

全域党建

河北省秦皇岛市： 构建“全域党建”引领“全域治理”新格局

■中共秦皇岛市委组织部

党的二十大报告强调，“加强城市社区党建工作，推进以党建引领基层治理”。近年来，河北省秦皇岛市坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神，以旗帜举起来、阵地强起来、组织动起来、活动搞起来为总目标，固根基、扬优势、补短板、强弱项，积极探索党建引领城市基层治理的“秦皇岛路径”，着力推动党建创新机制与城市治理现代化深度融合，以党建“一子”激活治理“全盘棋”。目前，全市已初步形成区域统筹、条块结合、上下联动、共建共享的“全域党建”引领“全域治理”工作新格局，辖区内街道社区与驻区单位互动共治有了新的提高，城市居民的幸福感和获得感持续攀升。

组织引领 凝聚服务 以联席共建奏响和美乐章

“‘大党建’旗帜鲜明，通过党建联席会议，让职能部门、业主委员会、物业服务企业等多方齐聚一堂，共商共议，群策群力。”党的二十大代表、河北省秦皇岛市燕山大街街道天洋新城社区党委书记周慧霞说，“这样一来，‘犄角旮旯’的难题有人管了，多年推不动的‘老大难’问题能破解了，家长里短的矛盾不上交了，社区的服务和治理能力都得到了大幅提升。”

健全体制机制，创新利益联结。社区治理，党组织是基本核心。为了充分发挥基层党组织在基层治理的“顶梁柱”和“主心骨”作用，加强党对城市基层治理的统筹谋划和研究部署，秦皇岛市坚持全域统筹理念，成立了由市委书记担任组长的城市基层党建引领基层治理领导协调小组，管方向、定措施、抓全

局，有力推动全市基层治理工作实现“一盘棋”统筹、“一条线”指挥、“一体化”推进。同时，结合工作实际，借鉴“乡街吹哨、部门报到”经验，印发《关于全市深化乡镇和街道改革中建立健全党建联席会议和兼职委员制度的指导意见》，全市23个街道186个社区全部建立实行街道“大工委”、社区“大党委”工作机制，并选聘和吸纳834名辖区单位、物业公司党组织负责人和社区党员民警、网格长、楼栋长代表等为“大党建”兼职委员，有力推动了区域内党建资源、社会资源、经济资源的集约利用，实现了基层党建与基层治理的有机融合、系统布局、协同联动。今年以来，全市街道社区共计召开党建联席会议630余次，通过“小院议事厅”“网格议事厅”等多种形式解决各类民生问题5000余件，一批“老大难”等遗留问题得以攻坚化解。

聚焦一体发力，释放多方效能。党建引领基层治理，核心在于推动党的政治优势和组织优势转化为基层治理效能。秦皇岛市依托“大党建”工作机制，以社区为单位，创新组建由社区党组织牵头，居委会、业委会、物业服务企业、社会组织、属地单位等多方参与的红色物业联盟党支部，通过向居民提供物业便民、纠纷调解、文化娱乐以及居民协商议事等“一站式”服务，不断加强物业服务企业党建力量和服务效能，真正把党组织融入到物业服务企业，把物业服务融入到社区治理，推动形成组织共建、资源融合、要事协商、实事共办的新型管理服务模式。同时，重视发挥公益性社会组织等群体优势，加大场地和

资金支持力度，建立“社区+社会组织党建联盟”，先后孵化形成蒲公英梦想科学实验室、戴河一号等一批公益性社会组织，培树举办小海鸥、少年欢乐派等一批“看护+教育”服务品牌，累计举办公益性活动50余场次，惠及百姓群众1200余人次。

夯实基础 动静结合 以一网通管激发治理活力

“基层治理就像一台‘显微镜’，社区网格就是‘神经末梢’。格里的事情虽小，‘格局’却很大，件件都涉及人民群众的切身利益。”第十四届全国人大代表，北戴河区东山街道东经路社区党委书记、居委会主任李丹丹表示，“近年来，随着基层组织不断增强，治理网格从‘静态坚守’变成‘动静结合’，一网通管的治理脉络逐渐清晰。”

多层次共建，打造静态网格。秦皇岛市根据人、地、事、物、情、组织等基本情况，将全市23个街道的186个社区划分成1485个网格单元，设立网格党支部和党小组1500余个，配备专兼职网格员6700余名，并积极推动成立机关企事业单位、商务楼宇和商圈市场网格，成立网格党支部，划分网格党小组，由党员干部兼任网格长和专职网格员，党的领导与网格治理实现全覆盖。同时，按照“人熟地熟”的原则，积极选取有能力、责任心强的楼门长、党员志愿者、离退休党员干部担任兼职网格员，通过明确网格员“4+N”工作职责，建立发现问题+报告问题“两项流程”，开展矛盾纠纷调处、便民服务、法制宣传等工作，网格员社会治理体系“前台”功能有效发挥。“社情民意在网格中掌握、矛盾纠

纷在网格中化解、民生服务在网格中办理”的全方位社会治理格局基本形成。

新业态参与，擦亮流动名片。秦皇岛市高度重视新型就业群体建设工作，积极推进新型就业群体融入基层治理工作，通过指导企业设立党员先锋岗、党员责任区等工作，为拓展新业态新就业群体社会治理参与面奠定了坚实基础。为了快速摸清快递物流行业新就业群体党员数量规模、工作状况和现实需求，秦皇岛市集中开展了新业态新就业群体党员大摸排工作，聚焦劳动保障不强、教育医疗难、社会关注度不够等难点，联合人社、城管、卫健等部门，开展法律咨询援助、健康义诊、送清凉等活动12场次，服务快递物流行业新就业群体500余人次，解决急难愁盼问题22个，有力推动新业态新就业群体党员积极参与行业发展和社会治理。同时，着眼发挥快递员、外卖员“随手拍”和“移动探头”作用，秦皇岛市将快递员、外卖员纳入兼职网格员、信息员范畴，号召鼓励各领域各方面各条线党员人才积极参与文明创建、平安建设等基层治理中心工作，以党的工作全覆盖推动基层治理能力水平大提升。截至目前，已先后有100余名快递党员向所在社区党组织亮身份，260余名“小哥”到社区党群服务中心备案志愿服务，520名责任心强的快递小哥被聘为基层治理信息员，城市基层治理融合共治力量不断充实。

创新载体 干群联动 以吹哨报到提升幸福指数

“单位是我的家，社区也是我的家。作为一名共产党

员，积极工作是我的价值所在，能为居住的社区作贡献，也是我义不容辞的责任。”秦皇岛经济技术开发区黄河道街道碧景华庭小区在职党员商博韬动情地说，“开展‘双报到’的过程中，我们在职党员亲身参与了基层治理的各项工作，感受到了基层治理工作的重要和辛苦，加深了与支部党员的了解互信。”

坚持吹哨报到，深化社群共建。为了充分发挥全市机关、企事业单位党组织和在职党员的组织优势，推动转化为基层治理效能，秦皇岛市创新建立港城先锋“双报到”智慧平台，以“网上办、积分管、大服务”的工作体系，组织全市机关、企事业单位党组织和在职党员线上报到、线下服务，通过志愿服务、百姓点单、特长服务、自主服务、单位活动等多样服务模式，实现了人力资源调配、发布服务需求和完成服务任务无缝衔接，全领域、全时段、全过程的党员志愿服务体系和“平急衔接”运行机制初步形成。智慧平台上线试运行以来，全市共有1571个单位党组织、70822名党员完成线上报到，累计开展单位党组织活动2839次，开展志愿服务活动32万余次。同时，结合在职党员“双报到”和党支部联系点工作，建立市、区两级领导包联社区机制，通过定期到社区开展政策宣讲，了解班子建设和党建工作开展情况，帮助解决城市基层党建引领基层治理工作中的实际困难和突出问题，全面提升社区精细化、精准化服务水平。截至目前，市、区两级领导下沉社区430余次，协调解决群众关心的各类问题240余个，有效推动社区工作由“独角戏”向“大合唱”升级。 (下转B3版)



秦皇岛海滨风光。秦皇岛市委组织部供图