基层治理“最后一百米”。黄山街道漾江社区党总支将民族团结进步工作融入网格化服务管理工作全过程，深化“党建+网格+民族团结进步”工作模式，被评为“云南省城乡社区治理现代化试点社区”，黄山街道党工委荣获“平安云南建设先进集体”。

聚焦队伍专业化建设 强化“一条链”培育

玉龙县以“党建+”网格化管理为依托，以常态化开展创文、创卫行动为抓手，挑选熟悉本地情况、群众基础较好、热心社区工作的党员担任网格员，不断优化网格员队伍，凝聚网格力量，发挥网格实效，分析研判网格内难点、疑点问题，理清思路，明确措施，全面提高网格治理服务水平。

严把入口，选拔“苗子”，优化社区队伍结构，坚持“德才兼备、以德为先”原则，以推行社区组织“大岗位制”为契机，推荐优秀党员、社区工作人员，吸引优秀年轻人加入社区干部队伍，有效改善社区干部队伍年龄、文化结构。

加强培训，压实“担子”，搭建成长平台，积极开展有针对性的培训，新入职社区干部采取“岗位实训+理论培训”相结合，

通过分管领导、业务骨干、社区书记传帮带，进行常规培训，开展常态化轮岗、一岗多能业务培训，促使社区干部成为社区服务“多面手”。多渠道为年轻干部压实“担子”，注重在征地拆迁、维稳处突、疫情防控等急难险重的一线锻炼、识别、培养社区干部。持续推进街道青年人才党支部自身建设，加强党组织书记专项培训和年轻书记带教培养。

聚焦活动创新性开展 强化“一张网”兜底

玉龙县始终以增进民生福祉为目标，强化党建引领作用，全力提升为民服务质量，延伸服务民生触角，努力做深做细做实民生文章。着力建强小区党群服务队伍，面向社会招募具有特长的志愿者，组建以老党员、志愿者为主的小区学雷锋志愿服务站，引导其参与小区清洁、治安、便民服务等；推动便民服务站与党群服务站深度融合，建立党群活动中心，为业主提供“一站通”业务，同时设置“微网格联络员”，推广运用网格微信群，全面畅通信息渠道，以“微网格”助力社区“微治理”，全力打造基层治理新蓝图。充分发挥党支部战斗堡垒作用，强化社区组织联动，动员全体业主共同参与，修订完善各项规章制度，成立红白理事会、居民议事会、道德评议会等和禁酒禁赌会，实现居民自治。

宁蒗彝族自治县：激发群众共治内生力 同筑美丽宜居幸福城



丽江市宁蒗县税务局工作人员向居民宣传便民办税政策。

云南省丽江市宁蒗彝族自治县（以下简称“宁蒗县”）城区总面积7.97平方公里，常住人口13万，有彝族、汉族、纳西族（摩梭人）、普米族、傣族等11个世居民族，下辖2个街道、10个社区、73个居民小组。随着新型城镇化进程的加快，街道、社区普遍面临着服务人口过多、服务民族多样、服务事项繁杂、服务能力不足等问题，如何形成基层治理合力、提升治理效能、激发群众内生动力等成为关键。宁蒗县坚持党建引领基层治理，积极探索方法路径，形成“1+3+N”的城市基层治理模式，全力打造美丽宜居幸福城。

构建“多网合一”组织体系

织密网格，实现党建一张网。宁蒗县将各部门在社区设立的综合维稳、护林防火和人居环境等10余种网格统一整合为一个综合网格，构建“街道党工委—社区党总支—居民小组党支部—党小组—党员中心户”的组织体系，社区以住宅小区、集贸市场、商业街、客运站等单位，全面推行小区楼栋长、单元长制度，小区单元楼、商铺以10户为一个网格进行覆盖，建立网格1168个，设立网格党支部56个、党小组172个，实现网上有格。

织强网格，配齐配强网格员。采取“1+N+X”的模式，整合现有的社区工作力量和职能部门力量，充实公益性岗位人员、光伏保洁员、城建助理员和辅警等N类主力力量561人至网格，广泛吸收“两代表一委员”、业委会、党员志愿者、在职党员等X种辅助力量238人进入网格，配齐网格员2057人，实现格上有人。街道、社区邀请职能部门专业人员对网格员开展培训12期，1420余人次参加培训，推选21名优秀网格员参与社区“两委”成员补选，激发网格员工作热情，不断织强网格。

织牢网格，运行常态高效（下转 B5版）

化。全面推行“一平台六机制”，创新开展“遇事找组织”行动，“网格化+微信群”模式，“书记接待日”和主题党日民意收集等活动，每月10日前网格员开展摸底排查工作，15日前二级和一级网格召开联席会议协商处理难点问题，25日前街道对上报的疑难问题进行处理，处理无果的事项再上报县职能部门。目前解决群众急难愁盼问题430余件，做到“大事全网联动、小事一格解决”。

构建“三治融合”治理格局

以自治为核心，健全议事协商机制。宁蒗县坚持居民事居民议、居民事居民定的原则，充分发挥居民委员会、居务监督委员会等自治组织作用，修订完善居民公约，引导居民自我管理、自我监督。制定实施《村（社区）事务阳光工程“543”措施》，建立小微权力清单，推行“四议两公开”机制，以运用基层小微权力“监督一点通”平台为载体，强化

群众对社区权力运行进行有效监督。面对“三无”小区管理难问题，在全县59个小区组建业委会52个、物委会7个，选举产生业委会和物委会成员253人，以单独成立和联合组建的方式成立党支部28个，实现党组织全覆盖，打造议事协商平台，激发居民自治活力，使小区有人管、管得好，对有条件的小区创建“红色物业”；探索以“院坝会”“爱心超市”积分兑换等方式激发居民参与治理热情。

以法治为保障，预防化解矛盾纠纷。推行“一社区一法律顾问”，积极培育“法律明白人”，引导群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法。创新开展“一社区一辅警”到社区挂职，加强矛盾纠纷排查化解，做到“小事不出社区、大事不出街道”。强化普法宣传教育，组建“普法工作队”“双语普法队”“巾帼宣讲队”，到街道、社区、易地扶贫搬迁安置点和小区开展命案防控、防家暴、防电信诈骗知识宣传，增强居民知法、懂

法、用法、守法观念。

以德治为基础，培育文明生活风尚。发挥新时代文明实践中心宣传理论“主阵地”、服务群众“主平台”、乡风文明“助推器”作用，在城区建立1中心、2所、10站，开展各类宣传教育志愿服务1400余场次，弘扬社会主义主旋律。着力打造村史馆、廉政教育基地、城市展览馆和宁蒗博物馆等一批教育基地，强化干部群众学习教育。增强各民族团结和睦、融合共处，促进群众向上向善、孝老爱亲、重义守信，比如，在易地扶贫搬迁安置点广泛开展文明卫生、家庭美德、致富带头人等大比拼、大比武活动，引导搬迁群众移风易俗、更新观念、提升文明素质，遏制陈规陋习。开展“书香校园”“书香家庭”“家教家风”等一系列活动，以阅读树家教、以家教育家风、以家风促社风。

构建“多元参与”共治格局

开展县城环境综合整治。瞄准城区脏乱差等问题，县委县

政府、行业主管部门、街道社区和党员群众等多元参与，全力整治县城10个方面突出问题。比如，为整治车辆乱停放，该县新增停车位900个、禁停标志牌200个，规范完善城区交通附属设施，处罚违章停车行为6210起，拖移严重扰乱交通秩序车辆75辆和整治占道摆摊车辆262辆次等，着力规范道路交通秩序；为整治市容市貌脏乱，落实“两网六单一函”机制，机关干部常态化开展爱国卫生运动，保障城区垃圾“日扫日清”，开展绿美行动、清理整治乱贴乱挂的空中飞线和广告牌等，着力提升市容市貌；为整治市场秩序混乱，加强对流动小摊贩、占道经营和无证无照经营等开展巡查，安排专人对重点地段严防严守，整治违规占道经营行为225起、处罚26起，着力规范市场秩序；整治扬尘污染、噪音污染、燃放烟花、禽畜养殖等，逐项建立健全务实管用的机制，有序推动各类整治取得成效。

有效运用各类机制载体。巩固拓展“我为群众办实事”实践活动，将老旧小区改造、三岔河公园建设、公共停车场修建、环山路建设和全民健身活动中心体育馆等市政项目建设作为重大民生实事计划推进，截至目前，改造老旧小区8个，建成集体休闲广场、康体步道、亲水平台和景观等为一体的三岔河公园，建成14个公共停车场、1个体育馆以及1条宽8.5米长6公里的环山路等，市政基础设施不断完善。深化拓展“双报到双服务双报告”活动，成立2个街道党建联盟、8个社区“大党委”，建立健全联席会议机制，制定服务需求清单、资源清单、项目清单“三清单”，以“线上接单+线下服务”的方式开展志愿服务活动，104个单位党组织、2000余名在职党员按照规定每年到社区开展活动，共解决实际困难3200余件，实现组织共建、党员共管、资源共享、服务共做。（记者杜英姿、郭文治、孟航、郑新钰、李彤彤、李静雯综合报道）