

润州区：以全域党建赋能基层社会治理



镇江市润州区打造“幸福小院”党建微家，居民乐享家门口的优质服务。

江苏省镇江市润州区认真贯彻落实党中央部署要求和省委“五聚焦五落实”行动计划，深入学习南京市栖霞区仙林街道经验做法，积极探索城市基层全域党建，形成“六统十八联”工作法，着力构建党政群企“全参与”、24小时“全天候”、急难愁盼“全回应”、先锋模范作用“全感受”的“四全”模式，切实提升党建引领基层治理效能。

以全域规划构建开放格局

润州区作为镇江市主城区，城市行业多样、业态多元、组织多态，党的基层组织与社会各类组织之间存在“位移”“盲区”，存在街道社区“小马拉大车”、机关企事业单位彼此“不同频”、新兴领域党建“属地单位想管管不到，主管部门能管不想管”等问题。润州区树立全域思维，以开放融合为突破点，以政治引领为贯穿线，推动全地域有力融合、全领域有效统筹、全要素有序流动、全功能有机衔接的城市基层党建新格局。

坚持纵向到底。区委发挥牵引性作用，统抓全域党建；区委党建工作领导小组下新设全域党建指导委，吸纳教育、人社、卫健等13个职能部门作为成员单位；做深街道“大工委”制、社区“大党委”制、网格党支部，构建“区委统、街道联、社区拢、网格兜”四级红色主轴。

坚持横向到边。有机联接区内各领域党建，强化民政、司法、市场监管等行业系统主管部门党组（党委）业务监管和党建指导“一肩双责”，发挥牵引、渗透和整合作用，推动行业系统单位主动融入属地中心任务和全域党建，推进街道社区、单位、行业党建互联互通，从相互分离走向相融共生，形成聚合态势。物业服务企业、新就业群体等6个

领域成立行业党组织，3.8万个经营主体纳入区域治理。

组织共建互联。区级层面制定党建联盟章程“三结三定”（条块结对定点、支部结盟定责、党群结亲定事），推动区级机关部门和社区党组织开展“1+1”制度化共建，实现共建共治覆盖率100%。在此基础上，引导江苏省委办公厅党群处、河海大学信息部等省级机关、省属高校与社区开展跨区契约化共建。全区社区现已与517家驻区、跨区单位结对共建，其中市级以上机关76家、金融机构20多家、垂管部门17家，联办活动2800余次。

以全域统筹整合治理资源

润州区针对驻区单位人和资源走不出“大院”“围墙”、条块治理资源融合程度和整体效应不强等问题，推进阵地统建、资源统用，开展治理资源的全域统筹，为街道社区党组织赋能强权，实现治理资源在基层的有效集聚。

发挥空间整合优势。实施党群服务中心三年提升计划，开展“两聚两化”行动（坚

持聚人气、聚民心，推动室内阵地为民服务面积最大化、室外公共空间党建共享效用最大化），坚持“建、管、用”结合，建设集“四统一”“六个有”“一窗一墙（厅、馆）三室”为一体的功能完备、“党味”浓厚的党群服务中心，以新型党建空间整合各类党建及服务资源，让党群服务中心成为人人愿来、人人想来的“人气阵地”。全区高标准打造52个社区（村）党群服务中心和147个党建微家，95%以上整合助老、助幼等服务功能及群团组织各种资源，累计帮扶老人和残疾人近100万人次，让党员群众在阵地中可以感受到党的温暖，让以人民为中心的党建形象在服务中深入人心。

有效聚合服务资源。全面开展政务、生活、法律、文体、关爱、党员“六项服务”，推行“居民点单、社区派单、党员接单、组织评单”的“四单”服务机制。整合社会组织、专业社工、社区志愿者、在职党员等力量，开展“党员在身边、书记在家门口”行动，社区党组织书记带头上门入户走访居民，“双全社工”轮岗值班接待群众办事，组织860余名网格员分片包区，1400余名在职党员认岗领责、组团服务，“组团式”服务效果更趋明显，有效提升全域党建的惠民质效。

及时吸纳新兴力量。在全省率先探索新就业群体党建，建立覆盖全域、联动共享的线上线下“15分钟暖‘新’服务圈”，以柔性服务实现对新就业群体吸纳，通过党组织引领，发挥新就业群体优势，创新建立“一对多”报到、“1+N”服务联系机制，全省率先开展“6.16”集中报到，吸纳140余名兼职网格员、社区兼职委员和“红色物业”监督员，组建7支志愿服务队，新就业群体在疫情防控、文明城市创建、助

老爱幼、应急救援等方面发挥有力作用，涌现了一批“最美小哥”“最美司机”等，让“新变量”成为“新增量”。

以全域引领推动治理嵌入

城市基层党建整体效应要更多从基层治理的视角来思考，并通过党建引领治理的成效来反映。润州区针对基层治理参与性不强、参与渠道狭窄等问题，以治理统抓推动作用融合，强化共建共治共享。

打造红色微网格。建立“网格党支部—楼栋党小组—党员中心户”三级架构，试点“1+1+1”模式，即在具备条件的1个网格中建设1个党建微家、成立1个行动支部，累计打造红色微网格325个，推行党建网格与综治、民政、安监等网格多网融合、一网联动，确保“小微问题”现场处理、不出网格。全区近千名网格长和网格员每天在网格中巡防、在网格中服务，公众安全感满意度持续走在全市前列。

提升应急响应能力。借助“双报到”、市区两级机关“社区吹哨，部门报到”等制度，将驻区单位力量整合到基层社区和网格，创新开展“敲门行动”，建立机关党组织“三进三到”（进社区，协同共治到家门口；进微家，志愿服务到家门口；进一线，纾困解难到家门口）工作机制，强化从末端治理到源头预防，完善“平急转换”，强化党建引领下的基层动员和应急响应能力。2022年累计吸纳驻区、跨区单位千余名党员快速响应，有效应对多轮疫情冲击。

丰富基层民主实践。引入参与式方法，建立议事共商机制，在社区内由党组织牵头，邀请相关部门、驻区单位等多方通过召开居民代表议事例会和社区事务会商会对

提案进行处理；在全域内建立综合协调机制，对反映集中、普遍且具有倾向性、全局性的问题，上报区指导委协调解决，确保社区治理不留盲区。2018年以来，全区社区共受理基层治理类问题4300余个，总计开展议事、会商2700多次，参与群众4万人次，办结率高达98.7%。

以全域保障激活治理主体

基层治理的关键在人，需要一支政治过硬、素质过硬的治理骨干力量。为此，润州区以队伍统管推动力量融合，通过完善职业体系、培训体系、上升渠道、作用发挥空间等举措全面激活书记队伍、工作队伍、党员队伍三支力量，建强一支基层治理“红色铁军”。

建强基层书记队伍。着力解决部分基层社区、两新党组织书记人难选、人难留、能力不足、素质不高等问题。区级、街道、社区“三级联训”抓在书记队伍，将党组织书记培训纳入干部教育培训总体规划，建立新老支书、新旧领域“两个结对”培育模式，实现教育培训100%覆盖。以街道社区党组织发掘推荐、区级统筹储备的方式，分类统筹抓后备书记队伍，建立社区党组织书记、二级支部书记、街道两新联合党组织书记、行业党组织书记4支后备队伍，梯度化培养使用。

提升社区工作者队伍。针对存在的队伍不稳定、职业愿景弱、专业水平低、能力素质不相适应等诸多问题，深化社区工作者职业体系建设，创新推行“六办六不办”“六不准八不究”社工标准化工作体系，突破基本待遇保障、员额分级管理、规范绩效考核、区级统一招录、社区事务准入5个制约瓶颈，完善收入定期增长机制，明确定向招录等6项正向激励举措，社工月平均待遇涨幅40%以上，每万名常住人口社工拥有量达18.4人，428名社工平均年龄38岁，大专以上学历、持证社工占比分别达89%、54.5%，105人次获市级以上荣誉。

全面激活党员队伍。积极破解城市化背景下党员管理难题，实施“红色源动力”党员教育管理提升项目，在全域推行党支部“堡垒指数”和党员“先锋指数”考评机制，探索实施“分类管理”“积分管理”“两端管理”等，分类施策激活各类型党员力量，全区组建“徐深海清粪队”“老街坊”等志愿服务队56支，年均开展服务近300场、解决问题1100余个。



6月16日，镇江市润州区常态化开展新就业群体到社区报到，让“新变量”成为“新增量”。