

福建省宁德市：实施近邻党建全域提升行动

■中共宁德市委组织部

近年来,福建省宁德市大力传承弘扬“远亲不如近邻”“把心贴近人民”等重要理念,聚焦增强党组织的政治功能和组织功能,实施近邻党建全域提升三年行动,持续推动组织、资源、力量向基层治理一线倾斜,为推动城市品质提升,建设美好家园提供有力的组织保证。

坚持全域统筹联动 激活“一盘棋”

加强顶层制度设计。宁德市出台《关于近邻党建引领城市基层治理的若干措施(试行)》《关于全域提升城市基层党建引领基层治理的实施方案》等“1+16”指导性文件,搭起城市基层党建工作的整体建设水平。

深化赋权增能减负。推动街道管理体制改革创新纵深发展,在全省率先将党群服务中心、综合巡查大队、社区建设服务中心3个前台机构定为事业副科级的基础上,进一步优化“5+3”机构设置和人员配置。梳理权责清单和属地管理事项清单,健全“街道吹哨、部门报到”机制,推动上下联动体系有效运转。

强化区域组织联结。以街道社区党组织为轴心,建立街道“大工委”、社区“大党委”,推动市县领导干部分任“大工委”召

集人或“大党委”第一书记,推行联席会议、轮值主席等制度,引领调度区域内各类组织参与社区治理。精准落实“双报到”“六定”制度,动员1600多家机关企事业单位党组织与城市社区党组织精准配对,3.3万多名在职党员、9100多名离退休党员到社区报到服务,为群众办实事好事8000多件。

坚持全域组织覆盖 织密“一张网”

优化社区管理。宁德市针对“万人社区”等管辖人口过多的情况,通过村改社区、析置社区、新增建制等方式,新增社区18个,推动22个社区党支部及时升格为党总支(党委),不断理顺管理体制。

升级小区党建。加强小区党组织标准化规范化建设,建制式小区党支部比例提升至56%。制定出台《城市居民小区党支部书记管理办法(试行)》,明确小区党支部书记“怎么选”“做什么”“如何管”等问题。全面实施“1+3+N”近邻党建工作机制,推动“双向进入、交叉任职”,建立健全议事协商、服务评价、监督管理等工作制度。

畅通网格末梢。扎实推进党建引领网格“五进五强”工作,大力推动党组织向居民网格延伸,衔接已成立小区党组织情况,组建网格(小区)党支部615个、党小组247个,逐步形成“社

区党组织—网格(小区)党支部—楼栋党小组—党员中心户”四级微治理结构,不断延伸党的工作触角。

坚持全域资源整合 服务“一体化”

增强社区物业党建联建活力。宁德市成立市级物业行业党委,制定“红色物业”星级评价办法,明确把物业企业党建和参与小区服务治理等工作纳入评价体系,赋予街道、社区和小区党组织一定评价权限,评选结果作为物业续聘、“黑白名单”、项目招投标等重要参考,2022年度评选出3家五星、21家四星物业服务企业。

探索支部领办模式。突出党组织“兜底”作用,针对老旧小区无物业服务难题,全市成立35家社区党组织领办的物业公司,采取“政府先期投入+先尝后买”的运营模式,为76个小区提供基本服务。推行支部领办孝老食堂,全市累计建设542个互助孝老食堂,日均服务老年人超1.4万人。试点支部“领办+”,比如,福鼎市石亭社区党委领办城东农贸市场,有效解决脏乱差现象,带动市场客流量增长20%,社区每年创效增收5万元。

拓展培育邻里文化。深化“五社联动”机制,通过政府购买服务、社区免费提供场所等方式,引入社会组织300多家,为

居民提供居家养老、公益课堂、幼儿托管、法律援助等专业化服务,150个社区探索形成170个符合自身特点、群众喜闻乐见的活动载体,组建1000多支邻里志愿服务队,营造“邻里一家亲”和谐氛围。

坚持全域责任压实 拧成“一股绳”

健全责任传导机制。宁德市全面建立以党组书记为组长或担任召集人的城市基层党建引领基层治理领导议事协调机构和联席会议制度,实行党建引领城市基层治理清单式管理、项目化推进,梳理联席会议成员单位重点项目22项,各县(市、区)品牌项目10项,建立季度调度、专项督查、集中通报等工作机制,压紧压实责任。

用好督导考核指挥棒。赋予街道综合管理权、人事建议权、对县直单位的绩效考核权等8项权力,强化街道“轴心”作用。坚持把城市基层党建工作情况纳入各级党组书记抓基层党建述职评议考核,社区党组织按季度向单位党组织反馈在职党员服务重点工作情况,作为干部平时考核、评先评优等的重要参考,每年对共建单位报到服务情况作出综合评价,作为单位文明单位、综治平安等考评的重要依据。

发挥示范带动效应。市级连续两年开展示范社区(小区)培育工作,打造百个“近邻党建”示范典型,加大奖补力度,择优串联形成近邻党建示范带。

加强信息化建设。整合党建、政务、城市管理服务等数据资源下沉,扩大信息共享面,打造“智慧社区”。在党群服务阵地添置自助服务终端机等设备130多台,下放社保、医保等高

山东省临沂市费县：善用“积分制” 扬起文明风



山东省临沂市费县费城街道笃圣社区开展美德信用积分签约仪式。

费县县委组织部供图

■中共费县县委组织部

近年来,山东临沂市费县聚焦破解城市社区党员作用发挥不充分、居民参与社区治理不积

等深度融合,畅通积分评定、亮晒、转化、运用等渠道,形成善治化育美德、美德转化信用、信用促进发展、发展赋能治理的城市基层治理新路径,打造共建共治共享的城市社区幸福家园。

用好“党员积分” 激活基层治理红色动力

为破解社区党员素质难量化、党员作用难发挥、考核评议难抓实等问题,费县从发展党员、管理党员、评价党员三个环节强化积分运用,推动社区党员从“被动参与”到“主动引领”转变。

积分促党员质量提升。制定《发展党员“积分制”管理办法》,明确“1+1-1”量化模式,即入党积分由基础分、加分项和扣分项三部分构成。基础分包括思想政治积分、纪律规矩积分和道德品行积分三个方面;加分项围绕志愿服务、社区发展、见义

勇为和创业致富等工作,实行累计制度;对于亮诺不践诺,关键时刻不担责任、畏缩不前,混同于一般群众等情况,扣除相应分数,对受到群众举报、违法乱纪和虚报瞒报致使积分失真等情况的,经调查核实后,实行“一票否决”。通过科学设定积分规则,完善“加减”动态模式,累计完成发展党员20名,公推优秀积极分子37人,预备党员转正11人。

积分促党员作用发挥。制定《城市社区党员美德信用积分管理办法》,分类设置评分标准,积分由日常纪实(含正、负面纪实)、民主评议(含自评、群评)两大部分构成。其中,日常纪实依据党员履责、联系群众、服务奉献、违规违纪等记录情况,实行一月一统计一通报;民主评议由社区党员和党组织自评互评以及群众测评两方面构成,实行半年一评选一兑现。同时,按照社

区自管党员、在职党员、流动党员不同类别,分别设置评分标准,引导党员把自身特点和专长转化为志愿服务,切实促进党员先锋模范作用发挥在日常。

积分促典型示范引领。由社区“两委”、小区党支部书记、社区工作者、网格员、楼长单元长、居民代表组成积分制管理团队,负责积分行为审核认定,自觉接受群众监督,积分结果纳入党员年度考核、评先评优的考量内容。对积分排名靠前的党员予以通报表扬并评选为“明星党员”,营造争先锋、当表率的良好氛围。今年以来,共评选“明星党员”35名,孵化党员志愿服务队伍128支,累计服务居民近4000人次。

用好“睦邻积分” 汇聚守望相助内生动力

费县以城市小区为基础单

(下转B13版)

山西省忻州市忻府区：筑红色阵地 聚千万民心

■中共忻府区委组织部

党的二十大报告强调,“加强城市社区党建工作,推进以党建引领基层治理”。社区党组织作为城市基层治理的“神经末梢”,是打通联系服务群众的“最后一公里”,必须积极探索党建引领基层治理新路径,不断提升基层治理效能。

今年以来,山西省忻州市忻府区积极寻找社区治理“密码”,深入开展调查研究,组织全区社区党组织书记外出学习,借鉴先进地区经验做法,结合自身实际,在全区社区党群服务中心创建“人民至上、服务为先”核心理念,建立“123”社区治理工作法,以区级层面制定出了6方面18条工作举措,持续在功能强化、亮点打造、服务提升上下功夫,努力让党群服务走心、群众办事放心,推动城市基层党建工作全面提升挡升级。

坚持“一条主线” 奏响社区治理主旋律

以党的建设为主线。忻府区坚持把党的政治建设摆在首位,把牢党建引领的“总开关”,坚持以党建工作为核心,以基层治理为抓手,充分发挥党建的示范引领作用,牢固树立大局意识,强化示范引领作用,建立“五级联动”组织体系,创建“一社区一党建品牌”“一小区一党建引领工作机制”。突出党建引领社区、小区治理这一主线,将党组织建在社区、网格、街巷、小区、楼栋,做到“只要有党员必有党组织”,并按照居民党员、在职党员、离退休党员、流动党员等类别将党员纳入党组织进行管理,做到“有党组织的地方必有党员发挥作用”。同时,建好、用好党群服务中心和党群服务站,聚拢一批“平常稳得住、关键

(上接B12版)

站得出”的优秀党员担任社区党委委员、小区党组织书记,楼栋党员中心户,在平安建设、文明创建和服务群众等活动中充分发挥党员的先锋模范作用,筑牢基层党组织的战斗堡垒。

元,设立美德积分项目,让美德善举、信用行为具体化、可量化,有“镜”可照,有“标”可比。

积分凝聚“零距离”。制定《费县党建引领城市社区美德信用建设工作指导意见》,以居民小区为单位,开展美德信用积分项目,将居民参与社区治理中的行为表现量化,设置基础分和加分项,采取“线下积分卡+线上积分小程序”,对居民积分进行记录,同步获取个人信用贷款积分及额度上浮。

积分解锁“邻资源”。充分挖掘“小区达人”,结合各自特长,提供维修互助、政策咨询、环境卫生、教育医疗等志愿服务;

织密“两张网” 健全多元共治共同体

织密“五级联动”组织网。忻府区结合抓党建促基层治理能力提升和网格治理工作,按照网格大于小区,网格等于小区,网格小于小区三个类别,探索构建了“街道‘大工委’—社区‘大党委’—网格党总支(支部)—小区党支部(总支)—楼宇党小组”的“五级联动”组织体系。积极推进物业党建联建,推动社区党委成员与物业企业党组织“双向进入、交叉任职”,在766个小区组建党总支45个、党支部478个、楼宇党小组2559个,采取“社区选任、个人自荐、群众推荐”等方式引导271名离退休党员、18名退役军人党员、165名在职优秀党务工作者担任小区党组织书记,将全区党组织的触角延伸到社区每片小区、每栋楼宇、每个单元,实现党的组织和工作全覆盖。

织密网格化管理网。构建以党群服务中心为组带的“以人为点、以组为块”、到组到户到人的网格化管理模式。结合社区调整划分,按照“1+1+N”模式,为每个“微网格”选配1名微网格长,按照楼栋单元数配备3901名单元长。在每个楼道单元内公示微网格长、单元长、警长等信息,组建3600余个“微网格”微信群。在人口密集、人员流动量大的网格,充分整合社区办公用房、物业用房、闲置单位用房等资源,打造小而精的“网格服务站”128处,方便居民沟通联系;同时,依托“微网格服务

站”下沉9大类51项服务事项,为老年人、残疾人等特殊群体提供全程代办,让“小网格”发挥“大作用”,让服务触角延伸到群众身边。

亮出“三张牌” 搭起为民服务连心桥

亮出“共建共治牌”。忻府区依托街道“大工委”、社区“大党委”,建立党建联席会议制度,定期召集驻社区单位、各领域党组织研究解决具体问题。全区社区实行“四包一”工作机制,明确包联各社区的区级领导、街道包联领导、包联区直单位、包联组工干部,明确各自工作职责,协调整合各方资源;深入开展基层党组织和在职党员进社区“双报到”活动,按照“工作在哪里、活动在社区、奉献双岗位”要求,引导在职党员主动到社区亮明身份、认领岗位,积极参与社区治理,推动形成“社区有需要、部门随时到”,形成基层治理的强大合力。截至目前,组建小区志愿服务队133个,先后开展各项志愿服务210余次,为群众办实事260余件,服务居民9723人次。针对无物业小区治理难题,探索推行以大带小扩展服务、单位物业延伸服务、小区联建统一服务、业主共治自我服务、连片管理集中服务五种模式,确保无物业管理小区的有序管理,实现了“有组织机构、有清扫保洁、有管理服务、有安全防范”的基本目标。同时,积极推广“红色议事会”“凉亭议事”制度,察民情、听民意、集民智,推动社区治理由“各扫门前雪”向“众人拾柴”的转变。

亮出“专业服务牌”。党群服务中心实施“一站式”服务,以问题导向为出发点,以整合资源、聚焦功能为着力点,完善组织架构和运行机制,打通联系服

用好“商铺积分” 拓展共建共享发展动力

用贷款额度的重要参考。今年以来,通过“积分制”累计收集群众意见建议500余条,化解矛盾纠纷220余条,发放居民贷款120万元,切实提高了居民参与积极性和社区治理水平。

用好“商辅积分” 拓展共建共享发展动力

针对城市社区沿街商铺多、管理难、覆盖难等问题,费县建立“美德信用积分+”机制,以积分制赋能城市管理。

治理联抓推动积分生效。探索“城市治理+美德信用积分转化”工作机制,积分对象覆盖城区3600多家沿街店铺,实行



山西省忻州市忻府区社区党群服务中心为户外劳动者提供暖心服务。

忻府区委组织部供图

务群众的“最后一公里”。规范功能服务,根据“基本功能服务+拓展功能服务”模式设置功能室及服务项目,抓牢“党建+服务”这条主线,联合企事业单位在职党员和志愿者等多方力量,开展政策咨询、法律维权、文体健身、课程辅导等零距离、多元化、嵌入式服务活动,不断提升党群服务中心服务供给能力。截至目前,党员医生到社区开展医疗健康宣讲、免费为居民测量血压血糖志愿服务80余场,发放居民拒毒防邪、防电信诈骗、防养老诈骗等宣传资料8000余份,向社区反馈信息75条,街道社区协调学校选派骨干教师轮流到“小哥”驿站为50余名儿童进行暑期学习免费辅导等服务活动,群众好评率达到95%以上。

亮出“党建特色牌”。全区开展“一社区一党建特色品牌”的创建活动,按照社区功能定位划分老旧住宅类、成熟住宅类、移民安置类、多元融合类“四类”社区,打造惠民型、品质型、安居型、共融型“四型”小区,突出社

区党组织作用,以创建激发活力,凭特色凝聚人心。根据各社区实际情况,建设党员群众办事大厅、党员活动室、多功能会议室、妇女儿童之家、图书角、便民食堂等多功能的区域化党群服务“综合体”。同时,针对快递物流、外卖配送、网约出行等新就业群体“吃饭难、喝水难、休息难、如厕难”等实际困难,各社区依托辖区内党群服务中心资源优势和便利条件,打造专门服务新就业群体“小哥驿站”,免费提供避暑取暖、歇脚充电、饮水避雨等11项基本服务,让他们“冷可取暖、热可纳凉、渴可喝水、累可歇脚”,让社区党群服务中心成为党员、群众愿来、想留、能聚的“温馨之家”。

筑红色阵地,聚千万民心。忻府区将持续把社区党群服务中心建在人民群众的“心坎上”,把党群服务中心建设成为“聚民心、暖人心、筑同心”的“红色中心”,不断提升人民群众获得感、幸福感和安全感,描绘党建引领社区治理的美好蓝图。

赋分;一个微信服务号,上传店铺基本信息、查看积分详情。评选积分高的商铺为社区“美德商铺”,入驻社区“便民大集”,由金融部门、相关企业共同参与社区治理,形成了自我管理、向善而行、多方受益、联动共赢的治理新格局。

平台共建助力积分管理。搭建“1+3”美德信用转化系统,“1”即县综合执法管理平台,用于积分认定的后台汇总、监督、管理。“3”即一个美德“城”信二维码,社区人员日常检查进行积分认定,居民和消费者进行满意度评价;一个“费县移动执法”手机APP,执法人员巡查检查进行

资源互享助力积分转换。联合商贸集团、文旅、金融等单位,整合多方资源,提供积分兑换转化多元使用场景。如,积极对接县内金融机构,精心选取对促进沿街店铺经营作用较为显著的金融信贷,作为量化积分结果的主要应用方式。截至今年8月,已有513家信用店铺获得预授信额度1.07亿元,为151家店铺发放贷款4105万元。