

上海市宝山区高境镇： 打造“一核五圈”党群服务阵地功能体系

“一核五圈”党群服务阵地功能体系

“一核”是以党建引领为工作核心、以党群服务为阵地核心；“五圈”是依托城运网格管理区域“布网划圈”，建立5个“15分钟社区生活圈”，每个圈分别建设1个功能定位各有侧重的党群服务主阵地，并融合圈内各党群服务站点和其他各类便民服务点位，构建集党建、为民综合服务、基层社会治理等功能于一体的阵地体系。

■记者 郭文治 孟航

近年来，上海市宝山区高境镇围绕“更高水平更具魅力的产业创新城区”目标，着力打造“科创小镇、品质高境”，以党建引领高质量发展、高品质生活、高效能治理，坚持把服务群众、增强人民群众的获得感、幸福感、安全感作为出发点和落脚点，以党建引领“15分钟社区生活圈”建设为抓手，高品质打造“一核五圈”党群服务阵地功能体系，形成圈圈有核心、圈圈有高地、圈圈有特点的辐射周边、覆盖全镇的党群服务阵地功能体系布局，努力实现“宜居、宜业、宜游、宜学、宜养”的美好愿景。

以专业规划为基础 一体化打造五宜阵地

坚持高起点规划。加强顶层设计，以“党建引领、专业设计、整体规划”的模式对“一核五圈”进行功能布局，邀请专业研究院规划设计高境城市形态和功能提升方案，均衡优化社区党群阵地、服务功能布局，配齐、配优、配强各类服务中心和商业业态，创意设计更多具有特色的居民可亲近、可参与、可展示的党群新空间。针对镇域可用空间少的问题，高境镇党委把改善民生作为头等大事，在“寸土寸金”的镇域核心地段，反复协调各方关系，破解多元产权的土地问题，将最好的资源留给居民。

坚持高品质提升。健全阵地体系。以党建引领为工作核心、以党群服务为阵地核心，依托片区网格管理区域“布网划圈”，建立5个“15分钟社区生活圈”，构建集党建、为民综合服务、基层社会治理等功能为一体的阵地体系。推动基础升级。在居民区全面实施“上星工程”，通过3—5年时间完成全部31个居民区党群阵地升级改造和居委会标准化体系建设。今年重点打造1个市级、5个区级美好社区，切实解决一批群众反映强烈的社区治理问题，提高居

民的幸福感和获得感。完善服务配套。在全镇街区，重点打造“核心圈”内党建绿地、“幸福圈”内邻里中心、“体验圈”内公益集市，挖掘文化记忆、邻里温情，同步推进街区更新、优化商业配套，塑造街区绿廊、林荫道路、慢行步道，让市民享受城市快节奏中的慢生活。

以市民需求为导向 全域整合服务资源

强化“党建引擎”向心作用。发挥镇党委统领作用，将党建引领贯穿于“一核五圈”建设的全过程。发挥党建优势。通过“一核五圈”、党建“破圈”集聚合力，将党群阵地建设与公共服务资源整合，在“一湾、一坊、一桥、多园”等创意园区建立党群服务站。三邻桥体育产业园、妃鱼科技等还发挥专业优势，免费为居民、新就业群体等提供能量补给站、网络直播间等设备，让更优质便捷的党群服务直达各类群体。融合共促发展。在共生共融的一体化组织发展目标下，推动区域化党建成员单位、全镇经济社会和基层治理的共同发展和进步，以园区商圈服务社群、社群流向园区商圈，助力镇域区域化党建成员单位业务拓展、更好发展，使党建工作与党委目标同向、工作合拍、活力叠加，形成“双向奔赴”的发展氛围。

强化“组织共建”牵引作用。深化共建联建。立足于服务资源整合，通过圈内节能环保党建联盟、产业联盟，长江软件园、三邻桥特色园区等区域化党建成员单位，尤安设计、国药器械、仲城通讯、小荧星艺校、律所等两新党组织以及“高境科创合伙人”成员单位等共建联建，凝聚放大各圈的优势和特色，对接居民群众的多元需求，实现区域化党建成员单位的资源统筹和调配联动。推动资源共享。将党群阵地内的红色直播间、匠心坊、组织生活馆等各项设施积极对区域化党建成员单位开放，在组织开展好“党群服务+”的活动中，既激活产业

联盟党建、两新党建活力，又提升圈内的党群阵地的繁荣度、辐射力和吸引力。

强化“线上线下一体化”粘合作用。创新党建工作方式，在“一核五圈”党群阵地内打造线上线下一体化的党建朋友圈“红客厅”。健全数字化服务体系。积极引导各基层党组织线上晒活动、亮风采，试运行一个月，已有105家机关企事业单位、居民区、两新组织党组织入驻线上“红客厅”，展示风采200条，让各领域党组织、各特色党群阵地被展示、被看见，推动优秀党建工作模式、党建引领基层治理经验共享化。夯实多元化党建基础。整合近1万平方米镇党群服务中心资源，推动“红客厅”实体化运作，以党建联建、党员教育、基层治理为主要功能定位，打造成为社区治理学院的应用场景，以及党群文化交流、党组织活动“打卡点”，碰撞出更多党建工作的火花。

以融合发展为抓手 立体化推进赋能增效

“组织整合”带动力量融合。增强党群工作合力。创新党组织设置形式，通过组建社区党群服务中心党总支，下设党群中心党支部、文化活动中心党支部，实现支部统抓、队伍统管、办公统用、资源共享，实现党群队伍的融合。探索将工青妇系统、经济发展中心的部分人员整合入党群服务队伍，实现优势互补，不断丰富党群中心工作的内涵。提升党群工作效率。通过建立一口受理、一门服务、首问负责等制度，让党员群众在办理事项时，只需“进一个门、问一个人”，就可以“办一揽子事”，真正把党群服务的触角延伸到群众身边。

“机制创新”促进治理融合。构建协同治理机制。依托“一核五圈”的片区网格划分，探索居民区、街区、园区、



上海市宝山区高境镇线下“红客厅·支部家”举办“赋能绿色低碳转型、建功科创中心主阵地”主题活动。

商区四区联动的运行机制，在“五圈”内进一步划小“微网格”，由居民区党组织书记和“五圈”网格长共同担任“双微网格长”，探索推进居民区与街区、园区、商区的融合管理，提高基层治理效率。探索“四轮驱动”新模式。通过“四区”党组织结对共治联动、党群阵地共享互动、资金物资保障推动、多元智慧治理撬动，把党建引领触角传导到基层治理的“神经末梢”。

“党群驿站”推动服务融合。推动治理资源下沉一线。围绕“一核五圈”党群服务阵地体系建设，探索党建网格管理的新路径，依托党建网格、片区网格、服务网格“三网融合”，在“五圈”内建立5个“党群驿站”，拨付运行经费、活动资金，让更多人、财、物等资源下沉社区，为办好群众身边小事赋能。健全“党群驿站”服务功能。推动“五圈”党群服务站实体化运作，成立“党群驿站”党小组，拨付活动经费，配置便民服务设施，因地制宜、有针对性地为广大党员群众提供各类服务，把“党群驿站”打造成为快速处置问题的“前哨站”、密切党群关系的“联络站”，真正把党群服务的“面子”做好、“里子”做实。

吸纳培育“社区合伙人” 以共建共治提升工作实效

坚持全过程参与。推出“社区合伙人”计划，以参与式基层治理、社区更新营造为主要方向，并组建社区营造师、社区规划师队伍，让基层治理参与主体的范围更广、层次更高，从而推动“一核五圈”工作

实效的进一步发挥。通过圈内党群阵地建设，融合扩大基层治理的“朋友圈”，招募圈内的群团组织资源（如社会组织、社群社团、自媒体）和优质个体资源（如行业领袖、社区能人、志愿者），有效参与基层共建共治，并形成长期稳定的合伙人关系。目前已招募社区合伙人团队54个、社区达人86名。比如，镇两新组织尤安建筑设计公司全面参与到品质高境的改造工作中，已参与到多个项目中，高境党建公园项目由该公司承担主要的设计任务，作为参与者发挥自身专业特长，融入高境建设大局中。

坚持多方协同。特邀专业社会组织团队大显身手，共同打造“境聚里·能人荟聚”品牌活动，定期邀请区党建中心、区社区治理学院等区级指导单位，复旦大学信息科学与工程学院、华东师范大学设计学院等区域化党建共建单位，以及社区达人等共同参与社区提案探讨，为社区治理方案出谋划策。进一步与社会组织共同打造“共融社造中心”，致力建设本土社会组织孵化、青年社造人才培养的实践基地，推动本土培育的社会组织从1到N的级数增长。

坚持需求导向。聚焦全镇各类群体的需求，将全过程人民民主理念与党群阵地建设相融合，在“一核五圈”党群绿地、邻里中心、公益集市、综合为民服务中心等项目的规划设计中，邀请各年龄层次的社区居民、企业职工、社区合伙人共同参与讨论，充分采纳意见建议，真正让社区居民的共同梦想落地。