

河北省廊坊市：深化实施“领航工程”推动基层党建走深走实

■中共廊坊市委组织部

习近平总书记在党的二十大报告中强调，“把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒”。河北省廊坊市委深刻领会习近平总书记关于党的建设重要思想，紧紧围绕新时代党的建设总要求和党的组织路线，以实施“领航工程”为总抓手，坚持抓基层打基础强基本、抓典型树标杆强示范，持续推动基层党建走深走实，不断强化基层党组织政治功能和组织功能，为推动廊坊在京津冀协同发展上走在全省前列提供了坚强组织保障。

压实责任链 为走深走实提供支撑

廊坊市坚持抓好党建是最大成绩的工作定位，全面落实市县乡村四级书记抓党建责任制。

制定责任清单。围绕落实市委常委会抓基层党建“八项措施”，制定抓党建促乡村振兴“8+1”责任清单和县乡村三级书记党建责任清单，推行乡镇（街道）党委书记直接督导考核办法、城市基层党建联席会议制度、新业态新行业党建推进措施、园区党建十五条、季度观摩拉练机制等，细化目标要求，推行项目化管理，确保落实到位。

实施晾晒通报。在市电视台开设“抓党建、促发展、惠民生、保稳定”专栏，每年年初对10名县委书记、90名乡镇党委书记逐一访谈，晾晒思路措施和目标责任。建立县委书记抓党建工作周报，在全市范围逐人晾晒一周党建工作。

建立纪实档案。县乡党委书记每人一档，实行“三色清单”管理，黄色为责任清单，细化任务、明晰责任；绿色为正面清单，展示特色亮点、推广经验做法；红色为负面清单，记录落后指标、督办反馈问题。每周更新、每月督办、每季拉练，年底综合评分，县、乡书记分别算总账、排位次。

开展述职评议。发挥考核指挥棒作用，从严开展县乡党委书记述考评，实行村党组织书记“双述双评”，坚持问题导向，采取“四不两直”督导检查，推进基层党建重点任务落地落实。

出台考核办法。制定《廊坊市乡镇（街道）党（工）委书记考核办法》，对全市108名乡镇（街道）党（工）委书记实行市镇两级考核，分为A、B、C三个档次，作为提拔晋升、年度考核、

城市印象：

河北省廊坊市背靠京津，面向雄安，地处北京市、天津市和雄安新区“黄金三角”核心腹地，是以北京市为核心的世界级城市群重要节点城市，素有“京津走廊明珠”之称。集全国文明城市、国家园林城市、平安中国建设示范市、全国双拥模范城市等诸多荣誉于一身。廊坊市始终坚持党建引领，全面推进高质量发展，奋力谱写中国式现代化河北场廊坊新时代经济社会发展新篇章。



廊坊丝绸之路国际文化交流中心外景。贾 璐摄

表彰奖励、教育培训重要内容和依据。

抓住“关键人” 为走深走实凝心聚力

廊坊市立足选好、育好人、用好人，持续加强基层党建骨干队伍建设。

建强村级“领头羊”。借助换届优选配强村级班子，全市村党组织书记实现“一肩挑”、高中以上学历、年龄60岁以下“三个100%”。深入实施“领头羊”工程，全面加强村干部特别是“一肩挑”人员监督管理，推行违法违纪常态审查、经济责任专项审计、任职资格综合审核和苗头问题提醒谈话“三审一谈”机制，压紧压实工作责任，提高工作本领，构建常态化、立体式、全方位长效监督机制，推动村干部做有标准、评有依据、干有激励。

扩充社区工作者。树立“大社区工作者队伍”理念，建强社区党组织书记、社区工作者、网格员（楼门长）、志愿者队伍。创新培养选拔机制，实行社区党组织书记“导师帮带制”，建立党建示范社区实训基地，着力提升党组织书记综合能力。建立社区党组织书记后备人才库，以县（市、区）为单位，按照不少于社区数1:1的比例，严格标准程序，选拔社区党组织书记后备人才入库管理，加强教育培训，开展轮岗交流、跟班学习。推进社区工作者职业体系建设，2021年以来

共招聘社区工作者2114名。目前，全市每万城镇常住人口配备社区工作者19.6人，提前两年半时间实现国家城乡社区服务体系“十四五”规划工作目标。拓展社区工作者成长空间，建立街道编制周转池，定期在社区连续工作满5年以上的社区工作者定向招聘事业编制。大力推进楼门长（网格员）、社区志愿者队伍建设，鼓励社区居民、离退休干部、青年学子等发挥特长，采取组建医疗服务、法律咨询、敬老助残等志愿服务队伍等形式，引导广大楼门长网格员、社区志愿者在城市基层治理中发挥作用。目前全市1.83万名网格员（楼门长）、2.64万名志愿者全部台账化管理。

加强干部大培训。开发基层党员干部线上培训平台，优选150节精品视频课程，建立党员教育电子档案，围绕学习党的二十大精神等内容，先后培训14.7万名基层党员干部；建立抓党建促乡村振兴、党建引领城市基层治理、两新党建等精品现场教学点100个，联合北京市通州区、大兴区及天津市武清区设立协同发展教学点25个，累计举办基层党组织书记、各类党员业务骨干培训464期次，对全市6569个村、社区、两新党组织书记和近26.5万名党员进行培训。

激活活力源 为走深走实创新突破

党的建设重点在基层、难点也在基层。廊坊市从制度和载体创新入手，破难题攻难点，闯出了基层党建的新路子。

实行星级化管理。在全市农村、社区、两新、机关、学校5个领域实行党组织星级化管理，打破以往“名额制”惯例，采取“标准制”，对达到标准的均

认定星级，采取“百分考核”评星定级，“四色台账”动态管理、“正反清单”靶向提升三项措施，推动基层党组织创星争先。

优化党组织设置。把党建与乡村振兴、基层治理紧密结合，设置专业（网格）党支部，有效发挥专业（网格）党支部开展组织活动、加强党员教育管理作用。目前，立足壮大主导产业建立了32个产业链党组织，优化调整了245个农村党总支，增设乡村振兴维护稳定等专业党小组5600余个，充分发挥党组织功能作用。

完善网格化机制。充分发挥基层党组织覆盖面宽、联系服务群众广的优势，健全完善党组织领导的基层治理体系，努力将党支部建在小区上、建在楼栋上、建在网格上，优化社区党组织设置，延伸党建工作触角。近年来，全市共有35个社区党支部升格为党委，149个社区党支部升格为党总支，257个小区成立了党支部，通过优化调整党组织设置，有效缓解了按社区建党支部的传统模式中与实行网格化管理中以居民小区为单元组织的社会治理、为民服务不相应的问题。推行网格化管理，做实精细化服务。深入实施城市基层党建引领基层治理的十九项措施，着力打造基层治理“一张网”，制定网格事项基础清单，以每300—500户或商务楼宇、商圈市场为基本单元，全市划定4336个兼职网格员13964名。推行模块化治理，以街道为单位，建立街道交办、部门承接、办理反馈机制，实现快速响应群众诉求，努力打通基层治理“最后一公里”。

注重优质服务。聚焦党员管理服务薄弱环节，推行流动党员“双籍排查、双地管理、双向服务”模式，开展流动党员组织关系排查，应转尽转做好组织关系转接工作，注重运用信息技术督促流动党员报到，及时将流动党员纳入流入地党组织管理。规范和健全流动党员党组织，落实流出地党组织主体责任。打造20个流动党员示范服务站，为流动党员提供全面优质服务，培树50名“流动的旗帜”党员典型。

突出新领域党建。从健全条线责任体系、规范党建工作开展、发挥党建引领作用等方面出台具体推进措施，创新推行“三四五”工作法，形成责任明晰、全域覆盖、人人参与、竞

先争优的新业态党建工作格局。坚持新业态党组织与党的工作“一张网”覆盖，在全省率先成立外卖、网约车和物流行业党委，结合两新组织“集中建支”行动，建立27个新业态企业党组织，对不具备建支条件的企业全部配备党建指导员。坚持党务工作与生产经营“一盘棋”谋划，建立行业主管部门检查安全生产同时检查党建工作、指导生产经营同时指导党建工作、注册登记同时采集党建信息、年报年检同时督促党建工作“四同时”机制，累计开展工作107次。坚持新就业群体与属地“一条链”管理，建立新就业群体向居住地报到机制，引导200余个村街（社区）吸纳在本地居住的新就业群体参与公共服务中心、城市基层治理注入活水。坚持党员与群众“一股劲”争先，制定党员快递员接单无推诿、寄递无事故、派件无积压、服务无投诉，带头学习新业务、带头参与基层治理“四无两带头”创优标准，引导81名快递员走在前、作表率。组建12个“红色志愿先锋队”，跑单之余反馈不文明问题、安全隐患700余个。坚持权益与需求“一站式”保障，针对新就业群体就餐难、休息难等问题，建起504个“红色驿站”，提供冷能取暖、热能纳凉、渴能喝水、累能歇脚、伤能用药、急能充电“六能”服务。组织社区法律工作者和心理咨询师，义务提供法律咨询、心理辅导280余次。

打造示范点 为走深走实精耕细作

廊坊市坚持抓亮点、增试点，全力打造示范点，推动全域党建整体提升，让好的多起来、多的好起来。

打造“环京示范带”。为进一步发挥环北京基层党组织政治“护城河”作用，从2018年开始，在全市70个环北京村街启动实施“抓党建强基础、筑筑牢‘护城河’前沿阵地”工程，围绕“全面覆盖、全面对标、全面进步，班子建设好、经济发展好、阵地建设好、环境卫生好、联防联控好”目标，先后投入2.1亿元，创建出一条政治功能突出、基层基础扎实、工作特色鲜明的党建示范带。

打造“党建示范村”。在全市开展争创首都政治“护城河”党建示范村活动，围绕“六有”（有坚强有力的村级班子、有作用突出的党员队伍、有规范完善的运转机制、有功能完善的党建阵地、有持续稳定的集体收入、有和谐安定的社会环境、无信访大要案、无治安事件和刑事案件、无安全生产责任事故、无村痞村霸恶势力和宗教宗族势力干扰侵蚀）创建标准，采取村街申报、乡镇初审、县级批准、市级备案核查方式，先后

挂牌771个“首都政治护城河党建示范村”。

打造“党群会客厅”。社区是城市治理的“最后一公里”，是实现服务居民“零距离”的关键一环。近年来，廊坊市突出共建、共治、共享理念，注重居民群众的体验感、舒适度和参与性，积极推动党群会客厅建设，坚持把党群会客厅建在党群服务中心里、建在居民小区里、建在楼宇商圈里、建在居民群众身边，搭建协商议事新平台。实行社区党委会干部会客厅坐班制，创新提出社区党员干部“3分钟工作圈”工作理念，实现居民群众说事3分钟能找到社区党员干部，居民群众遇事社区党员干部3分钟到场。建立走访调研制度，针对群众反映的意见建议，采取接访、下访、约访等方式，经常性组织社区党员干部开展走访调研、走街入户。推行“五访五帮”机制，实现重要节假日、群众有求、有重大疾病、有急事难事、家庭发生较大矛盾时社区干部“五个必访”，帮助解决生产生活困难、安全隐患处置、文明社区创建、邻里纠纷调解、民情民意反馈等方面问题，社区居民的幸福感和获得感得到有效提升。

打造“发展示范区”。持续开展农村集体经济提质增效行动，出台发展壮大集体经济“九项措施”，投入3800余万元创建5个集体经济示范片区，引导党支部创办领办专业合作社，激发村级集体经济产业活力。开展集体经济“消薄拓路”调研，深挖农村集体经济薄弱村、收入来源单一村的问题根源，对集体经济薄弱村、单一村逐一建立工作台账，采取“六个一”措施帮扶。强化典型带动，总结100个村发展案例，组织90名乡镇党委书记“擂台比武”，推动村级集体经济提质增效。

增强保障力 为走深走实落地生根

廊坊市坚持资源下沉、重心下移，推动人往基层走、力往基层用、钱往基层投，为基层党建工作提供强有力的保障。

经费投入大。先后两次提升村级运转经费，市县财政每年列支6.9亿元，有力地保障了基层组织正常运转，激发了基层干事创业热情。

工资增长快。2022年在财政紧张的情况下，为全市1.5万名村干部普调工资100元/月，书记主任“一肩挑”月均达4595元，最高达5226元。足额落实社区工作者薪酬待遇，人均月收入较社区工作者职业体系建设改革前增加2000余元。

阵地硬件强。坚持每年对300个村级活动场所进行提标升级，全市200平方米以上高标准活动场所达到73.2%，综合服务

站全部实现“六统一”标准；370个社区党群服务中心达标规范，1000平方米以上的达24%；高标准建设186个远教广场。

政治待遇好。围绕招商引资、商贸物流、乡村振兴等9个领域，开展基层党组织和党员干部“双百佳”评选。突出村（社区）党组织书记政治待遇落实，先后有48名考录为公务员、36名连续任职满6年的社区党组织书记纳入事业编制管理、85名当选市级以上“两代表一委员”、20名进入乡镇（街道）领导班子。（图片由廊坊市委组织部提供）

图1.廊坊市社区工作者到分包居民家中走访。

图2.廊坊市永清县刘街乡土楼胜利村依托菊花产业发展特色旅游，发展壮大集体经济。

图3.廊坊市香河县刘宋镇庆功台村藕荷种植基地内，种植户正在采摘莲藕，脸上满是丰收的喜悦。

图4.廊坊市三河市杨庄镇中门辛村全景俯瞰。

