

## 城市锐评

## 让退休返乡人员愿意回、能留住

■丁慎毅

为充分调动广大农民群众和各方人士建设家乡的积极性、主动性、创造性，日前，农业农村部、国家发展改革委等九部门联合印发《“我的家乡我建设”活动实施方案》，引导在村农民和在外老乡共建、共治、共享美好家园，促进人才、资金、技术下乡，汇聚建设宜居宜业和美乡村力量。方案提出，鼓励引导退休干部、退休教师、退休医生、退休技术人员、退役军人等回乡定居，当好产业发展指导员、村级事务监督员、社情民意信息员、村庄建设智囊员。

当前，我国每年有数百万城市离退休人员，他们长期奋战在科研、教育、文化、卫生和工农业生产等各领域。这些离退休人员既具有开阔的社会视野、专业的知识技能和丰富的人脉资源，还有回归田园和反哺家乡的乡愁情怀，是乡村振兴的宝贵人才资源。鼓励引导他们回乡定居，引导其参与乡村振兴，反哺家乡，无疑具有重要意义。

近年来，浙江省推进“新乡贤带富”的创新实践在全省遍地开花、精彩纷呈，成了共同富裕示范区建设中一道亮丽的

风景线。浙江各地聚焦村社换届，引乡贤之才以“领富”；聚焦产业振兴，引乡贤之智以“创富”；聚焦专业赋能，引乡贤之资以“帮富”；聚焦乡村善治，引乡贤之德以“润富”。此举既发挥了新乡贤的独特优势，又强化了乡村发展的内生基础。

笔者认为，鼓励引导退休人员回乡带富，必须从需求导向出发。一方面，退休人员回乡固然有反哺家乡的因素，但更主要的因素还是回乡养老。这就首先需要解决他们回乡能养老、好养老的问题。没有了这个后顾之忧，他们才能更好地发挥出带富的作用。比如，上海市朱泾镇探索“乡村旅居+田园康养”的社区形态，以健康产业为核心，因村制宜、因人制宜，将田园、健康、养生、养老、休闲、文化、旅游等多元化功能融为一体；同时打造“熟龄创业园”，规划“一室一项目”，发展成果不但完善了乡村建设路径，甚至吸引了更多城市老人前来打卡，一部分老人因此又留了下来。

另一方面，乡村也要从自身需求出发引导退休人员参与乡村建设。每个村的特点不同、基础不同、规划不同，需要的人才也不同。比如浙江省平阳县有许

多古村落，为了让这些村落焕发生机，各村全力吸引非遗传承人回乡，引进非遗产业化项目。如今在平阳县鸣山村，集聚了10多家非遗工作室，该村的非遗经营街区逐渐成为网红打卡点，村集体经济收入非常可观。

值得注意的是，退休人员回乡定居，首先面对的是农村租用土地和房屋问题。湖北省农业农村厅8月14日答复省政协委员关于鼓励城市退休人员“返乡养老”的建议称，城市退休人员可以继承和租赁农村的房屋，鼓励与村民合作建房，但不能买卖或继承宅基地。重庆市农业农村委员会网站8月16日答复市政协委员建议称，现行宅基地基本制度框架下，因乡贤不属于本集体经济组织成员，其申请在农村改建住宅尚不具备条件。

对此，各村既要在符合使用规划和保持土地所有权不变的前提下，允许宅基地使用权通过退休人员继承和租赁农村房屋、鼓励与村民合作建房等方式进行有偿流转和退出，为退休人员养老和参与乡村建设提供居住便利和置业支持，同时也要预防通过下指标、定任务等方式强迫农户流转土地。

## 察言观社

保护利用并重  
让古村落留住美丽乡愁

■沈峰

在安徽省太湖县汤泉乡龙潭寨村，村内完好保存了85栋、600余间明清时期建筑，2012年被住建部、文化部、财政部评为“中国第一批传统古村落”，2020年获批国家AAA景区。近些年，该村争取项目资金，对村内明清时期建筑进行了整体修整，根据历史记忆让建筑群“换新装”，古朴气息扑鼻而来。目前，龙潭寨村年均接待游客约1.8万人次，为村集体带来40万元收入。

龙潭寨村建筑群以祠堂、吊脚楼、社屋、牌坊、石桥等为主，是中国徽派建筑艺术和皖西南建筑的典型代表。在笔者看来，传统村落是“民族的记忆”，是农耕文明和乡土文化的缩影。古村落作为一个完整的生命体，不仅包括自然风貌、民宅、桥梁、河道、祠堂、戏台等丰富的物质文化遗产，也包含了在此基础上产生的民俗风情、生产生活方式、民间艺术等非物质文化遗产。如今，龙潭寨村发掘古村落文化价值，打好旅游牌，让古村“活”起来，值得鼓励。

让传统村落留下来、活过来、旺起来，既是宜居宜业和美乡村的现实需要，也是建设人与自然和谐共生美丽中国的必然选择。在此背景下，如何保护和利用好古村落等历史文化资源，是各地发展面临的重要课题。可喜的是，龙潭寨村一方面保护修缮已有的传统古村落，挖掘新的古村落资源，建设完善好基础设施；另一方面做好开发、利用、创新，围绕建筑风格、古宅古貌、宗祠文化等，创建古村落旅游“金名片”，让传统古村落焕发了“新生机”。2022年，旅游产业不仅为村集体带来40万元收入，还为村民们提供了大量就业岗位，让龙潭寨群众得到了更多实惠。

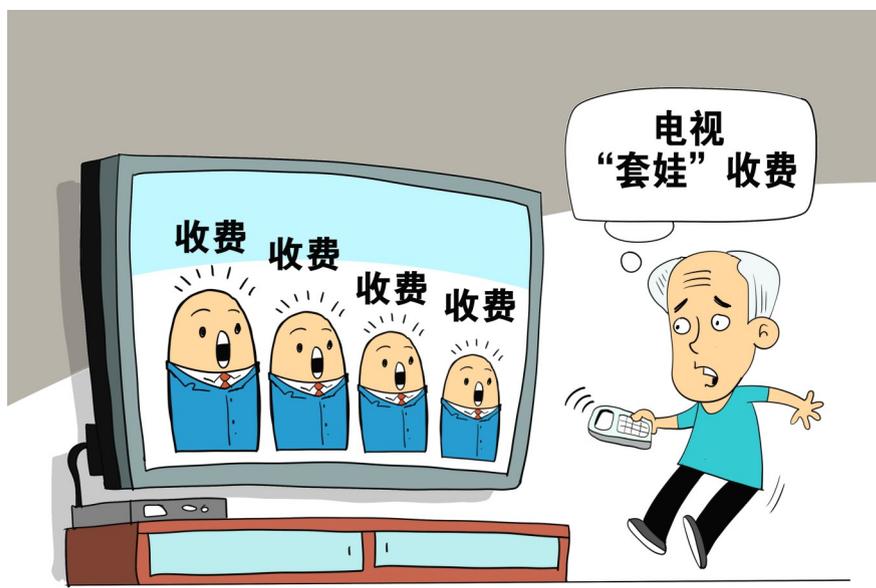
实践证明，传统村落保护的真谛是活化利用、以用促保，不断增强传统村落保护发展的内生动力。要坚持“原态保护”与“活态开发”相结合，充分发挥市场机制作用，积极引导社会力量参与，深度盘活传统村落资源，促进更多资源要素向乡村流动，形成农民主体、企业推动和人才汇聚的合力。各地要全面落实传统村落保护和修缮等具体工作，同时要借鉴其他地区好的经验，不仅要确保古村落“看得见、看得见人、看得见生活”，而且要挖掘利用好历史文化内涵和地方传统特色，发展休闲旅游，从而带动旅游纪念品、特色农副产品、农家乐餐饮、民宿等一系列衍生产业发展，在保护利用中不断培育传统村落产业经济活力。

总之，传统村落的保护利用需要在保护修缮的同时，找到每个村落的独特定位，找到每个村庄的差异化发展路径，让传统村落这一物质和非物质文化遗产集合载体，在保护中实现文化接力，在新时期更好地展现其文化品质、散发其文化魅力。

## “套娃”收费

近日，国家广播电视总局联合工业和信息化部、国家市场监督管理总局等有关单位，在京召开治理电视“套娃”收费和操作复杂工作动员部署会。会议要求今年年底前，开展试点工作和专项整治，聚焦解决“收费包多、收费主体多、收费不透明”问题，电视“套娃”收费现象得到明显改观；大力改善用户开机看电视的体验，基本实现有线电视和IPTV开机即看直播电视频道。

中新社发 朱慧卿作



## 微言微语

## 街道“带娃”如何才能不负所“托”

背景：

有媒体报道，全国不少城市积极探索街道“带娃”模式：以场地换服务，以公益项目为依托，盘活各类辖区资源，解决部分中小学生的假期托管问题。虽然街道“带娃”成为学校假期托管的重要补充，获得家长的点赞，但孩子的身心安全、餐饮保障方面，街道作为委托方也面临较大的现实压力。那么，街道假期托管如何才能实现良性可持续发展？

①张智全：“以场地换服务”一定程度上解决了街道“带娃”中的资源配置问题——街道免费提供或以远低于市场价的租金提供场地，允许社会教培机

构开展普惠性托育、综合素质教育服务。与此同时，教培机构定期派出教师和志愿者，配合街道做好暑期托管服务等公益性活动。这种模式找准了缓解暑期双职工夫妇带娃难题的切入口，是补齐普惠性托育托管服务短板的有益探索。

②新华每日电讯：“官方带娃”引来一片叫好，背后的管理压力却不可谓不大。从建立长效机制出发，街道托管服务仍面临“扩容提质”等方面的挑战。相对较强的组织动员能力是街道“带娃”的优势，但学生假期托管是全社会的共同责任。从前期实践来看，教育系统的资源利用还不够充分。另外，仍需

进一步调动辖区内经营性单位参与学生假期托管的积极性。

③北京日报：叫好声有多强烈，背后的管理压力就有多巨大。好事办好并不容易，需要更多力量来搭把手。相关部门可以应时而为，或在完善街道托管机制上下功夫，让这一项目更加名正言顺；或提供相应的人员支持、资金补贴，缓解运行压力；辖区内的相关单位可以主动对接相关需求，建立起和街道顺畅沟通的机制，缓解活动场所方面的压力；各类公益组织、高校也大有可为。各方携手发力，把补短板的步子迈得再大些、再快些，才能不负“幼有所育”的民生期待。