

秦皇岛开发区：用好党建“加法” 答对治理考卷

近年来，秦皇岛经济技术开发区（以下简称“秦皇岛开发区”）全面落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，以城市基层党建“三项加法”赋能基层治理，全力推动党的建设各项工作任务落地落实，有力提升了群众的获得感、幸福感、安全感，为中国式现代化开发区场景提供坚强有力的组织保障。

党建联席会+网格化管理 提升基层治理水平

落实党建联席会制度。巩固乡街改革成果，印发《关于深化乡、街改革中建立健全党建联席会议和兼职委员制度的指导意见》《关于在开发区城市街道社区实行党建联席会议制度的通知》，借鉴“乡街吹哨、部门报到”经验，强化乡街党工委、社区党组织统筹协调能力，以各级党建联席会机制的有效落实推进各项任务的协调解决。比如，黄河道街道党工委多次联合安监、综合执法、自规、建设等部门，狠抓市容环境秩序整治，加强对“十小”行业管理力度，规范店外经营221家，规范、取缔流动摊贩120起，加大食

品安全检查，排查治理安全隐患55项，对17处违规违建点位进行全面勘查并建立整改台账。果岭湾社区党委多次召开联席会议，在为群众办实事、社区环境治理、生活垃圾分类宣传等方面发挥强有力作用，取缔果岭湾门前非法小市场一处，发放垃圾分类宣传册4300余册，得到辖区群众的普遍称赞。

提升网格化管理水平。健全完善党组织领导的社区网格体系，整合现有的党建、政法、民政、城管、信访、市场监管、卫生健康、应急管理等各类网格，制定《开发区网格事项清单（试行）》，打造治理“一张网”；谋划《开发区基层党建引领基层治理——基层网格“多网合一”优化调整工作方案》，建立网格党组织187个，鼓励社区工作者、志愿者、离退休干部等担任网格员和网格协管员。

党员智囊团+志愿服务队 提升为民服务水平

“党员智囊团”出谋划策。社区党组织充分挖掘社区党员中政治素质高、有想法有专长的行业精英、退休干部等208人组

建“党员智囊团”20个，围绕社区治理提出意见60条、建议119条，成为街道社区党组织的“智慧库”“百宝箱”。比如，曦城花语社区“党员智囊团”协助社区党委建立了“五必到”制度，即有突发事件必到、有邻里矛盾纠纷必到、有重大活动必到、有党员困难重病必到、有党员思想波动必到，通过创新引领发展思路，不断提升基层治理效能。“志愿服务队”高效服务。在“党员智囊团”的号召带领下，更多党员群众积极投身志愿服务活动中，今年社区志愿服务队队伍数量达到68支，有志愿者1225人，累计开展志愿活动300余次，规模得到普遍提升。“党员智囊团”成员侯桂琴等发起的明日星城“红色义工服务队”，扶危济困，表现突出，社区党员在服务群众中充分发挥作用，展示了党员志愿者的良好形象，得到了辖区居民的广泛称赞。

外面重颜值+里面提内涵 提升阵地建设水平

加强阵地建设。按照“六有

五室两统一”的标准对全区社区党群服务中心情况进行摸底，建立管理台账，明确整改责任和完成时限，全面提升各级党群服务中心硬件建设水平和整体功能。制定《秦皇岛经济技术开发区全面加强村（社区）综合服务站建设实施方案》，成立村（社区）综合服务站提升工程领导小组和工作专班，完成全区社区改造提升综合服务站软硬件设施，场所名称、门头牌匾、外观标识、功能分区、办事窗口、柜台设置、办公设备、服务设施、政务公开、上墙制度“十统一”。目前，全区1乡4街党群服务中心面积均不低于1000平方米，20个社区党群服务中心面积均不低于500平方米，其中，1000平方米以上的综合型示范社区4个，占比20%。

健全组织体系。开发区现有20个社区党组织，其中7个社区党委、13个社区党支部，均按规定设置。加快推进社区物业党建联建机制建设，健全完善党建引领下的社区居民委员会、业主委员会、物业服务企业协调运行机制，共同解决社区治理难题。同时，健全完善党群服务中心日常维护、值班代办、服务群众、场所使用等工作机制，规范了首问

负责、限时办结、一次性告知、AB岗值守、代办服务、投诉举报、责任追究、行为规范等8项工作制度，强化各项制度有效落实，推动实现组织生活正常化、便民服务常态化、日常管理规范化、活动载体特色化，有效杜绝党群服务中心重建轻管、空置浪费等问题。落实《河北省乡、村两级政务服务事项通用目录》，全面梳理代办的政务服务事项62项，优化服务流程，统一制定标准化、规范化的办事服务指南。通过党群服务中心这条纽带，以党组织为核心，整合辖区内各种社会资源力量，结合工作重点，聚焦群众需求，开展内容丰富、形式多样的活动，为党员群众提供政策咨询、综合便民、学习教育、文体娱乐等精细化服务，架起党和人民群众的“连心桥”。全面开展机关、企事业单位党组织和在职党员“双报到”活动，完成全区90个单位党组织、2741名党员“双报到”工作。

秦皇岛开发区不断深化对基层治理的探索，提升党建引领基层治理效能，筑牢夯实党的执政大厦根基，以城市基层治理的新成效和改革发展稳定的新成绩赋能开发区高质量发展。

卢龙县：织密农村“三张网” 下好治理“一盘棋”

近年来，河北省秦皇岛市卢龙县坚持党建引领，创新工作机制，落实配套措施，以“333”工作机制不断提升农村基层治理水平，推动党建引领基层治理向末端延伸。

明确三个办法 畅通“运行机制”

卢龙县建立“村党支部—网格（党小组）—党员—党员联系户”的组织体系，以村为单元划分网格，将党支部建在网格上，每名党员按照“地域就近、工作就便、条块结合”的原则分包联系10—15户群众，解决群众的操心事、烦心事。开展定期走访。全体党员每月10日前走访联系户，围绕“加强政策宣传、谋划致富思路、化解矛盾纠纷、帮助解决困难、倡导文明新风”六大职能，心贴心、面对面地讲政策、解难题。村“两委”干部对走访收集到的社情民意、意见建议认真梳理，对群众反映的问题，分类建立台账，并实行“月汇报”制度，能村内自行解决的村内自行商讨，对村内难以解决的问题及时上报乡镇党委，乡镇党委进行统一调度。同时，县委组织部通过实地走访、电话调查等方式直接抽查到人，了解群众反馈，排查党员

走访是否规范及时。坚持集中会诊。通过召开党员大会、党小组会等形式，每月对联户工作进行总结，集中会诊，研究制定措施。各支部积极丰富服务形式，创新工作载体，依托“四亮四化四比”和“开门一件事”等活动，对群众反映的问题进行集中解决。

聚焦分档评价。各党支部在年度评议党员中，将各党员分包联系工作作为重要依据，采取合适措施向群众征求意见，对工作履职到位、群众满意度高的党员，评优时优先考虑；对工作流于形式、群众满意度低的党员，民主评议时不可评为“好”等次。活动开展以来，共推荐37名村“两委”干部、党员担任县级“两代表一委员”或评选先进个人，切实解决“干多干少、干好干坏一个样”的问题。

用好三个载体 织密“为民服务网”

卢龙县充分发挥党组织战斗堡垒和党员先锋作用，创新活动内容，为基层治理注入“红色动力”。

开展“千人万户大走访”活动。以发现一批问题线索、回应一批群众诉求、帮办一批实事好事、化解一批信访隐患、收集一

批意见建议“五个一”为目标，2600余名村“两委”开展入户走访，利用农忙间隙开展早访、午访、夜访，村党支部书记带头走访党员、村民代表、离任村干部、生活困难群众、信访户、致富能手，其他村“两委”干部入户全覆盖，做到“不漏一户、不落一人”。活动开展以来，累计发现并解决环境卫生、厕所改造、型煤推广、燃气安全等问题2135个，排查化解邻里、土地、建房等信访隐患86件，收集村庄发展和壮大集体经济等意见建议730余条，帮办房屋过户、缴纳养老保险、办理营业执照等实事1600余件，拉近干群关系，助力基层治理。

开展“千名书记解难题”活动。组织全县各级党组织书记围绕“中心工作、堵点事项、民生问题”等3方面进行选题破解，其中16名党（工）委委员每人认领3件事，1074个基层党组织书记每人认领1件事，通过纳谏选题、讨论定题、攻坚破题、验收评题等步骤，确保定一件、干一件、成一件，积少成多、聚沙成塔，以党建小切口解决发展和民生大问题。

开展“党员双报到·志愿先锋行”活动。围绕“政策理论我来讲、扮美龙城我先行、为民服务我出力”三个方面主动作为，

积极开展相关志愿服务活动，4100余名在职党员以入户宣讲党的二十大精神、打扫卫生、农技下乡、爱心捐赠、义诊等多项志愿服务活动为抓手，充分发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，推动党组织的组织优势转化为治理优势，不断提升群众的获得感、幸福感、安全感。

活动开展以来，累计开展志愿服务5000余次，参与党员7000余人次，切实做到全心全意为人民服务。

把握三个方向 筑牢“协防共治网”

卢龙县统筹“纵向交流、横向协调、靶向发力”等3个方向，提高基层治理制度化、规范化、程序化水平。

深化纵向交流。县级部门统筹打造完善“乡镇吹哨，部门报到”机制，深化纵向交流，建立“镇、部门、村（社区）”三级调度体系，实行“哨声形成—镇级研判—一村（社区）吹哨—部门报到—反馈评价”五步闭环工作法，并绘制“吹哨报到”工作流程图，明确“吹哨”责任部门、完成时限，全方位实现责任闭环；通过机制、体系、流程等各要素的完善，实现“哨子”越吹越响，部门“报到”又快又准，切实形成高效

便捷的基层治理服务体系。今年以来，县级部门统筹解决乡镇上报群众反映难点、难以解决的4大类共计69条重点问题。

拓展横向协调。乡镇党委健全党建联席会议和兼职委员制度，请公安、卫生、学校等部门同志担任乡镇党委兼职委员，参与讨论辖区内的建设、社会事业、基层治理、经济发展等重大事项，参与研究制定辖区发展规划和年度工作计划，对各项工作提出意见建议，为乡镇党委决策提供依据。今年以来，乡镇党委共召开12次党建联席会议，办理包括减霾、治堵、治脏、就业、上学、看病、住房、养老、物业服务等民生问题以及与群众生活息息相关的水电气暖等实事1100余次。

坚持靶向发力。村级党组织发挥战斗堡垒作用，招募村内党员志愿者，设置治安巡逻队、信访维稳员、政策宣传员、应急处置员，定期开展入户走访，结合党员网格化管理体系，开展定期走访，对群众设置的各种矛盾及时反馈，防范化解风险隐患。党的二十大以来，全县成立548个村内调解委员会，直接解决村内信访隐患1300余次，确保信访矛盾化解在一线；政策宣传员开展上门送讲、“大喇叭讲”等活动14000余次。

北戴河新区：强化党建统领 增进群众福祉

以党建引领为核心 打造基层治理“红色枢纽”

今年以来，秦皇岛北戴河新区工委贯彻落实省委、市委关于党建引领基层治理工作的部署要求，持续加强党在基层的全面领导，提升基层治理效能、增进群众福祉，以“1个核心3个维度1个目标”的工作思路推动基层党建与基层治理深度融合，全面提升基层治理体系和治理能力现代化水平。

在网格治理体系上下功夫 确保治理“一张网”全覆盖

北戴河新区工委牢固树立大抓基层鲜明导向，不断增强基层党组织战斗堡垒作用，持续强化党建在基层治理的引领作用，构建“新区工委—街道（管理处）—社区（村）—网格”四级基层治理体系，做到小事不出网格、大事不出社区，以网格化管理助力城市基层治理精准化。优化顶层设计。结合新区实际，党群工作部、政法委、社会发展局、规划建设局四部门聚焦政治建设、组织体系、网络治理等13件要事，联合出台《关于加快落实城市基层党建引领基层治理的推进方案》，明确各职能部门责任分工，共同推进重点任务落实，为全区城市党建引领基层治理提供根本遵循；制定《基层网格化治理实施方案》，从制度层面为加强网格建设、提高基层治理质量、提升基层治理效能提供了有力保障和支撑，确保基层治理有章可循。

强化单位包联。全区28个

机关单位下沉小区，共包联小区41个，明确包联清单，常态化长效化开展包联，不断提升广大群众的获得感、幸福感和安全感。深化党建联席。充分发挥党组织的协调领导作用，整合党建、综治、物业办、社会组织等多方资源，联合辖区6家单位定期召开居民意见收集、协商、解决的党建联席会议，促进共驻共建、围绕“双报到”、信访化解、文明创建、志愿服务等重点工作，对促进结对共建、解决基层治理问题和群众急难愁盼等事宜提出共建建议，协同参与社区治理。2022年共召开联席会议20余次，解决各类问题5000余件，形成社区牵头、部门联动、党群共建、整体推动的区域化党建格局。

在网格治理体系上下功夫 确保治理“一张网”全覆盖

完善网格设置，突出实用。健全规范“街道—社区—网格—楼栋—单元”五级“中心轴”组织体系，按照300—500户标准，遵循规模适度、方便管理、有效配置资源的原则，共划分43个网格；组建4支“三长三员”工作队（网格长、楼栋长、单元长，党建工作专员、社区治理专员、为民服务专员），确保城市基层治理触角延伸到每个角落。

推动多网合一，突出整合。发挥党建引领作用，把每个单位组织、每家每户统一编入社区网格，将信访维稳、文明创建、平安社区建设等重点工作融入网格，

实现网格整体覆盖、便于管理、无缝衔接。

规范网格图示，突出公开。在街道办社区党群服务中心统一规范设置网格化治理示意图，明确了区域划分、职能职责、办事流程等；在小区楼栋单元显著位置设置公示牌，公示网格员基本信息和家居常用服务电话，切实打通网格化服务治理的“神经末梢”。

在壮大治理队伍上下功夫 确保治理力量充足强大

北戴河新区有效整合现有基层工作力量和职能部门力量，采取公开选聘和多元补充等方式，配齐配强队伍，激发基层社会治理新活力。

建强核心力量。为4个街道（管理处）配齐配强37名班子成员，补齐基层治理队伍薄弱短板；健全完善社区工作者职业体系，严格人选标准，规范招聘程序，确保选优配强，完成11名社区工作者公开招聘工作，实现社区党组织书记应纳尽纳。

整合部门力量。吸纳政法、民政等相关职能部门和机关单位派驻人员参与网格治理，协助开展疫情防控、环境治理、矛盾纠纷等公共服务事项。

吸纳辅助力量。广泛吸收50余名“两代表一委员”、居民代表、物业公司骨干、各类志愿者等担任兼职网格员，协助做好网格治理工作，逐步形成了“工作在单位、活动在社区、奉献双岗

位”的工作格局。

加强专业培训。围绕基层治理等方面，采取“讲师授课、座谈交流、外出观摩”等方式开展培训，实现社区党组织书记、社区工作者培训全覆盖，切实提高社区党组织书记履职能力和基层治理能力。

在治理阵地建设上下功夫 确保阵地功能齐全

筑牢“红色阵地”。开展党群服务中心“提标”工程，4个社区党群服务中心面积均达到500平方米以上，其中长白精品社区党群服务中心占地面积达1300平方米，被评为“秦皇岛市绿色社区”。各社区均设立了党员活动室、综合服务站、日间照料站、新时代文明实践站等场所，为广大居民提供“一站式”综合性服务。开展新时代文明实践“提质行动”，创建长白社区学雷锋“志愿者服务示范站点”，广泛开展文明社区、“十星级文明户”、文明家庭、道德模范等评选活动。

搭建智慧平台。将“智慧社区”概念引入社区，为社区赋能减负，在疫情防控工作中大大减轻了社区工作者的排压压力。拓展了智慧宣传渠道，依托政务服务平台，利用微信群、公众号、双报到等平台发布信息、收集需求、宣传政策，不断提升城乡社区治理服务智能化、智能化水平。

打造爱“新”驿站。推动以快递员、外卖配送员、网约车司机、货车司机等为代表的新业

态、新就业群体融入城市基层党建引领格局，在重要生活区建设2个爱“新”驿站，打造“15分钟暖‘新’服务圈”，为环卫工人、快递员、外卖员等新就业群体提供休息、充电、学习等服务，开展读书阅览、书法大赛、趣味活动等20余次。

将为民服务作为唯一目标 确保精准满足群众需求

架起服务“连心桥”。北戴河新区将老旧小区改造与引入物业企业同步统筹考虑，完成幸福里、建设里等9个老旧小区改造和物业引进工作。新区创城办联合督查室对全区19类创城点位进行全面督导检查，持续开展非机动车辆乱停放整治等活动，为群众办实事2100多件次，开展健康咨询和宣传引导活动196次。

绘就治理“志愿红”。深入开展党员志愿服务、党员“双报到”，全区60个机关党组织、1421名党员完成“双报到”工作，参与党员志愿服务活动共计5500余人次，人均年积分102分。自主开展“学雷锋作表率·我是党员我先行”志愿服务月活动，“一讲二问三办”网格化服务平台，利用微信群、公众号、双报到等平台发布信息、收集需求、宣传政策，不断提升城乡社区治理服务智能化、智能化水平。

打造爱“新”驿站。推动以快递员、外卖配送员、网约车司机、货车司机等为代表的新业

青龙满族自治县：“四力同向”突出重点 多措并举精准发力

健全联动机制，凝聚基层治理向心力

建强街道“大工委”、社区“大党委”制度，10个社区普遍建立党建联席会议和兼职委员制度，吸纳驻区单位、社区党组织、居委会、小区长、楼门长、物业服务公司等人员，实现“大事共议、急事共商、实事共办”。推行组织联建、机制联动、工作联促、培训联抓、活动联办，探索“五联”工作模式，积极探索党工群团妇“五位一体”联动共建机制。由预备党员、积极分子、社区党员组建志愿服务队，每周清理小区内环境卫生，掀起人人“爱护环境、保护环境”的良好氛围。

创新工作载体，凝聚基层治理创造力。坚持“一社区一特色、一社区一品牌”工作理念，打造10个“特色品牌社区”。创新服务方式，成立民情民意收



秦皇岛市青龙县组织街道社区干部进行军事化训练。

户、天然气用户20471户、液化气罐用户1838户，安装安全阀18714个，建立问题整改台账，限期整改问题109个。加强社区文化阵地建设，建立了6个文化

活动基地，组织各类文化活动7次，参加活动300多人次。开展“爱心义诊进社区 健康服务暖心”

活动，组织下乡演出20多场次。落实“三级书记”抓电商，加快电商人才培养，开设基础班培训3批163人次，培树电商领军人物3人，在抖音快手直播、微信社群销售额达到671万元。（记者杜英姿、郭文治、孟航、郑新钰、李彤彤、李静雯综合报道）