

# 四川省广安市：多维发力释放共建共治共享乘数效应



党的二十大报告提出，“建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体”。为破解基层治理中的难题，打造共建共治共享社会治理格局，近年来，四川省广安市充分发挥党建引领作用，通过夯实“五治融合”基础、汇聚“五社联动”合力、下足“五转可感”功夫，切实把党的政治优势、组织优势和密切联系群众优势转化为治理效能。

## 聚“五社联动”之力 破解“要素不集约”难题

广安市聚焦“五社”要素集约提质、融合增效，以社区治理需求为导向，精准链接“五社”要素，有效实现“五社”要素环环相扣、层层联动。

开展社区治理创新行动。按照“去行政化、去形式化、去办公化，提升服务质量、提升文化品味”的“三去两提”原则，围绕“便民服务、社会组织参与、社会企业带动、社区服务项目化、智慧科技、其他”六大类型，全面推进社区党群服务中心亲民化改造，开展城乡社区综合服务设施“补短板”达标工程，新建社区党群服务中心9个，完成社区阵地亲民化改造127个，新建小区党群服务站17个，打造“五社联动”特色社区40个，实现硬件上有改观、软件上有提升、服务上有亮点、场景上有呈现的蝶变升级。

自治强基聚力。加强基层群众性自治组织规范化建设，构建以居民公约、红白理事会、居民议事会、乡贤“智囊团”、姐妹“帮帮团”、银发“议事团”为主的“一约二会三团”社区自治体系，发挥自治章程、居民公约作用，广泛弘扬公序良俗的社会新风。实施“红领安居”专项行动，打响社区自治组织建设协作战，新建业委会（物管委）226个。开展“贵州里·好安居”小区分类治理示范点，将全市小区分为商品房小区、老旧小区等6个类别，首批选取44个小区开展试点示范，在社区打造“睦邻客厅”，开展“微自治”活动，努力贯通基层治理“神经末梢”。



▲广安市思源广场景色秀美。

▲华蓥市社会组织孵化中心工作人员商讨社区社会组织培育工作。

逐步补齐。

自治强基聚力。加强基层群众性自治组织规范化建设，构建以居民公约、红白理事会、居民议事会、乡贤“智囊团”、姐妹“帮帮团”、银发“议事团”为主的“一约二会三团”社区自治体系，发挥自治章程、居民公约作用，广泛弘扬公序良俗的社会新风。实施“红领安居”专项行动，打响社区自治组织建设协作战，新建业委会（物管委）226个。开展“贵州里·好安居”小区分类治理示范点，将全市小区分为商品房小区、老旧小区等6个类别，首批选取44个小区开展试点示范，在社区打造“睦邻客厅”，开展“微自治”活动，努力贯通基层治理“神经末梢”。

■记者 杜英姿 郭文治

## 强“五治融合”之基 破解“治理不充分”难题

广安市坚持党建引领政治、法治、自治、德治、智治“五治”融合，从组织建设、法治建设、城市建设、文明建设等方面入手，结合广安市经济社会实际，重塑城市基层治理新格局。

政治领航明方向。坚持政治统领，将党建引领“五社联动”纳入市委“1+3+N”改革重点项目，建立市委组织部、市民政局“1+1”双线推动机制，实体化运行市县两级工作专班，贯通市、县、街道、社区四级治理体系，形成上下联动、齐抓共管的良好局面。强化组织建设，开展“渔夫织网”行动，擦亮“金广安·红物业”治理品牌，新建小区（网格）党支部1604个，建立物业企业党支部80个，全覆盖成立物业行业综合党委，形成“组织在身边、事情有人管”的治理格局。

法治保障促和谐。坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”，构建以法治宣传为先导、人

民调解为基础、司法调解为补充的矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，创新“法律顾问+社区干部+法律明白人+人民调解员+综治网格员”的法治骨干体系，建成县级综治中心6个、街道示范综治中心37个，全覆盖设置“一社区一法律顾问”，推行“四调”矛盾纠纷工作法，依托“律树成荫”等社会组织开展法治宣传、诉源治理等工作，妥善处理社区矛盾纠纷，社区法治短



“亲民化”改造后的广安市前锋区大佛寺街道龙镇社区党群服务中心。

联姻”项目28个，不断释放社会组织参与社区治理效能。

开展社区志愿者培优行动。实施“志愿优治”行动，引导辖区常住人口注册志愿者54万余名，培育志愿服务队伍2641支，有序参与社会救助、儿童关爱、养老助残、扶贫济困等志愿服务。结合“深化双报到·服务进小区”活动，建立“储存爱心·乐享余香”社区志愿者积分制度，组织1136名社会党组织党员到社区报到开展志愿服务，居民主动参与基层治理意识不断提高。

开展社会慈善资源引入行动。依托市、县慈善会探索建立社区专项基金，搭建慈善平台，设立社区慈善基金34个，动员商家、企业、驻区单位、居民群众等爱心力量，盘活社区公益慈善资源。设立“爱心银行”，实行志愿服务积分兑换制，采取“公益+慈善”的运营模式，打造慈善超市品牌。举办“争做种树人·大爱满贵州”首届慈善公益大会，开展“小善汇大爱·幸福‘邻’距离”社区公益集市活动，社区慈善基金实现从无到有。截至目前，开设社区慈善超市19个，募集捐款300余万元。

## 积“五转可感”之功 破解“服务不精细”难题

广安市把“服务群众、造福群众”作为基层治理工作的出发点和落脚点，倾听民声、汇集民意、凝聚民智，以更多的治理场景和更优的服务供给，让人民群众更加有感，不断绘就城市幸福底色。

聚焦单一转多元惠民。破除贯通式行政治理一元体系，借助政府购买服务手段，以公益创投、项目开发等方式，赋予社区社会组织公共服务功能，补齐社区服务模式单一、治理力量薄弱、创新不足的短板弱项。集成资源建成占地面积2700平方米的市级社会组织孵化中心，打造“贵州里”区域化党群综合体，集党建引领、能力培养、专业服务、实践提升、沟通协调、宣传推广、项目对接七大功能为一体，增强社区阵地综合服务能力。培育出“白小红、白小慈、白小爱、白小善、白小慈”白塔家族，解决社区治理“带头人”问题，完善社区联系居民服务网络，实现社区各类惠民服务优质高效。

开展社会组织提质行动。聚焦“枢纽型、平台型、专业服务型”社会组织，创新“内野外引”模式，通过政策指导、资源链接、专业支撑、形象展示、信息共享，进一步完善社会组织培育扶持机制，建成县级社会组织孵化中心7个，发展培育5A级社会组织10个、4A级社会组织15个、3A级社会组织19个，备案社区社会组织505个。实施社区社会组织助力社区“善治”计划，围绕“一老一小”等领域实施“红色



广安市前锋区永前社区打造社区睦邻客厅。

聚焦被动转主动利民。创新“自下而上”治理方式，塑造“幸福夕阳乐”“永前家+”等服务品牌，开设“四点半课堂”、老龄学堂，有效服务社区群众，实现多方参与、自我服务、自我管理融合互促，打破“社区不建我不管、社区想做我围观”的被动局面。打造“柯得平”老党员志愿服务队、“白大姐”名师工作室、爱心家教队等一大批居民“微组织”，引导居民以优势补短板、以服务补空白、以热心暖人心，让更多利民之举落地生根。

聚焦散发转集成便民。开创模块化实施模式，建立“1257N”五社联动工作机制，按照“一社区一品牌”原则，在符合条件的社区建立1个社工室，配备至少2名社会工作者，备案至少5个社区社会组织，组建7支志愿者服务队，链接N个社会慈善资源，有效整合社会力量，开展模块化学习、系统性吸纳、开拓式创新，让不同社区能够因地制宜因民实施精细化便民服务。

聚焦业余转专业安民。突破治理队伍培养瓶颈，在不新设岗位、新增职层前提下，在社区志愿服务中挖掘带头人，发挥其核心凝聚、专业支撑、志愿服务优势，解决治理主体组织松散、认识狭隘、可持续性不强等难题。创新组建先锋红、活力橙、平安蓝、生态绿、卫士白“五彩”志愿服务队，联动

专业社工、社会组织合理设计志愿服务项目，累计开展治安巡逻、纠纷调解、困难救助、创业就业等志愿服务活动5100余场次，让人民群众更加安居乐业。

聚焦输血造血富民。探索建立政府、市场、社区资源多级补充机制，实施“空间换服务”，拓宽社区集贤路径，用活社区阵地平台，以社区微项目撬动商家参与社区服务，有效疏通社区慈善资源引入渠道。开展“福彩进社区”行动，以社区特别法人身份配置福利彩票销售点6个，通过市场化运作、按比例返还社区集体经济账户和社区慈善基金等形式反哺社区，促进服务由无偿向有偿转变，不断畅通社区内循环。截至目前，已开展需求评估、资源链接、社会救助、老幼关爱、社区治理、生产发展“六项服务”，惠及群众21万人次。

在推进城市基层治理现代化的道路上，广安市将继续坚持以群众多元化需求为导向，把社区、社会组织、社会工作者、社区慈善资源、社区志愿者“五社联动”作为突破口，主动建机制、优服务、创品牌、解民困，打通有效联系服务凝聚群众的“最后一米”，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感和满意度。（图片由广安市委组织部提供）

## 点评

## 党建引领聚合力 多元共治增效能

■李德

习近平总书记指出：“把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线，深入拓展区域化党建，建立一支素质优良的专业化社区工作者队伍，推动管理重心下移，推动服务和管理力量向基层倾斜，实现从管理向治理转变，激发基层活力，提升社区能力，形成群众安居乐业、社会安定有序的良好局面。”

近年来，四川省广安市通过强化党建引领，以“五社联动”充分整合基层治理资源、以“五治融合”创新党建引领基层治理机制、以“五转可感”提升基层治理效能，不断增强群众的获得感、幸福感、安全感，积极探索出一条具有广安特色的党建引领基层治理新路子。

增强党组织的政治功能，确保基层治理正确方向。政治功能是基层党组织的根脉与灵魂。党的二十大报告指出，“增强党组织政治功能和组织功能”“把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒”。今年的全国组织工作会议强调，围绕推动高质量发展、创新社会治理，增强基层党组织政治功能和组织功能，使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒。广安市以增强基层党组织的政治功能为抓手，创新体制机制，推动政治、法治、自治、德治、智治“五治”深度融合，充分把党组织的政治优势、组织优势、群众工作优势转化为基层治理的优势，有效破解了基层“治理不充分”难题。

凝聚社会多元主体资源，有效激发基层治理活力。党的二十大报告提出，“健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能”“建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体”。广安市积极推动“五社联动”，通过凝聚社会组织、社会工作者、社区志愿者等社会多元主体参与社区治理，为群众提供精准化、精细化服务；通过引入社会慈善资源，激发商家、企业、驻区单位、居民群众等多元主体参与基层治理活力，有效破解了基层治理资源“要素不集约”难题。

创新基层治理方式方法，不断提升服务群众水平。习近平总书记多次强调，“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”。广安市坚持把“人民至上”、不断提升群众的民生福祉作为基层治理工作的出发点和落脚点，充分发挥广大人民群众在基层治理过程中的主体作用。例如，广安市通过打造亲民化的社区党群综合服务站，通过转变理念、搭建载体、打造品牌、创新机制等，以“五转可感”的治理场景破解“服务不精细”难题，不断绘就城市的幸福底色。（作者系中国浦东干部学院基层治理创新研究中心主任）



广安市主城区景观鸟瞰。