

# 着眼于发展新质生产力 做好东北结构调整“三篇大文章”

■梁启东

新质生产力是相对于旧质生产力存在的,指的是科技创新发挥主导作用、以高新技术应用为主要特征、以新产业新业态新模式为主要支撑的生产力。东北振兴的主线是经济结构调整。那么结构调整的逻辑起点应怎样思考?是着眼于传统产业的优化升级,还是新动能的培育壮大?总的思路是,东北的结构调整要牢牢把握新技术革命的新机遇,抓住国家推动制造业高质量发展的机遇,立足于转换动能,立足于发展新质生产力,以培育壮大新动能为重点,激发创新驱动内生动力。这是结构调整的着眼点,也是创新驱动的着力点。在实际工作中,要以智能制造为主攻方向,加快推进新一代信息技术为产业赋智赋能,立“智”做强,扎实做好改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”三篇大文章,推进产业基础高级化、产业链现代化,以创新驱动汇聚全面振兴新动能,尽快形成多点支撑、多业并举、多元发展的产业发展格局。

## 改造升级“老字号”

推进传统产业升级改造,让新技术为“老字号”产业赋能增效。加快人工智能、5G、工业互联网等新一代信息技术在装备制造领域的应用部

署,推动装备制造业数字化、网络化、智能化改造,特别是要从自主研发、设计、制造及系统集成整个链条上提升制造业智能化水平,促进制造业向智能、绿色、高端、服务方向升级。实施企业“上云用数赋智”行动,以“云(企业上云)一网(工业互联网)一智(智能制造)”为发展路径,推动装备制造业数字化、网络化、智能化改造,促进企业研发设计、生产加工、经营管理、销售服务等业务数字化转型。构建集设计、研发、制造、服务于一体的先进装备产业链,推进产业基础高级化、产业链现代化,培育壮大先进制造业集群,促进制造业向高端化、智能化、绿色化方向发展。加强工业基础能力建设,补齐装备制造业中基础零部件、核心功能部件、关键核心技术、共性技术短板。东北地区要着眼于国际视野,推动“老字号”产业智能制造和智能服务发展,打造具有国际影响力的先进装备制造基地。汽车整车制造领域重点推广普及数控冲压机床、冲压机器人等自动化冲压工艺设备,六轴点焊机器人、弧焊机器人等焊接工艺设备,喷涂机器人、智能传感器等自动化涂装工艺设备,自动涂胶机器人、整车总装检测装备等总装工艺设备;整机制造、装备、汽车零部件加工企业等领域,重点推广普及数控车床、数控铣床、车铣复合加工中心、精密齿轮加工机床、

上下料机械手、3D打印机等机械加工设备,自动翻转台、自动装配机器人等装配工艺设备,视觉对比系统、智能检测装置、微机电系统(MEMS)传感器等检测工艺设备。

## 深度开发“原字号”

优化产业生态,拉长产业链条。发挥规模优势,坚持集群发展,实施一批强链延链、建链补链重点项目,拉长产业链条,拓展增效空间,推动创新、产业、资金、人才“四链融合”,提升产业链稳定性和竞争力,初步形成以本地龙头企业为主体、链条企业众星拱月的产业集群生态圈。对冶金、石化等“原字号”产业链补链、延链、强链,拓展增效空间,提升产业链稳定性和竞争力,改变东北地区“炼”有余而“化”不足、“粗化工”有余而“精细化工”不足、原材料有余而增值链不足的状况,推进“原字号”产业向产业链价值链中高端发展,打造有国际竞争力的石化产业基地、冶金新材料产业基地,形成以本地龙头企业为主体、链条企业众星拱月的产业集群生态圈。推动“原字号”产业智能制造和智能服务发展。石化行业推广模拟仿真、优化控制、调度计划、故障诊断和维护、资源与能源管理等技术方案,物料跟踪及平衡、能源监测及精细管理的生产制造一体化方案。冶金和

建材行业加快推动新一代信息技术与制造技术融合发展,有效优化制造结构,提升全流程运行过程智能化控制和管理水平,推进制造、运营和商业模式全系统全方位智能化,支持建设智能化示范工厂。重点推广无人行车系统、智能库管系统、自动配料机等原材料管理设备,打磨机器人、切割机器人、数控压力成型机等成型工艺装备。

## 培育壮大“新字号”

紧盯经济社会发展重大需求,把抓“新”作为大方向。东北经济发展困难,是作为支撑的传统产业衰退、传统动能也跟着衰退,而新动能、新产业没有发育起来。目前,东北正处于新旧动能转换的青黄不接时期。这个时候,老化的供给创造不了新的需求。因此振兴的要义是发展新产业、培育新动能。要以全球视野统筹产业链发展,充分发挥东北在产业数字化方面的场景资源优势,做好场景资源和数据资源开放,推动数字经济和实体经济深度融合,精心谋划未来产业,强力推进战略性新兴产业、高技术制造业和高技术服务业发展,加快构建一批战略性新兴产业增长引擎,加快形成新质生产力,增强发展新动能,提升新兴产业对经济发展的支撑作用。在实际操作上,要“寻找蓝

海”,做好“无中生有”的文章,加大力度支持新产业、新技术、新模式、新业态的发展,使新兴产业成为新的支柱产业。“无中生有”不是科幻,也不是魔术,而是通过科学的市场运作,化腐朽为神奇,通过寻找蓝海,培育壮大新的增长点。推动高技术制造业等新兴产业发展。做强做大现代航空航天、高技术船舶与海工装备、先进轨道交通装备、新能源汽车等高端装备制造产业;壮大集成电路产业,推动设计、制造、封装、装备、材料等全产业链发展;推进生物医药健康产业,重点发展化学原料药及生物制药、现代中药、蒙药等生物医药产业,培育发展高端医学影像等先进医疗器械;加快发展节能环保和清洁能源等产业,积极发展前沿新材料产业。东北地区要在解决“卡脖子”问题上找准着力点,在新材料、精细化工、高端装备制造、半导体芯片制造设备、工业基础软件等领域贡献东北人的智慧。超前布局增材制造、柔性电子、第三代半导体、量子科技、储能材料等未来产业,打造标志产品和领军企业,形成新的产业梯队,在提高产业链供应链自主可控能力上贡献东北力量。发展壮大科技型企业,加快引育科技型企业特别是“雏鹰”“瞪羚”“独角兽”企业,让创新之花开遍东北大地。(作者系辽宁社会科学院副院长)

# 推动营商环境持续优化

■吴易泽

优化营商环境是全面深化改革、实现高质量发展的必然选择,也是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要任务。习近平总书记强调:“要继续深化改革,坚持‘两个毫不动摇’,优化营商环境。”营商环境没有最好,只有更好。持续优化营商环境是一项系统工程,涉及宏观调控、市场监管、公共服务等多领域、多层次的制度安排,必须整体谋划、系统治理,既着力解决短板弱项、疏通堵点难点,又注重建立长效机制、夯实制度基础,确保营商环境持续优化。

运用系统思维优化营商环境。习近平总书记高度重视提

高系统思维能力,强调“要善于运用系统科学、系统思维、系统方法研究解决问题”“要从系统工程和全局角度寻求新的治理之道”。系统思维以科学把握整体和全局为特点,注重系统各部分联动集成、协同配合。营商环境是经营主体在准入、运行、退出等全生命周期中所面临的竞争、监管、法治等环境因素和条件的总和。营商环境的优化需要运用系统思维,实现跨越行政层级、打破部门界限的整体协同。要加强各层级政府间、各政府部门间以优化营商环境为导向的协作配合,对经营主体的发展需求进行整体性回应。要树立多元社会主体共同参与的理念。市场经济活动参与者包括企业、个人、行

业协会等多元社会主体,应通过加强合作让更多社会主体为优化营商环境贡献智慧和力量,实现政府、市场、社会之间良性互动。

深化改革破除壁垒梗阻。优化营商环境是一个通过深化改革冲破思想观念束缚、突破利益固化藩篱的过程。我们要全面深化改革,坚决破除制约营商环境优化的各方面体制机制弊端。要消除区域间的市场壁垒。清理和防范地方保护和行政垄断,打破各种各样的“卷帘门”“玻璃门”,强化公平竞争审查制度刚性约束,实现人流、物流、资金流、信息流等高效便捷流通,加快构建全国统一大市场,使生产要素在全国范围内得到有效配置。要积极优化政务

服务,通堵点、接断点。继续深化行政审批制度改革,大幅减少行政审批事项,简化办事流程,压缩审批时限,提高审批效率。破除影响各类所有制企业公平竞争、共同发展的法律法规障碍和隐性壁垒,让企业放开手脚谋发展,激发市场内在活力。

完善有利于营商环境优化的制度。营商环境优化是一个永无止境的动态过程。社会主义市场经济不断发展,优化营商环境也要久久为功。要夯实持续优化营商环境的制度基础,有效营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。将优化营商环境纳入法治化轨道,通过及时制定修订相关法律法规,完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经

济基础制度,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,构建高水平社会主义市场经济体制。完善行政执法程序,健全行政裁量基准,强化行政执法监督机制和能力建设,严格落实行政执法责任制和责任追究制度,扎实推进依法行政,依法保护境内外经营主体合法权益,更好稳定市场预期、提振发展信心。完善干部激励、监督等制度,将优化营商环境纳入干部考核,进一步压紧压实干部责任,有效督促干部把优化营商环境落实到日常工作的方方面面,努力以高水平营商环境推动高质量发展。(作者单位系中山大学法学院)