

抚宁区：党建模式创新促乡村治理提质增效

河北省秦皇岛市抚宁区坚持以基层党建模式创新促进乡村治理效能提升,积极探索实行以“组织联建+机制联议+网格联管,促城乡治理水平上档升级”为主要内容的“三联一促”大党建模式,整合党建资源,实现党建引领“多格合一”,推动社会治理和服务重心向基层下移,不断提升乡村治理水平。

坚持组织融合 建立“1+N”组织联建制度

一段时间以来,抚宁区各级基层党组织普遍面临“小马拉大车”问题,这一问题在农村表现更为突出。如何增强基层党组织的凝聚力和战斗力,更好地服务群众?抚宁区“大党委”机制应运而生。在“大党委”组建上,抚宁区突破原有体制机制框架,打破行政级别、行业地域限制,打破行政区划,行业地域限制,以党组织为核心融合城乡各路资源,建立“1+N”组织联建制度(突出乡镇党委1个层级核心,将辖区内“N”个不同隶属管理的党组织联合起来组成“党建伙伴”)。乡镇吸纳辖区内党政机关、企事业单位和社会组织党组织负责人等为兼职委员,在个人自荐、党员联名举荐、共建单位党组织推荐基础上,严格推选程序,严把“广泛推荐、审查确定、人选公示、颁发聘书”等程序,确保选优配强。兼职委员不占班子职数,不改变党组织隶属关系,以志愿形式主动参与讨论辖区经济社会发展等方面重大事项,成为所在辖区建设的“当家人”。目前,全区已组建7个“大党委”,选聘兼职委员100名,共协商解决群众关心关注的热点

难点问题4477件。

坚持资源融汇 建立“6+6”机制联议制度

驻村单位与村协同配合较少,部分单位特别是两新党组织党员较少、流动较快,在党建资源整合及党组织作用发挥上难以找到切入点。抚宁区把完善共驻共建机制作为破解难点的突破点,建立“6+6”机制联议制度:由“大党委”书记负责召集,每季度召开一次共驻共建联席会议,探索实施“六个一”工作法(制定一个工作制度、签订一份共建协议、开展一次共建活动、一季一次调度、半年一次总结、一年一次评议);建立议事机制,兼职委员每月按时参加党建联席会议,按照“大事共议、实事共办、要事共决、难事共研、急事共商、办事结果共评”的“六共”议事原则,参与辖区乡村治理重大事务研讨和决策。各党委建“群众需求、辖区资源和服务项目”三张履职清单,让兼职委员明晰职责,改变兼职委员被动履职状态;同时设定“任期满、解聘、自行离任”三种退出方式,对造成不良影响兼职委员,按照规定程序免去职务,推动其“动起来”。

坚持治理融入 建立“4+4”网格联管制度

面对乡村党建资源短缺、人才匮乏、党建合力不足等问题,抚宁区把支部建在网格上,把服务融在网格中,把问题化解在网格内,将党建网格化管理模式作为破解难点的突破点,建立“4+

4”网格联管制度,构建“乡镇”大党委+村党支部+村党小组+党员中心户”的四级组织网格,构建“乡镇联村党支部—村党支部联村党小组—村党小组联中心户—中心户联群众”四级服务网络。网格长由党小组长担任,网格员由党员代表担任,将工作通过网络传达给每名联户党员,将组织力嵌入到横向到底、纵向到底、条块结合的乡村党建工作网络中。

坚持群众自治 实施“3+2”工作法

为满足农村经济社会发展和农民群众日益增长的多元化美好生活服务需要和社会安全需要,抚宁区经过调研认为推进基层社会治理体系和治理能力现代化,就必须走村民自治与法治、德治相结合的道路,充分发挥好公序良俗在乡村治理中的积极作用,特别是党组织和广大党员示范引领作用。为此,抚宁区着力推行“打造三支队伍+完善两项制度”工作法,即出台《农村社区干部考核管理办法》,打造德优能强的农村干部队伍;运用“五亮”工作法,打造为民服务的党员队伍;健全《村民(居民)代表推选导办法》,打造遵规守纪的村民代表队伍,真正将一批基层优秀人才选出来、培育好、用起来,为乡村治理现代化提供有效的组织保障和智力支撑。完善两项制度,即进一步完善村规民约和村民档案,引导广大村民文明守法、提高素质,优化乡村治理环境,提升党建引领乡村治理新水平。

“三联一促”大党建模式 成效凸显

乡村党建工作不断优化。“三联一促”的“组织联建、机制联议、网格联管”方式,让各“大党委”充分发挥乡村治理领导核心作用,兼职委员充分发挥桥梁纽带作用,党建工作“分包、分担”落实落细,形成以党建引领为核心,各级党组织和广大共产党员共谋发展、整体合力的工作格局,有效推动了党建引领乡村治理工作提质增效。台营镇、榆关镇“大党委”将“三联一促”与“四个一”包联工作机制相结合,在贫困户所在村构建起“包片领导+包村干部+村干部+党员”四级服务网络,利用网格员人熟地熟优势,形成“一网覆盖、专人到人、分工明确”的良好工作格局。留守营镇“大党委”在黄金山头棚改工作中,组建4个网格,每个网格明确两名党员干部为网格员,进行房屋测量、矛盾调解等工作,仅用25天就完成全村486户交房手续。

为民服务不断优化。党建网格化是“三联一促”中最大亮点。“4+4网格联管”模式就是按照“一网在手、全局掌控”的乡村治理体系要求,把党组织和党员作用发挥在网格上。网格长、网格员队伍作表率、立标杆,在具体事务中化身民情收集员、治安巡逻员、环卫监督员,守好党员参与基层治理服务“责任田”。把脱贫攻坚、文明创建、综合治理等重点工作有机融入网格,实现了从“八小时内办”到“抓落实马上办”的转变。目前,全区共组建村级网格2136个,吸纳农村党员、村民代表和部分群众担

任网格员6277人,真正形成了横向到边、纵向到底、条块结合的网格体系。

“三治融合”不断优化。“三联一促”坚持以党建引领乡村治理,持续创新矛盾多元化解机制,通过“3+2工作法”作为促乡村治理水平上档升级的抓手,成功激活干部群众参与乡村治理、维护社会和谐稳定的积极性、主动性。在“3+2”工作法试点抚宁镇,着眼村民“自治、法治、德治”,着力构建“三治融合”乡村治理体系。突出自治,通过严把各村党员“入口关、教育关、管理关”,鼓励优秀党员通过法定程序成为村民代表,发展优秀村民代表加入党员队伍,引导其更好地履行“来自村民、代表村民、服务村民”的职责,并将47个村“两委”干部及村民代表纳入网格联管体系,推动农村各项工作顺利开展。完善法治,通过组织联建、机制联议,完善综合调解工作机制,培养村书记或有能力的村干部成为农村调解专干,聘任经验丰富的专职调解员,充实基层司法力量,在预防和化解民间纠纷、群体性突发事件中充分发挥“第一道防线”作用。创新德治,抚宁镇逐村制定村规民约,建立村民档案,创设“道德红黑榜”,作为加强德治的有效抓手。将上榜情况记入村民档案,作为村民升学、求职、入党、参军等环节现实表现的重要依据,实施动态管理。“三治融合”让“三联一促”既抓“大事”,也抓“小情”,让越来越多的党员群众融入到为民服务队伍中来,凝聚乡村治理强大合力,促进城乡治理水平提档升级。

培训指导强落实。县委组织部定期组织开展县、乡、村、户“四级网格”培训会,并以乡镇组织委员“上站述职”为抓手,对其开展网格化社会治理工作培训。同时,各乡镇落实业务责任,统一制作公示牌、民情联系卡等,将网格长、网格管理员的姓名、联系电话、工作职责、监督电话等基本信息进行公示,并常态化指导乡、村、户三级网格长、网格管理员科学有序推进工作

满足党员群众多样化需求,社区围绕“一老一小”、新就业群体等关键因素,整合党建、政务和社会组织资源,全覆盖建立日间照料站、小哥驿站等,把党群服务中心打造成为党员群众想来、爱来、常来的幸福驿站。

强化能力引领 夯实基层治理“红色根基”

以选促优配强社区干部队伍。北戴河区以换届选举为契机,注重选任公道正派、廉洁自律、懂发展善治理,真正能热心为群众服务的社区干部。换届后社区党组织书记年龄龄在35周岁以下占比80%,本科以上学历占比

(下转 B5版)

昌黎县：拧紧“动力主轴” 凝聚共治合力

开展,确保网格化社会治理工作落到实处。

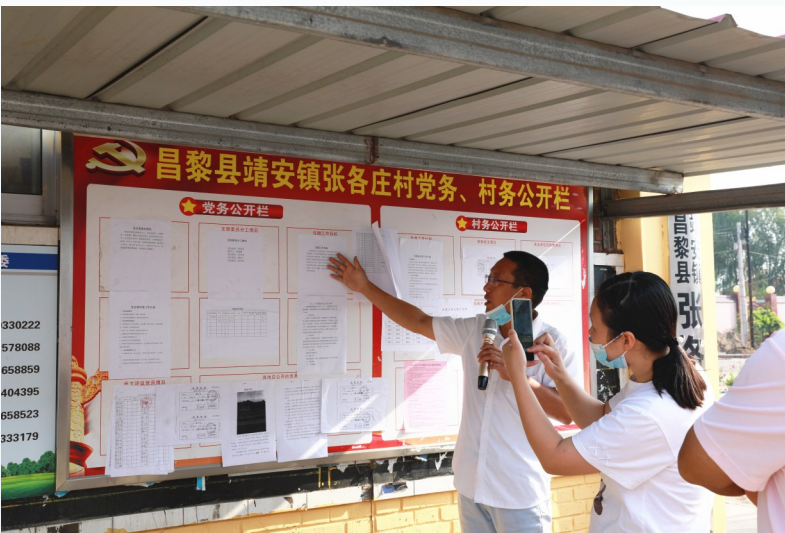
注重教育培训 让基层治理主体强起来

昌黎县坚持发挥基层党员干部的基层治理“排头兵”作用,通过打造“三大课堂”、力推优质课程、锻造精品教学点和精品路线等举措,提升党员干部党性修养、能力水平,培育打造高素质基层治理队伍。

注重线上培训“实”课堂。县委组织部按照“市级抓重点培训、县乡抓兜底培训、部门抓分类培训”原则,每月下发工作提示,指导各级党组织健全常态化学习机制;注重理论学习,各乡镇常态化开设“农村干部大讲堂”,由县、乡两级业务骨干就乡村治理、产业发展等业务理论对农村干部进行常态化培训;截至目前,共开展培训151期;强化拉练实践,定期组织农村党员干部赴县内外生态农业基地、红色教育基地、典型先进村庄进行观摩学习,以此积累好经验、硬措施,不断提升能力素质;联合秦皇岛开放大学,举办农村“两委”干部学历教育提升班,不断提升农村干部学历水平。

打造线上培训“云”课堂。搭建“智慧党建+金融助力乡村振兴”平台系统,设置视频会议、影像传输等功能,最高可支持435个镇村终端同时在线,实现党建管理和基层治理可视化;同时,依托“昌黎县智慧党建+金融助力乡村振兴”平台,积极开展农村党员干部提质培优班,对乡镇组工干部、村“两委”干部、党员等进行培训,在线“赋能充电”,切实提高履职能力,累计培训8.4万余人次。

强化榜样培训“精”课堂。设立抓党建促乡村振兴“明星村官”榜,建立乡村振兴“擂台赛”制度,组建由“明星村官”和“擂主”等共计20余人组成的宣讲团,定期为各村党组织书记传授环境整治、信访维稳、服务群众



秦皇岛市昌黎县组织村党组织书记到先进典型村庄学习治理经验。

等基层治理方面的经验做法,充分发挥榜样作用,进一步提振创先争优的精气神,激发拼搏实干的进取心。

盯紧末端落实 让基层治理方式严起来

昌黎县牢固树立大抓基层的鲜明导向,全面盯紧末端落实,切实提升基层治理末端执行力,打通基层基础工作的“最后一公里”。

突出工作重点。出台《关于坚持党建引领 强化末端落实 全面提升基层工作效能的意见(试行)》,全县农村、机关、两新和其他各领域党组织坚持“党建工作重务实、常规工作重提升、阶段工作重效能”的原则,围绕包括基层治理在内的56项重点工作任务,压实履职尽责,为基层工作强基赋能。

科学制定标准。县委组织部联合纪委、宣传、政法、农业、民政等26家部门单位分别针对各领域党组织,依据“党建必办、上级交办、本级应办”工作落实情况,分类制定《“红色堡垒+最后一公里”指数落实考评标准》,力促更加科学精准。

考评分档管理。将每季度

末最后一周作为“末端落实考评周”,依据分类考评标准,对全县各类党组织进行分级建档。截至目前,已对全县418个村级党组织进行分档差异化管理,共评定A级党组织81个,占比20%;评定B级党组织175个,占比42%;评定C级党组织119个,占比28%;评定D级党组织43个,占比10%。

聚焦赋能增效 让基层治理底气硬起来

村集体经济壮大是基层社会治理开展的重要依托。昌黎县坚持把村集体经济壮大提质作为抓党建促基层治理能力提升的一项重要实践,以党建为引领,深入挖掘本地资源,形成了一系列“共建共强”的发展模式。

创新“村社共建”。为发展壮大村级集体经济,助力基层治理,推进乡村振兴,昌黎县探索开展“村社共建”试点工作,构建“村级党组织+基层供销社+合作经济组织”“三位一体”发展模式;从全县选取11个试点村,按照略高于市场价的标准共集中流转土地4860亩,交由县供销社下属的农业服务公司进行机械化、规模化种植小麦、玉米、花

生等多种农作物。农村经济股份合作社和县供销社分别提取纯利润的60%和40%进行利益分成,11个村集体经济收入平均增长6万余元,实现了农民群众得实惠、村集体经济得壮大、供销社得发展、基层党组织得加强的多赢局面。

探索“村企联建”。坚持以党建为引领,以龙头企业帮扶为支撑,昌黎县靖安镇立足乡情实际,因地制宜,在靖安镇南街村创新开展“村企联建”工作,村集体以1200亩土地及5000万元资金参股吉丰生态养殖联办企业,占股40%,通过企业经营、企业管理、村庄分红、村民收益的方式,使

村民获得“保底地租+年终分红+月薪资”多元化收入。2022年村集体收入突破1400余万元,村民获得收入平均达到9000元,实现了村集体“家底”更厚、百姓“钱袋子”更鼓。

推行“跨村联建”。为推动农村基层党组织组团式、片区化发展,有效形成互联、互动、互补的党建大融合格局,探索构建以“组织联建、产业联兴、服务联抓、人才联管”为主要内容的乡村振兴跨村联建“党建联盟”。

突出工作重点。出台《关于坚持党建引领 强化末端落实 全面提升基层工作效能的意见(试行)》,全县农村、机关、两新和其他各领域党组织坚持“党建工作重务实、常规工作重提升、阶段工作重效能”的原则,围绕包括基层治理在内的56项重点工作任务,压实履职尽责,为基层工作强基赋能。科学制定标准。县委组织部联合纪委、宣传、政法、农业、民政等26家部门单位分别针对各领域党组织,依据“党建必办、上级交办、本级应办”工作落实情况,分类制定《“红色堡垒+最后一公里”指数落实考评标准》,力促更加科学精准。考评分档管理。将每季度末最后一周作为“末端落实考评周”,依据分类考评标准,对全县各类党组织进行分级建档。截至目前,已对全县418个村级党组织进行分档差异化管理,共评定A级党组织81个,占比20%;评定B级党组织175个,占比42%;评定C级党组织119个,占比28%;评定D级党组织43个,占比10%。村集体经济壮大是基层社会治理开展的重要依托。昌黎县坚持把村集体经济壮大提质作为抓党建促基层治理能力提升的一项重要实践,以党建为引领,深入挖掘本地资源,形成了一系列“共建共强”的发展模式。创新“村社共建”。为发展壮大村级集体经济,助力基层治理,推进乡村振兴,昌黎县探索开展“村社共建”试点工作,构建“村级党组织+基层供销社+合作经济组织”“三位一体”发展模式;从全县选取11个试点村,按照略高于市场价的标准共集中流转土地4860亩,交由县供销社下属的农业服务公司进行机械化、规模化种植小麦、玉米、花

化服务体系。

积分管理推动基层治理精准有效。依托涵盖居民信息及融合城市治理、商业推广等功能的全要素数据库——“北戴河福卡”,建立居民文明积分体系“福分”,融入基层党建、环境整治、志愿服务、矛盾化解等治理环节,细化惠民措施和激励政策,切实以“小积分”撬动“大治理”。全年收集群众合理化建议165条,通过居民协助社区调节邻里纠纷、家庭矛盾129次。

北戴河区：组织引领推动基层治理持续优化



秦皇岛市北戴河区社区居民在社区体验康复辅助器具租赁服务。

河北省秦皇岛市北戴河区坚持党建引领,抓组织、强基础,抓能力、强队伍,抓示范、强融合,积极推动基层治理格局不断优化。

强化组织引领 筑牢基层治理“红色堡垒”

建立健全纵向到底的组织体系。北戴河区以组织体系建设为主轴,坚持划细划小治理单元,聚焦居民小区、楼栋和单元,完善“六位一体”治理体系建设,建立“街道党工委—社区党委—网格党支部—楼栋党小组—党员中心户”五级组织架构,推进党建与微治理同部署、同推进,让基层党组织成为引领群众参

与基层治理的“主心骨”。

做实做细纵向到底的组织网络。在推行“大党建”机制基础上,12个社区全覆盖建立党建联席会议和兼职委员制度,吸纳驻区培疗机构、机关单位、非公企业和社会组织等69家单位作为党建联席会成员单位,选聘兼职委员63名,凝聚各领域党组织“握指成拳”的基层治理合力。

建好用活开放式组织阵地。着力推进党群服务中心、综合服务站、组织生活馆等“红色阵地”全达标、全规范、全提升,社区党群服务中心面积全部达500平方米以上,达到省定标准,其中超1000平方米的党群服务中心5个,占比达42%。为全方位服务