

以高质量巡察推动 全面从严治党向基层延伸

■中国建筑一局(集团)有限公司党委

链接

中国建筑一局(集团)有限公司(以下简称“中建一局”)成立于1953年,源自中国人民解放军建筑第5师,前身是中国人民解放军华东野战军步兵第99师,是新中国第一支建筑“国家队”,1959年被国家建工部授予“工业建筑的先锋,南征北战的铁军”称号,1997年改制为中国建筑一局(集团)有限公司。中建一局深耕本土市场、开拓国际领域,统筹推进投资运营、工程建设、设计科研和新兴业务协同发展,致力于成为集设计、投资、建造、运营为一体的高端专业运营商,为客户提供全产业链的高品质产品和超价值服务。中建一局现有员工3万余人,其中党员11000余人;集团下辖子企业21家,区域分局8个,省份总部3个,局属三级公司68个。



中建一局党委书记、董事长、巡察工作领导小组组长吴爱国在2023年第一轮常规巡察动员部署会上作动员讲话。

体现自信自立

企业内部巡察能否顶用关键是要结合单位实际、借鉴他人经验,探索出具有个性特征的“打法”。中建一局从探索推进内部巡察以来,边学习、边调研、边工作、边总结,取得了积极成效和经验,得到了上级等有关方面的认可。在此基础上,局党委精心制作并发行了巡察刊物《啄木鸟》,集合“理论学习、工作动态、巡察先锋、先行先试、巡察微故事、他山之石、答疑解惑”等七大板块的内容,生动展现了中建一局巡察系统的风采。

2017年以来,一局巡察系统积极与新兴际华集团以及中建二局、八局等多家单位开展对标学习、经验交流。《中建一局党委2022年巡察工作责任书》《中建一局党委启动子企业巡察工作方案》入选集团二级单位优秀巡察成果。集团领导在集团党组2023年巡视巡察工作会暨第一轮巡视巡察动员部署会上,对中建一局“点对点”“全覆盖”强化指导帮扶子企业党委开展巡察工作给予充分肯定。

新时代的十年,尤其最近几年,中建一局实现了可持续发展,内部巡察发挥了重要保障作用。党建工作取得了新发展、新成效,党的政治建设更加自觉坚定,党的创新理论突出入脑入心,基层组织体系不断健全完善,全面从严治党向纵深发展。企业风清气正、干事创业的氛围日益浓厚,政治生态明显好转。企业上下团结一心,充分发挥党建引领作用,几年间顶住疫情压力,实现生产经营和党建双促进、两不误。经营指标全面跨越提升,2022年实现合同额3210亿元、营业收入1600亿元、利润总额48亿元,同比分别增长3.3%、10%、17%。巡察经营同频共振,在中建集团对子企业2021年度考核中,一局经营业绩考核排名位列工程局第三,评定为A级。2019—2022年党建工作责任、党风廉政建设责任考核均获得“优秀”评价,持续以高质量巡察监督保障高质量发展。

巡察工作的探索进步永远在路上,中建一局将秉持“苟日新、日日新、又日新”的精神,在党建引领下,摆正在全面从严治党尤其是在党内监督准确定位,持续不断深化巡察工作,为企业高质量发展作出新贡献。(图片由中建一局提供)

巡视巡察工作既是强化党内监督向基层延伸的制度性安排,也是加强党的建设、促进正确行使权力的重要方式,是推进全面从严治党向基层延伸的“尖兵”和“利剑”。习近平新时代中国特色社会主义思想是开展好巡视巡察的根本遵循,贯穿其中的立场观点方法,是做好巡视巡察工作的重要法宝,集中体现为党的二十大提出的“六个必须坚持”。党的十九大报告指出,“深化政治巡视,坚持发现问题、形成震慑不动摇,建立巡视巡察上下联动的监督网”。党的二十大报告强调,“发挥政治巡视利剑作用,加强巡视整改和成果运用”。

中建一局党委始终以“六个必须坚持”精神为指引,贯彻落实新时代党中央关于巡视巡察工作重大决策和部署,突出党建引领,以企业内部巡察为抓手,不断探索开展企业内部巡察各项工作,推进全面从严治党走深走实,支撑保障企业高质量发展,取得积极成效。科学制定二十届任期内对21家二级单位党组织的巡察全覆盖任务,谋划了持续健全巡察工作制度体系、高效落实常规巡察全覆盖任务、精准开展专项巡察推动重点难点问题、灵活开展机动式巡察形成震慑、适时开展巡察“回头看”推进整改质效提升、100%全覆盖开展深化巡察整改现场检查提升评价精准度、探索海外巡察和提级巡察等新方式、强化巡察机构队伍建设、形成两级巡察上下联动新格局等多项远景目标,确保巡察利剑作用有效发挥。

突出问题导向

企业内部巡察就是为了发现问题。每年年初,中建一局党委都会印发《年度巡察工作

要点》,从“深化政治巡察、规范巡察工作责任链条、确保新一届巡察全覆盖、抓实巡察整改和成果运用、强化巡察上下联动与其他监督贯通协调、加强队伍建设、夯实基础建设”等7大方面,制定出20余项巡察工作要点,为两级巡察机构高效开展巡察工作提供了遵循指引,明确了工作方向。在巡前准备阶段,局党委又梳理出了巡察子企业要重点监督关注的56项问题易发点,并编制形成规范化的工作方案,这些问题点都是关乎子企业改革发展的重要、深层次问题。与此同时,既关注到了子企业的共性问题,又结合实际梳理出每个被巡察子企业的个性问题,做到“一企一策”,并随时进行调整,力争做到精准发现问题。通过巡察,及时发现子企业在“落实党的方针政策、落实全面从严治党战略部署、落实新时代党的组织路线、落实上级巡视巡察及审计反馈问题整改”等方面的问题。局党委书记通过旗帜鲜明“点人点事”方式确定出需要强化整改的问题项,严格督促加以整改解决,每年发布巡察发现典型问题通报,要求各子企业举一反三、自查整改,整体提升巡察工作质效。

做到守正创新

企业内部巡察职责使命就是解决全面从严治党不同程度“宽松软”,进而保障企业高质量发展。在这个根本前提下,手段、方法、路径、内涵、重点等方面可以结合企业实际进行创新拓展完善。

一是优化巡察人员遴选机制,坚持综合分析研判,从各子企业选拔业务能力强、作风优良的党员干部担任兼职巡察员。引进财务资金审计、商务

法务、党建纪检、人力资源、行政企划、安全生产、项目管理、技术质量、数字化建设等多支力量深度介入,强化了发现问题的专业性。

二是持续推进“三级横道图”工作机制,挂图作战,强化计划管理,确保按时高效完成巡察任务。第一级是局党委年度巡察计划横道图,明确了每轮巡察的巡察准备、巡察进驻、巡察报告、巡察反馈等时间要求;第二级是巡察组每轮巡察计划横道图,明确了进驻动员、听取汇报、调阅资料、下沉了解、制作底稿、撰写报告、巡察退场等时间要求;第三级是巡察员每轮巡察计划横道图,明确了巡察员完成各巡察监督点的时间要求。

三是在突出发现问题、形成震慑的同时,更加注重巡察整改和成果运用。建立了巡察“双移交”机制,既将问题清单原原本本移交被巡察党组织,又将问题分类梳理、书面移交给总部各相关部门,由总部相关部门开展督促指导,提升了整改实效。

四是深化开展整改评价。每年组织召开评价会,用“百分制”的形式精准评价子企业巡察整改情况,对各单位整改评价得分及排名情况进行公示晾晒,对排名末位的子企业党组织负责人进行约谈提醒,提升了巡察整改评价的公信力和震慑力。

五是巩固拓展作风纪律“后评估”。中建一局牢固树立“打铁必须自身硬、信任不能代替监督、正人必先正己”的理念,运用调查问卷、个别谈话、审核开支等方式,组织被巡察单位对巡察组执行政治纪律、组织纪律、中央八项规定精神等十大方面进行综合评估,着力打造让党放心、人民信赖的巡察队伍。

树牢系统观念

企业内部巡察上下左右形成合力才能产出最大治理效能。中建一局在子企业管理人员编制紧张的情况下,积极推进子企业建立巡察机构,配备专职人员、完善制度体系、上下贯通开展巡察。截至目前,17家设党委的子公司已全部设立巡察机构,均配备了专职人员。总部巡察办编制了标准化手册及考核要点,组织专题培训,开展“结对共建”,17家设立巡察机构的子公司均顺利完成首轮巡察并稳妥推进年度巡察任务。

落实人民至上

企业内部巡察关注解决职工群众急难愁盼问题,是“人民至上”要求的具体体现。局党委发挥巡察联系群众纽带功能,2022年率先在集团范围内以“四个提级、一项延伸”工作标准,推动解决职工群众急难愁盼问题105项,提升了职工群众的获得感、满意感、幸福感。

“四个提级”包括:座谈会维度提级,从被巡察单位公司总部一个维度提级到公司总部、分公司、项目部三个维度;调查问卷扫码比例提级,从员工总数的20%,提级为员工总数的100%全覆盖;整改情况报告方式提级,从书面汇报提级为被巡察单位党组织书记在整改检查进场会上现场汇报;整改评价提级,从是否通过整改,提级量化为深化巡察整改现场检查10%分值。“一项延伸”,即要求被巡察单位向职工群众公示急难愁盼问题整改情况,把整改监督从政治监督、业务监督延伸至群众监督。