

河北省唐山市：做实基层做活治理 全域推进整体提升

■中共唐山市委组织部

2016年7月，习近平总书记河北省唐山市考察时指出，“社区是党和政府联系、服务人民群众的‘最后一公里’”“社区工作要时时处处贯彻党的宗旨，让党的旗帜在社区群众心目中高高飘扬，让社区广大党员在服务群众中充分发挥作用、展示良好形象”。近年来，唐山市委始终牢记习近平总书记殷切嘱托，深入学习贯彻党的二十大精神，全面贯彻落实党中央、省委关于城市基层党建工作部署，不断加强党对城市工作的全面领导，坚持做实基层、做活治理，全域推进、整体提升，部署开展“牢记嘱托当先锋、英雄城市党旗红”基层党建示范引领三年行动，扎实推动基层党组织全面创A、走在前列“三个努力建成”“三个走在前列”步伐，奋力谱写中国式现代化建设河北、唐山新篇章夯实基层基础。



唐山是涅槃重生之城、薪火相传之地。图为唐山市南湖公园。

突出顶层设计强引领 构建全域推进总体蓝图

唐山市牢固树立大抓基层鲜明导向，坚持把城市基层党建融入全市改革发展稳定大局中谋划推进，持续严密组织体系、治理体系，全面提升城市基层党组织力、承载力，推动城市基层党建全面加强、全域提升。

“一把手”领航高位推动。市委主要负责同志高度重视、积极推动，主持召开市委常委会、全市基层党建述职评议会等会议，对城市基层党建工作重点强调和系统部署，带头深入社区调研指导，带动全市1103名领导干部开展“1+3”“手拉手”，全覆盖包联703个社区党组织，指导加强党组织建设，助力深化改革发展，服务保障民生所需，帮助解决实际问题1000余个，努力把联系点打造成示范点。

“一条线”贯穿系统部署。立足新时代新征程，围绕提升基层治理效能，出台《“牢记嘱托当先锋、英雄城市党旗红”基层党建示范引领三年行动计划》，制定“一区五带多片”总体规划，建立基层党建工作指挥部机制，推行“每周例会调度、每月通报排班、双月观摩拉练、半年回顾小结、年度专项考评”制度，2022年以来，市、区两级开展观摩拉练（擂台赛）88期，挂牌市级党建示范点1000个，示范带、示范街25个。将基层党组织全面创A作为创新基

层党建工作、深化拓展三年行动的重要内容，坚持“抓两头带中间”工作思路，做好顶层设计，强化统筹协调，实施定档管理，锚定“1+N”创A标准，今年内拟创建各领域A档党组织占比20%以上，推动基层党建全域提质创优。

“一体化”延伸协调联动。研究制定《关于加强党对大抓基层的全面领导不断夯实中国式现代化唐山场景基层基础的意见》《关于深化城市基层党建示范引领基层治理的实施方案》等文件，构建党建引领市、区、街道、社区四级联动体系，建立城市基层党建示范引领基层治理工作领导小组及其办公室，逐级建立领导协调机制，市、区、街道、社区召开党建联席会议1300多场次，推动形成市级统筹主导、县区组织实施、街道具体落实、社区直接推动的严密体系。构建党建共建、基层共治“大党建”工作格局，健全社区党组织、居委会、业委会、物业服务企业、楼门长、综合服务站“六位一体”社区治理体系，明确“六优化六提升”15项重点工作，全市54个街道、703个社区全部建立“大工委”“大党委”，吸纳1608名驻区单位党组织负责人、业委会、物业服务企业负责人担任兼职委员，有效察民情、聚民智、汇民意。

突出联建联动促融合 激发推动发展磅礴动力

着眼于构建共建共治共享治理新格局，唐山市以党建引领为纽带，以网格化管理为抓

手，广泛凝聚“双报到”单位、下沉干部等各方力量，全面激发打造“妙不可言、心向往之”的城市场景的磅礴动力。

抓网格促同心共治。深入推进“党建+网格”服务管理体系建设，成立网格体系建设领导小组及其办公室，按照城市社区30户、农村50户左右为标准划分城乡网格75081个，设置专属网格10897个、专项网格4623个；同步建立“社区党组织—小区（楼院）党支部—楼栋党小组—单元门党员中心户”党组织链条，组建网格党支部8662个、党小组22828个，确定党员中心户76224个，推动党组织体系和基层治理体系深度融合。全面落实“人头对头”工作机制，由农村（社区）党组织书记或支委担任网格长，由村（社区）“两委”干部、社区工作者担任网格员，吸收其他党员、村（居）民代表、志愿者等为兼职网格员，网格员队伍中党员占比达60%以上。

抓共建促合力联动。深化拓展单位党组织和在职党员进社区“双报到”制度，组织党员干部常态化开展“大包联、大走访、大帮扶”活动，推行“平时包联、应急下沉”机制，组织2407个机关企事业单位包联社区、143万名党员常态化参与社区治理。推广党员志愿服务APP、“初心小院”等做法，依托每周六全市“党员志愿服务日”，“一月一主题”开展志愿服务活动，累计组织在职党员开展志愿服务7.4万次，通过“百姓做心愿、党员帮实现”活动服务群众9700余名，持续擦亮

“英雄城市 大爱唐山”品牌。创新建立“民呼我应”机制，统筹组织在职党员、居民志愿者、网格员，每个社区至少建立1支“在群众身边不走”的志愿服务队，全市社区在册志愿者50241名，其中党员占比55.8%。

抓引领促有序自治。坚持党建引领，广泛推行社区党组织一核领导，驻区单位、业委会、物业服务、志愿团队等多元主体参与的“一核多元”自治模式，实施社区物业服务党建联建，通过社区党组织把关业委会人选、推荐小区党组织书记兼任负责人，强化对业委会委员会的领导，建立健全物业项目负责人到社区报到议事制度，全覆盖推进“双向进入、交叉任职”，小区业委会党组织覆盖率达87.76%，社区物业服务企业实现党的组织和工作全覆盖，深入推行“一征三议两公开”工作法，2022年以来协商解决群众急难愁盼问题5700余件，有效发挥了党组织的引领作用。

突出深化改革增动能 打通基层治理关键梗阻

街道是基层治理的责任主体，加强城市基层党建，必须建强街道党组织。唐山市坚持把街道管理体制综合改革作为“先手棋”，加速街道从“行政末梢”向“治理枢纽”转变，全面提升基层治理效能。

细化明责，让基层聚焦主业。聚焦基层反映强烈的安全生产、生态环境治理等重点问题，系统梳理县区、街道共同承担且层级职责不清的事项，细

化形成覆盖重点领域和具体事项的主体责任清单和配合责任清单，建立审批准入制度，严把职能部门任务下派，推动街道更好聚焦主责主业，集中精力抓党建、抓治理、抓服务，全力支持保障辖区行政组织、经济组织和群众自治组织充分行使职权。

规范赋权，让基层有权可施。按照“重心下移、权责一致”的原则，将县、区直部门派驻机构的经费、人员管理等全部下放到街道，累计赋予街道党组织调度公共事务、使用下沉资源等11项职权，让街道“能管事”“能办事”。完善街道党群服务中心功能，将直接面向基层群众的党建服务、行政审批、公共服务事项，通过授权、委托、派员、代办等方式，向街道集中和延伸，方便群众就近办理业务。

全力扩能，让基层有人可用。落实基层综合行政执法改革部署，优化街道机构设置和职能配置，统筹市县两级编制，推动审批执法力量下沉，整合基层站所执法资源组建综合行政执法大队，建立街道综合指挥和信息化管理中心，全市54个街道全部规范内设党政工作机构，人员编制不少于50人，扎实推动重心下移、力量下沉。

突出固本强基建支撑 提供基层治理坚强保障

唐山市着眼基层急难愁盼，坚持人往基层走、钱往基层投、政策向基层倾斜，着力增强社区党组织为民、便民、安民功能，为基层社区工作开展提供坚强保障。

做好“加法”优化要素保障。深化社区工作者职业体系建设，出台《唐山市社区工作者管理办法》，加强社区工作者员额管理，构建“选、育、管、用、退”全链条体系，严格选聘标准和程序，加大公开招聘社区工作者力度，社区工作者队伍年龄结构持续优化，专业素质不断提升；完善薪酬待遇保障机制，全面建立“三岗六十级”薪酬体系，全市社区工作者人均月收入大幅提高；创建“优秀社区书记工作室”50个，遴选导师帮带56名新任年轻社区书记，将实绩突出、符合条件的社区党组织书记纳入编制管理，持续激发社区党组织书记干事创业热情。狠抓阵地场所建设，

（下转B3版）

路南区：为民服务践行初心 共同缔造幸福家园

近年来，河北省唐山市路南区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央、省委、市委有关基层治理的重大决策部署，探索“一引双融三化”社会治理模式，通过全域打造“初心家园”、深化“五大驿站”建设等有力举措，实现城市基层治理能力和为民服务水平“双提升”，为经济强区、幸福路南建设打下坚实基础。

坚持党的领导，以政治引领力保障全局工作正确方向

路南区始终将党建引领作为贯穿基层治理的一条主线，以党的全面领导为各项工作引航定向。

夯实三级书记主体责任。路南区坚持区委书记直接谋划、街道“大工委”书记全程负责、社区“大党委”书记狠抓落实的工作机制，充分健全党建引领社会治理领导体系，持续提升党组织书记统筹党建资源、组织共建活动、落实属地管理能力。按照“抓书记、书记抓”工作思路，依托“项目化”手段，谋划开展基层党建三级“书记项目”，有的放矢解决群众所需所盼，精准施策破解基层治理难题。2022年以来，全区共推进完成“书记项目”403个，培育打造了“初心家园”服务小程序、梁家屯路街道“初心家园”服务中心、学院南路街道“初心小院”等一批立得住、叫得响、推得开的基层党建品牌。

健全建强基层组织体系。以落实市委“牢记嘱托当先锋、英雄城市党旗红”基层党建示范引领三年行动计划和“人头对头”工作机制为契机，织密党建引领基层治理“一张网”。建立由区委书记任组长的党建引领基层治理体系建设领导小组，全区上下统筹谋划、协调推动、督办落实，实行一竿到底的指挥运行体系。重点发挥网格党组织“轴心”作用，构建“街道党工委—社区大党委—网格党支部—楼栋党小组—党员中心户”五级组织架构，五级网格管理均实行网格长、辅助网格员、

（上接B2版）

区承担事务进行科学分类、逐条梳理，严把下放事项的合法性和政策依据，建立健全涵盖党务管理、政务服务等事项的小微权力清单，逐项建立办理流程图，进一步优化社区议事流程，引导社区干部依法履职、社区组织规范用权，构建权责明晰、运行规范、公开透明、监督有力的社区运行机制，使基层掌握工作主动权，进一步提升服务水平、服务效率。

做好“乘法”汇聚社会力

网格员、辅助网格员的“双双双”管理体制，街道、社区、网格党组织书记分别担任各级网格员。注重选拔乐于奉献、群众认可的党员、入党积极分子等担任网格员、辅助网格员，积极发挥离退休党员干部和党员志愿者作用，实现党的组织全覆盖。

持续强化党建引领效能。制定印发《关于深入推进党建引领基层治理体系建设的实施方案》等“1+8”系列专项文件，《关于加强党对大抓基层的全面领导不断夯实中国式现代化路南区场景基层基础的实施方案》等“1+5”补充文件，成立党建引领社会治理指挥部，持续统筹人社、民政等各部门力量，充分利用基础优势，进一步整合各类资源，不断夯实党建引领社会治理基础支撑。构建“网格化管理、信息化支撑、精细化服务”基层管理服务平台，开展“爱在路南，上门服务”，“两代表一委员”、网格员、志愿者做到“上门服务”（一张联系牌）、走访细致登记（一本包联手册）、结束及时整理（一份口袋笔记），切实做到“小事不出网格、大事不出村居、难事不出镇街”，党建引领社会治理成效再上新台阶。

坚持以人民为中心，以群众组织力增进民生福祉

路南区坚持以人民为中心的发展思想，在社会治理中不断满足群众需求，提升人民的获得感、幸福感、安全感。

站位全局，坚持群众理念。聚焦群众生活全链条需求，优化社区服务供给，将党的服务配送至基层治理的“神经末梢”，把服务做到群众心坎，让党组织看的见、有温度；印发《关于开展“学好精神践初心·实事难事我来办”主题实践活动方案》，在全区开展“微心愿·我帮办”活动，广泛收集、了解群众急难愁盼问题；设置160个“初心家园移动驿站”，承载爱心帮扶、政策宣传、矛盾调解、隐患化解、法律咨询等多项志愿服务功能，用红色帐篷撑起群众“微心愿”。发动各方，共谋治理合力。

街道、社区建立党建联席会议制度，积极组织社区居民参与其中，定期召开会议，研究破解难题，与居民合力扎实推进基层治理落到实处、取得实效。充分发挥党组织统筹各方作用，组建由先锋党员、爱心企业、热心居民等多领域多主体组成的志愿服务队伍。志愿团体结合自身资源，为居民提供爱心雨具、医疗用品、健康义诊、理发按摩、家电维修、助残扶困等普惠性服务。号召热心居民发挥自身特长，通过“百姓大集”“初心小院”提供修拉锁、裁裤脚等互爱互助的生活化“微服务”，增强居民的参与度、归属感和成就感，形成极具温度、和睦友爱的邻里氛围。

创新平台，激发治理动能。在全域134个村（社区）打造初心成长驿站，探索研发路南区“初心家园”微信小程序，精准服务4大类、16小类特殊人群；制定《初心成长驿站管理办法》，运用积分制激励在职党员和志愿者积极参加社区服务，夯实“需求、资源、服务”三张清单，截至目前，“初心家园”小程序注册用户10972人，累计服务时长180万个小时，服务群众6.4万余人次；构建智慧化信息平台，建立区级数字管理与服务平台，升级区级网格化服务管理平台，整合接入“雪亮工程”、智慧安防小区等平台，实现网路服务一键交办、线上流转、一网通办；坚持“民有所呼、我有所应，民有所需、我有所为”，开通6312358“民呼我应”服务热线，实行“接件—分析—派单—办理—反馈”接诉即办闭环机制，精细化解决群众身边的操心事、烦心事、揪心事，通过基层党组织的“有呼必应”换来群众的“一呼百应”。

坚持改革创新，以强大战斗力全面加强社会治理现代化建设

坚持改革创新是贯彻落实新时代党的建设总要求的重要手段。路南区持续以改革创新精神在加强党的全面领导和党的建设方面积极探索，率先示范，进一步扩大基层党组织覆

盖。坚持将治理寓于服务之中，聚焦“幼有所育”“病有所医”“老有所养”“居有所安”等现实问题，深化拓展“党建+”微服务、微治理行动，以党建共整合治理资源、融合多元力量、聚合服务功能，深入开展“党建+教育”“党建+医疗”“党建+养老”“党建+物业”“党建+志愿服务”等行动，以街道社区党组织为主体，有机联结职能部门、驻区单位、社会组织组织共建、活动共办、资源共享、难题共



唐山市路南区打造“初心家园”移动驿站，为广大居民提供便利服务。

盖和工作覆盖。

探索“党建+”模式，丰富共建内涵。路南区坚持以群众需求为导向，将党建元素融入社会治理框架，形成“党建+”资源矩阵。通过党建加网格、养老、教育、健康、法律、文化、体育、心理、群团、志愿等十大基本服务，搭建零工市场、红色议事厅、日间照料、美好社工站、睦邻食堂、红色加油站等服务载体，结合红色物业、智慧化平台等多种基层治理手段，让基层治理从碎片化、分散化走向全域化、系统化。通过横向到边、纵向到底的党建服务矩阵，实现各类综合性服务“一站式”供给，老人、妇女、幼儿、新业态群体等服务对象全覆盖，织密党群服务“连心网”，真正打通服务群众的“最后一公里”。

建强基层堡垒，完成阵地提升。创新打造“党群阵地+治理平台+枢纽型社会组织”为一体的城市创新空间“初心家园”，解构传统治理模式，集成整合多种资源，破解基层治理痛点难点，搭建全新基层治理场景。将“初心家园”创建作为年度重点党建任务大力推进，通过建立健全“初心家园”服务中心三级网络体系，形成阵地建设强大合力，切实把党的组织优势转化为基层共建共治共享的发展优势。截至目前，共打造市级党建示范点60个、A档党组织79个。建成梁家屯路街道初心家园服务

业服务体系；全域推进完整社区试点，“物业+养老”试点和“物业+托育”试点，助力解决“一老一幼”问题。

山川汇海阔，风好正扬帆。唐山市将进一步树牢“人民城市人民建、人民城市为人民”理念，努力以高质量党建引领推动高水平治理，使城市更健康、更安全、更宜居，全力提升群众的获得感、幸福感、安全感，打造“妙不可言、心向往之”的城市场景。