

三河市：打破组织区域壁垒 做强社区党建联盟

习近平总书记强调：“社区是基层基础，只有基础坚固，国家大厦才能稳固。”为进一步推进城市基层党组织建设、发挥战斗堡垒作用，河北省廊坊市三河市委积极探索，勇于尝试，打破组织区域壁垒，实施“调架构、联共享、搭平台、增投入”四大攻坚行动，不断夯实社区党建联盟根基，全力推动社区区域化党建工作落地见效。

拓宽工作思路 构建社区联合大党建格局

为打破思想认识藩篱，凝聚党建工作合力，三河市委不断完善以街道党工委为核心，以社区党组织为基础，以区域内其他各类党组织为支撑，以社区党员和在职党员等各类党员为主体，以各类单位、群团组织、社会组织及广大群众共同参与为依托，建立上下联动、权责分明、运转有效的区域化党建工作格局。

建立落实街道社区党组织兼职委员制度。将社区兼职委员控制在3—5名，吸纳共建单位党组织负责人及业主委员会、物业企业负责人、社区民警等人员中的党员担任兼职委员。由街道党工委召开会议决定任命人选，并颁发兼职委员任命证书，努力实现区域内党建融合、工作融合、感情融合，充分调动兼职委员及其所在单位参与社区共建的工作热情。定期组织社区区域化党建现场观摩调度会议，通过到各街道区域化党建示范社区进行观摩学习，拓宽社区区域化党建工作思路。截至目前，全市参与社区联建的基层组织460家，任命兼职委员320名，有效壮大了参与社区治理的

工作力量。

建立落实社区议事决策制度。凡是社区内发生的重大问题以及事关社区公共利益和群众切身利益的事务，全部召开联建会议进行民主协商，并将决议事项、工作进展和取得成效全面公开，接受群众监督。通过定期召开相关党组织负责人参加的联席会议，解决了部分社区阵地共用、车位共享、上门义诊、施工扰民等涉及民生的实际问题。邮电小区楼顶层违建拆除后，部分居民户屋顶出现漏雨问题。社区党支部书记冒雨前往问题点位，实地查看漏雨情况，安慰受困居民，并积极与施工方、物业公司、住建局等部门有关同志进行协调沟通，要求责任单位拿出方案，最终施工方答应为漏雨住户重新加固防水层，解决了12户居民的实际困难。为统筹全市组织资源，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，三河市委打破思想壁垒，创新组织架构，自2021年开始在部分社区探索推进区域化党建引领社区治理工作，通过试点先行、总结推广，目前全市已打造41个区域化党建示范社区试点，联合党委下辖社区党支部、驻区单位党支部、联建单位党支部、两新组织党支部、个体工商户联合党支部等五种类型党组织共同开展党建工作，取得了良好效果。

实现共建共享 充分发挥辖区资源最大化

通过召开党建联席会，三河市将区域内关系互不隶属、层级高低不同、领域多元化的各类党组织连接起来，成立

联合党委。社区党支部书记任联合党委书记，其他党支部书记为联合党委副书记，各支部选派一名党员任联合党委委员，办公地点设在社区党支部所在地，联合党委主导下的业主义事会、共建理事会、座谈会等制度逐渐完善。

各党组织摸清各自需求，归纳各类资源，建立需求清单、资源清单、满意清单，根据自身实际、结合自身优势，共同分享资源，整合阵地、设施、资金、人才、技术、信息等各方面资源，凝聚合力，开展共驻共建活动，推动社会资源向社区开放，辖区力量向社区聚合，多元服务向社区、小区、楼栋、家庭延伸；同时，街道、社区对现有的活动场地、人才等各种资源进行高度融合、充分联动，形成与共建单位“双向服务、双向受益”的共建机制。

各类资源有效整合，既增强了各类组织为民服务的能力，又满足了群众的精神文化需求，搭建交流平台，发挥了党建凝聚人心、团结聚力的作用，使为民服务工作有了载体、有了抓手。如市妇联与联建社区开展“我们的节日—清明”志愿服务活动、亲子活动、家风家教及爱国教育活动；市委老干部局与联建社区开展“不忘初心，缅怀先烈”主题党日活动；市卫健局组织医护人员进社区，定期老人为患有常见病、慢性病的老人 and 空巢、独居的老人进行疾病诊治、健康保健等上门服务；市文联多次在社区文化活动室开展书画展，新春送“福”等丰富多彩的群众文化活动。通过组织引领，辖区内各项资源得到有效利用，丰富了组织活动形式，更温暖了居民群众的心窝。

打造特色品牌 促进区域化党建解民忧

三河市各社区联合党委根据各自实际形成各具特色的区域化党建格局。安居社区党支部以“五心服务促和谐”为主题，联合14个区域组织构建联合党委；信合社区党支部联合辖区6个区域组织构建以居家养老服务为主要内容的联合党委；迎宾社区党支部联合7个区域组织构成具有“情系民生”特色的区域化党建格局；格兰香榭社区党支部联合辖区4个区域组织成立“活力党建”联合党委；福鼎庄园社区党支部联合5个区域组织建立“科普教育”联合党委；城建新村社区党支部联合城建新村物业党支部，以“红色党建”为主题建立联合党委。

统筹构建以党建工作为引领的“一张网”机制。将辖区群众全部纳入到网格中来，便于党组织及时提供服务。目前，全市共建立社区网格1532个，服务群众53.6万人，自建网络服务平台29个，建立社区服务群503个，实现“党在格中建、人在格中走、事在格中办”，小事不出“小网格”，大事不出“大党委”。

全面落实党员“双报到”制度。根据在职党员的职业特点和个人专长，通过建立党员责任区、党员志愿者服务队等形式，引导在职党员在“八小时以外”积极参加社区活动，在社区建设中充分发挥作用。根据居民需求，在社区为在职党员设置政策宣传、文明示范、卫生监督、扶贫帮困、法律咨询、维护稳定等不同的义务服务岗位，细化岗位职责，在职党员根据个人特长，认领一个或多个服务岗位，并定期

参加活动。

加大人员经费投入 夯实社区组织阵地建设

三河市深入开展党建阵地“改造提升”工程，精心谋划，强力推进，使社区办公和活动场所标准稳步提升。通过采取向上级申请，与辖区单位联建，租赁和改、扩、建等方式，彻底解决办公和活动场所不达标问题。目前全市112个社区办公和活动场所面积全部达到500平方米以上。严格落实专项经费保障，按照每个社区党支部20万元/年的服务群众专项经费和10万元/年的社区工作经费标准，将以上支出纳入财政列支专项经费，让基层党组织有钱干事、干得成事，居民群众获得感、幸福感不断增强。

进一步加强社区工作者队伍建设，注重对社区工作者岗位锻炼、教育培训、队伍建设等方面进行摸底调研，并随时掌握动态信息情况，不断配强、充实社区工作者队伍力量。截至目前，全市共配备社区工作者队伍1192名，人均工资约4720元/月。加大对社区工作者教育培训力度，不断提高其政治素质与履职能力，近年来，先后协调指导各街道组织开展专题培训班15期，累计培训社区工作者达17200余人次，实现了培训全覆盖。先后制定印发了《关于加强全市社区工作者队伍建设的若干措施》《三河市社区工作者绩效考核办法（试行）》《加强社区工作者队伍建设实施方案》等政策性文件，为更好提升社区工作者队伍的科学化、规范化、制度化管理水平提供了依据、奠定了基础。

大厂县：党建领航提质效 打造治理“全链条”

近年来，河北省廊坊市大厂回族自治县（以下简称大厂县）牢牢把握党建引领城市基层治理体系创新，深入实施基层党建“领航工程”提升行动，通过“拧紧责任链、夯实机制链、打造服务链”治理模式，推动城市治理由封闭运行向融合发展、由粗放管理向靶向施治转变，着力推动党建引领城市治理进程提质增效。

拧紧责任链 狠抓层级推进

大厂县健全组织体系单元，形成“县委—街道党工委—社区党组织—小区党支部—楼栋党支部”自上而下五级党建责任链条。

落实主体责任。精准把握基层党建“领航工程”重点任务，强化基层党工委班子管党治党、管社区责任意识，施行每月召开党工委班子会议研究党建工作，每季度组织开展观摩拉练，每半年听取社区党支部书记专项述职等机制，强化街道社区党组织书记抓基层党建主体责任。

夯实全员责任。实行党建工作项目化、指标化管理，研究制定党建任务清单，县委与街道党工委、街道党工委与社区党支部逐级签订党建责任状，将任务分解到月、责任到人。同步建立县委常委—街道班子成员—县直部门包联社区机制，指导开展工作，帮助解决问题，构建“职责分明、压力层层传导、各方齐抓共管”的党建工作格局。

抓实属地责任。以推行新

时代农村（社区）党支部“星级化”管理机制为抓手，建立科学、规范的“星级化”管理考评体系，围绕社区党建、文明社区创建、社区环境治理、社区自治管理、社区信访稳定确定五项重点考评内容，解决社区干部“干与不干一个样、干多干少一个样、干好干坏一个样”问题。北辰街道13个社区结合实际分类组建了“社区道德大讲堂、小马扎义务宣讲队、夕阳红文艺团”等宣传队伍，开展了“红袖标”巡控、“红马甲”走访帮扶活动，为社区内涵式突破、系统性增效、跨越式发展注入了强劲动力。

健全机制链 弘扬实干作风

大厂县聚焦问题导向，拓展治理半径，构建岗位职责到人、工作流程闭环、基层落实有力的城市精细化治理机制。拓展“六位一体”运行机制。成立小区业主委员会33个，推选楼门（栋）长923人，选聘42名驻区机关企事业单位党组织书记担任社区“大党委”兼职委员，每月召开“大党委”会议，研究解决城市社区治理难题，推动共建单位“小系统”有效融入城市“大党建”组织体系。推行驻社区单位共驻共建、在职党员到社区共建的“一网双建”网格综合管理平台，将23个社区划分为237个网格，全部建立网格党小组，配齐包括社区工作者、离退休老干部、志愿者等群体在内的专兼职网格员队伍，把“条”上、“点”上力量下沉融入网格，以“小网格”构筑“大治

理”格局。

建立党员帮办服务机制。按照自然居住小区分布和县直部门业务职能设立专职小区帮办员和职能部门帮办员。在县城68个住宅小区建立了党员帮办联系点，并将每名帮办员的服务范围、帮办事项、联系电话在小区明显位置进行公示，方便群众有困难找党员；在县城13个社区建立党员帮办服务站，明确定期联系、结对帮扶、分区包户等社区帮办员工作制度，完善工作设施，配备了专门工作力量；在街道建立社区便民服务中心，由街道民政、计生、组办等科室派出工作人员实行每日坐班，集中办理帮办事项，每周组织街道工作人员深入小区，现场为社区居民提供帮办服务。党员帮办制运行以来，先后化解社区居民邻里家庭纠纷150余件，提供各类咨询服务378次，帮办各项行政审批手续95件，为弱势群体提供困难救助83人次，落实救助资金17万元，真正变居民办事向上跑为党员服务向下跑，变部门“被动受理”为面向群众“主动服务”，提升党建引领社区精细管理的服务水平。

推行“7621”民生受理处置机制。积极探索城市治理智慧平台建设的新方法新途径，依托“群众说事、干部解困”机制，推行“7621”民生受理处置信息平台建设（即七类收集渠道、六种处理方式、二条反馈途径、一个满意度评价），是集干部问事、群众说事、及时办事和定期评议于一体的基层民主管理方式。通过“一号一线一箱一群一站一交一室”等渠

道收集意见，街道、社区对居民群众提出的诉求及时分类办理，确保群众反馈诉求“事事有回音、件件有着落”，实现“小事不出社区、大事不出街道”的和谐治理氛围。目前，“7621”信息平台已受理安全隐患、环境卫生、私搭乱建、矛盾纠纷、民生诉求、乱堆乱放、治安稳定等7类问题259份承办单，办结256件，办结率98.8%，满意度96.4%。

夯实强基链 筑牢组织基础

大厂县坚持把“建队伍、提素质、强阵地、重激励”作为提质城市党建的固本之举和长远之策，持续推进党建工作标准化、规范化水平。

优中选优建队伍。选好领头雁，配强好班子是推动社区高质量发展关键，大厂县严把“两委”人选质量关，树立能者上、庸者下的鲜明导向，县城23个社区实行书记、主任“一肩挑”，通过选举产生的社区“两委”干部均为大专以上学历，社区“两委”平均年龄34.7岁，干部结构比例明显优化，整体素质显著提升。新一届社区“两委”履新后，通过制定社区“资源清单、需求清单、项目清单”，做优做实党建引领社区治理效能，集中展现社区干部“说干就干、干就干好”的精神风貌。

内外兼修提素养。针对社区“两委”、社区工作者等中坚力量进行兜底培训，通过邀请党校教师理论宣讲、老党员老干部讲党史、域外红色基地参观教育等形式，分期分批对社

区干部进行履职素质提升培训活动，共计培训580余人次。北辰街道12名科级干部结合日常分管工作对社区“两委”干部、社区工作者进行了专题授课，内容涵盖基层党建、民政社保、安全生产、环境整治、志愿服务等工作；高新区工委分批组织社区“两委”干部到西柏坡红色教育基地、李大钊纪念馆等地观摩学习。

完善保障强基础。整合党建、政务和社会服务等各方资源，统筹建立了布局合理、功能完备、互联互通的社区党群服务中心，通过新建、改造、项目配套和整合共享等形式，实现了县城23个社区党群综合服务场所面积全部达到500平方米以上，其中6个综合示范社区党群综合服务场所面积达1000平方米以上。严格执行并落实社区专项经费制度，每年初将社区专项经费纳入财政预算，严把项目类别，强化监督管理，定期公开公示，确保专款专用。

典型培树重激励。为树立典型、表彰先进、弘扬正气、创先争优，组织开展了“先进社区党组织评选表彰”活动，围绕组织建设、阵地提升、制度规范、管理服务、创新争优等五方面内容综合评判，通过街道党工委初评、县委组织部复审、县委研究确定、组织表彰等四个步骤，对获评的6个优秀社区党组织进行授奖，并给予10万元资金奖励。持续开展党建示范社区创建活动，通过组织开展区域内观摩拉练、擂台比武、社区论坛等形式，打造“可看、可学、可复制”的优秀社区党建案例。

香河县：创新推行“这就办” 点亮乡村治理路

近年来，河北省廊坊市香河县以全市基层党建“领航工程”为统揽，不断探索党建引领乡村治理有效路径，全面推行党建引领网格化建设，创新实行“这就办”工作机制，大力推动省级党建引领乡村治理试点建设，逐步实现党建重心下移，党员力量下沉、治理触角下延，形成了党组织堡垒领航作用鲜明、党员身先士卒参与、群众共治共管共建的乡村治理新局面。

强化组织引领 筑牢治理“桥头堡”

香河县突出党建引领，织密管理网格，畅通治理脉络，把党

组织服务触角延伸到基层每个街巷、每家每户，打牢乡村治理“基本盘”。

强化统筹明责任。制定全省党建引领乡村治理试点县实施方案，列出镇村党组织书记责任清单，明确将乡村治理纳入镇村党组织书记抓基层党建工作述职评议重要内容，逐级压实“责任状”；同时，实行基层党建常态化督导检查机制，采取“月自查、季抽查、半年互查、年度考核”的方式，对镇村党组织抓乡村治理、抓集体经济等重点工作进行督导检查，确保各项工作有序推进。

锻造轴心强引领。实行农村党组织星级化分级管理，常态化整顿软弱涣散村党组织，强化

农村“领头羊”队伍建设，开展大专项五年提升计划，大力推行村党组织书记、主任“一肩挑”，严格落实村干干部县镇备案管理“2+6”工作机制，季度化备案审查，动态掌握村干干部情况，对不合格、不胜任的村干干部按照程序调整退出，持续优化农村干部队伍，全县300个村街全部实现“一肩挑”，村党组织凝聚力号召力显著增强。常态化开展抓党建促乡村振兴“擂台比武”，每季度以抓党建促乡村振兴、优化基层治理等为主题，开展村党组织书记比武打擂活动，营造以比促整、以整促优、以优争先的工作氛围，在实战中锻造一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴“红色”

铁军。选优配强、管好用好驻村第一书记和工作队，加强管理考核和激励保障，强化派出单位与工作队所在村责任捆绑，实现真驻村、真帮扶、见实效。

优化网格通脉络。持续完善村党组织领导下的党支部、村委会、监事会、综合服务站、经济合作社“五位一体”治理架构，全面推行党建引领网格化管理，构建“片区党总支—村街党支部—网格党小组—党员联系户”组织体系，将党支部或党小组建在网络上，将人、地、物全部纳入网格管理，整合党建、综治、民政、信访、卫生健康等各类资源，打造837个一格多能的“全科网格”，1500余名专兼职网格员常态化落实

“四查三清两化解”职责，在平常巡查中第一时间掌握基层情况，及时处理各类问题隐患，实现乡村治理一张网、便民服务全时限、社会治理新提升，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

优化服务环境 激活治理“动力源”

香河县以创建服务型党组织为抓手，大力探索党建赋能基层治理各项举措，畅通基层治理“神经末梢”。

提标硬件夯基础。制定村级组织活动场所三年提升规划，聚焦规划既定年度提升村街，突出党组织领导地位，实现党的领

（下转 B5 版）

（上接 B4 版）

筹人力、物力、财力，全力抓好场所提升工作，全方位、高标准打造村街党群综合服务中心。依托农村“远教广场”建设，配套“便民服务电子触控屏”等各类服务设施，打造集组织办公、党员活动、党群议事、教育培训、便民服务、文化娱乐“六位一体”的综合服务平台，全面提升基层党建组织发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的能力和水平。

融合发展谱新篇。积极探索党建引领乡村治理有效路径，在充分总结党建引领网格化管理和“群众说事、干部解困”工作经验基础上，依托技术手段、群众优势，整合智慧城市、12345政务热线资源，以“党建+网格”为抓手，创新“这就办”工作机制，研发应用软件，将各级网格员、镇村干部全天候代办服务村街群众，对孤寡老人、重病、行动不便人群实行上门服务，真正为群众提供暖心贴心服务，进一步拉近了党群干群关系。全面落实村级工作“三五”管理法，推行“四议一行一监督”工作机制，规范农村小微权力清单，全面理顺村街各类组织关系，突出党组织领导地位，实现党的领

导贯穿农村各类事务。创新实施“两考三评一定”绩效考核，细化量化考核指标，动态考评工作实绩，差别落实绩效奖惩，激发村干部干事创业热情。

融合发展谱新篇。积极探索党建引领乡村治理有效路径，在充分总结党建引领网格化管理和“群众说事、干部解困”工作经验基础上，依托技术手段、群众优势，整合智慧城市、12345政务热线资源，以“党建+网格”为抓手，创新“这就办”工作机制，研发应用软件，将各级网格员、镇村干部全天候代办服务村街群众，对孤寡老人、重病、行动不便人群实行上门服务，真正为群众提供暖心贴心服务，进一步拉近了党群干群关系。全面落实村级工作“三五”管理法，推行“四议一行一监督”工作机制，规范农村小微权力清单，全面理顺村街各类组织关系，突出党组织领导地位，实现党的领

深化多元共治 打造治理“共同体”

香河县坚持和完善党组织领导的基层群众性自治制度，不断健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，推动基层党建与乡村治理深度融合。

村民自治聚合力。引导村街成立村民议事会、红白理事会等群众自治组织，健全村级议事协商制度，创新协商议事形式和活动载体，依托村民会议、村民代表会议、村民议事会、村民理事会、村民监事会等，定期开展村民说事、民情恳谈、百姓议事等各类协商活动，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层治理机制。目前，全县300个村街均结合村情实际制定了村规民约，积极倡导乡风文明、邻里和谐，并利用多种方式宣传推广，有效树立了文明新风。

法治护航促稳定。为充分发挥人民调解组织在创新基层治理中的积极作用，在全县广泛开展“标准化调委会”创建活动，建立健全各种规章制度，规范调解程序，完善调解工作激励机制，有效优化调解工作环境，全面提升基层调解组织服务水平。

深化德治育乡风。深化拓展新时代文明实践中心建设，全县统一制定新时代文明实践站形象标识，持续加大人力、物力、财力投入力度，围绕阵地建设、载体建设、队伍建设，努力探索新时代文明实践实践的新路径，构建“县级总队—镇区支队—村街小队”三级体系，组建18支专业志愿服务队、300支实践服务队，定期开展志愿服务活动。强化品牌引领，河、法治香河奠定了坚实的基层基础。推行“交所联动”警务机制，明确工作职责、管辖区域、执法权限、执法保障、培训和执法管理等，形成联动联动长效机制，确保高效解决各类突发事件，有效提升社会治安和交通秩序管理能力水平。加大农村普

法宣传力度，通过法治宣讲、法律咨询、以案释法等方式，积极引导村民理性运用法律知识维护自身的合法权益，切实把矛盾纠纷解决在萌芽状态。

深化德治育乡风。深化拓展新时代文明实践中心建设，全县统一制定新时代文明实践站形象标识，持续加大人力、物力、财力投入力度，围绕阵地建设、载体建设、队伍建设，努力探索新时代文明实践实践的新路径，构建“县级总队—镇区支队—村街小队”三级体系，组建18支专业志愿服务队、300支实践服务队，定期开展志愿服务活动。强化品牌引领，重点打造文化艺术中心县级实践站及北运河中心码头、万亩荷塘庆功台村、潮白水岸北李庄村、爱国主义教育园村4个特色实践站，创建“香河火窑蓝”“巾帼爱心汇”等特色志愿服务项目，整合阵地资源，精准服务群众，以文明乡村新风推动基层善治。