

宜兴市： 强基赋能建宜居城市 “绣花”之功绘和美家园

一枚党建“绣花针”，穿起基层治理“千条线”。基层治理是国家治理的“微细胞”，是群众感知公共服务效能和温度的“神经末梢”。近年来，江苏省无锡市宜兴市坚持以学习宣传贯彻党的二十大精神为主线，深入践行新时代党的建设总要求，以优化基层治理为落脚点，构建上下贯通、全域协同的体制机制，推动各层级同频共振、各方面同向发力，用“绣花”般的功夫不断提升治理精细度，绘出具有时代特点、陶都特色的基层社会治理美丽画卷。

党建引领提效能 激活工作新动力

近年来，宜兴市坚持以党建引领城市基层治理为主攻点，持续深化“党委抓支部、支部管党员、党员带群众”工作机制，通过多种方式提升城市基层治理颗粒度，形成党建引领、多方联动、融合发展的城市社区治理工作格局，不断提升群众的获得感、幸福感、安全感。

上下联动，推动区域党建融合。制定《关于组织开展“党建赋能红网微治”行动提升党建引领基层社会治理效能的通知》等文件，遵循“条块结合、资源共享、双向互动、优势互补”原则，积极推行街道“大工委”、社区“大党委”，加快实现区域党建融合，全市5个街道、102个社区全部成立“大工委”“大党委”；发挥市委党建办牵头抓总作用，梳理下发各领域党组织书记工作清单和党建工作要点，压紧压实各基层党（工）委主体责任和党委（党组）书记党建“第一责任人”职责，将党建引领城市基层治理纳入整体工作部署和年度重点工作计划，确保基层治理各项工作方向正确、行动有力。

织密网格，充分激发党员活力。构建以“镇（街道）党（工）委—村（社区）党组织—网格（小区、自然村）党组织—党员中心户”四级组织架构，建立各类专业（行业）党支部669个、分类党小组615个，小区党支部176个、楼道党小组503个、党员中心户3623家。依托现有城市基础网格，落实“党的建设进网格、网格里面有党建”工作要求，坚持做强镇（街道）、做优村（社区）、做实网格，综合考虑公共管理有效性、服务可及性和居民参与便利性，推动村（社区）党组织



宜兴市组织开展“感悟思想伟力、踔厉奋发进取”主题党日活动。

创新管理、服务居民的网格更加细密。

赋能提升，形成融合发展态势。搭建以镇（园区、街道）党（工）委为核心，辖区各级党组织同频共振，村（社区）、企事业单位等统筹支撑的共建共治共享平台，创新组织联建、活动联办、党员联管、服务联做“四联”机制，激发各领域基层党建融合发展内生动力；坚持党建带群建，激发“党群一张网”优势，推进基层治理资源融合，健全共商共管机制，打造了一批在无锡乃至全省全国范围内叫得响、有特色的群团组织特色品牌；依托镇、街道、村（社区）、党校、驻区单位场所、公共服务设施等，打造300余个开放式“红色阵地”，组建“和平YOU爱”“春暖徐坝”等志愿服务团体300余家，常态化开展文艺活动，提升不同领域、不同层级的党员服务群众实效，实现资源“按需配送”、服务“精准直达”。

创新构建优机制 打造治理新格局

聚党建引领之合力，添党建引领之动力，增党建引领之活力。去年以来，宜兴市积极探索党建引领基层治理新路径，以落实“基层吹哨 部门报到”机制积极回应群众关切，有效破解基层治理难题，构建市级统筹调度、镇（园区、街道）服务管理、村（社区）一线攻坚的工作格局，把党的领导贯穿基层治理全过程，积极营造“敢为”氛围、优化“敢干”生态、激发“敢闯”劲头、汇聚“敢首创”活力。

优化制度保障，“哨响”有力。制定完善“吹哨报到”操作口径、分析研判工作暂行办法、联动处置工作流程暂行办法等一系列配套文件，提高“吹哨报到”工作规范化、标准化水平，确保基层吹哨“不走调”、部门报到“不缺位”；充分

发挥镇（园区、街道）在基层治理中“穿针引线”的关键作用，将“吹哨报到”工作与网格化治理、“三报到三服务”等工作相结合，探索一体运行；推动多网融合，在数据互通的前提下，推动管理力量的进一步融合。市住房和城乡建设局、市城市管理局、宜兴生态环境局等20多家部门派专人进驻市城运中心，负责“哨件”签收处置、参与疑难工单的会商协调等，切实推动多部门协同配合，提升“吹哨报到”工作实效。

细化清单明责，“吹哨”有据。为提高基层“吹哨”精准性，充分整合镇（园区、街道）反馈的疑难问题，遵循普遍性、合理性、可操作性原则，结合部门职能职责分析研判，形成第一批“吹哨报到”事项清单，包含党的建设、重点工作、综合执法、应急处置等6个领域28项事项，合理分配部门权责，明确办理时限及文件依据，保障清单内事项迅速协同联动处理。实现流程闭环管理，建立同类型案例样本库，开发“吹哨报到”事项流转处置系统，及时报告反映问题、点对点回应诉求，形成了“事件收集—分析研判—精准派单—签收处理—结果反馈—工作评价—事件办结”的闭环工作法，实现全流程线上监管，确保“哨件”转办快速高效、部门积极履职尽责。

分类分级办理，“应哨”有序。充分利用并整合当前信息化建设成果，融合对接市城运中心指挥平台与镇（园区、街道）“1+4”一体化平台，构建三级联动体系，纵向到底贯穿市、镇（园区、街道）、村（社区），横向到边联通市级机关单位，形成了条块协同、上下贯通、共建共享的治理模式。拓宽多元参与渠道，进一步扩大“吹哨报到”工作参与主体，整合打通12345热线系统、基层“1+4”一体化平台和“政企

通”系统等信息平台，畅通基层、企业、群众的诉求渠道，持续延伸基层治理与服务的覆盖角度，通过数据比对分析，高效赋能“吹哨报到”体系，以数据赋能为基层长效治理夯实基础。

多元共治聚合力 营造幸福新家园

治国安邦，重在基层；管党治党，重在基础。宜兴市积极找准“新路子”，通过用好“新配方”，为基层治理注入新动力，实现党建引领的触角延伸到基层治理的每一个角落，构建基层治理多元共治新格局，不断提升基层治理效能。

聚焦民生急难愁盼，架起“红色物业”连心桥。物业服务联系千家万户，跟群众的生活紧密相关。近年来，宜兴市扎实推进“红色物业”建设，进一步织密党组织主导下的社区治理网络，切实以党建连接起小区党组织、业主委员会、物业服务企业等多方主体，畅通基层社会治理“最后一米”。成立全市物业行业功能型党委，负责统筹指导和推进全市物业管理行业党建工作，先后制定出台《关于党建引领业主委员会和物业行业建设的实施意见》《关于进一步加强和推进“红色物业”工作的实施意见》，明晰党建引领下的业委会、物业管理工作制度框架，为“红色物业”落地生根打下良好基础。截至目前，全市共新建业委会党组织8个，全市137个业委会（物管会）中共有党员210名，加快形成共建共治共享的基层治理新模式。

凝聚治理新兴力量，推动新就业群体融合发展。近年来，快递小哥、外卖骑手、直播网红等新就业群体成为经济社会发展的活跃因子，他们既是基层治理的服务对象，更是

庞大的治理力量。宜兴市积极引导他们融入基层治理格局，实现新兴领域党建突破与基层治理提效的双赢。宜兴构建了“市委组织部（市委两新工委）总牵头、行业主管部门抓条块、镇（园区、街道）管属地、村（社区）兜好底”的工作责任体系，建立新业态新就业群体党建工作联席会议制度，制定《关于探索加强新业态新就业群体党建工作的若干措施》《关于明确新业态新就业群体党建工作重点任务的通知》等文件，坚持“管行业必须管党建”原则，在市级层面成立交通运输、外卖送餐、快递、互联网等8个行业党委，组建紫砂、民宿、小个专等具有地方产业特色的功能型党组织。专项划拨120万元专项党费用于支持新业态新就业群体党建工作，印发《宜兴市骑手之家·小蜜蜂驿站建设管理办法》，更新推出147个“小蜜蜂”党建驿站。依托农房改造和城市更新工程，把党建阵地建在群众家门口，通过定期开展庭院座谈、板凳交流，实时了解群众思想动向、掌握群众诉求，实现倾向性、苗头性问题发现在“家门口”、邻里矛盾纠纷化解在“家门口”。

营造暖心社区氛围，激发志愿服务新活力。深化“在职党员进社区”活动内涵，创新建立“双队伍三报到四服务”工作机制，打造“陶都先锋”党建品牌。成立72支专业性“志愿服务先锋队”和39支“在职党员突击队”，1.2万余名机关在职党员到结对镇（园区、街道）和规模骨干企业报到、到所在社区报到，走访调研村（社区）677次、企业456次，共摸排解决基层和企业发展遇到的问题900余条，做到服务基层解难题、服务企业促发展、服务社区强治理、服务群众转作风。



宜兴市围绕重点工程开展“红色工地”项目建设推进专项行动。