

丹阳市：靶向发力系统推进 全域融合共建共享

党的二十大报告指出，“加强城市社区党建工作，推进以党建引领基层治理”。近年来，江苏省镇江市丹阳市按照全域融合、系统推进、互联互通、共建共享的思路，构建党组织统一领导、各类组织协同联动、广大群众广泛参与的城市基层治理体系，不断提升城市基层党建整体效应。

“一盘棋”布局 以机制融合强化系统集成

加强党对城市基层治理的领导，是推进城市治理体系和治理能力现代化的核心。为解决街道社区“小马拉大车”的问题，丹阳市运用整体思维和系统方法，健全上下衔接、齐抓共管的城市“大党建”工作机制。

优化治理体系。根据城市社区发展需求，及时将住建、城管、自然资源和规划等与城市基层党建密切相关的部门纳入市委党建工作领导小组，健全工作制度，细化工作职责，以顶层布局推动融合共治。每年召开市委常委会、党建工作领导小组会议专题研究基层治理工作，围绕年度重点任务，逐一目标、定措施、定时限，挂图作战。分别设立市、街道、社区党建工作8项清单，层层开展“一把手”抓基层党建述职评议考核，全面压实党建引领社会治理主体责任，形成市、街道、社区、网格党组织四级联动、协同推进工作格局。

建强治理“轴心”。推进街道“集成政务、集中服务”体制改革，剥离街道招商引资等经济发展职责，建立街道便民服务中心，精准下放街道管理迫切需要且能够有效承接的审批和公共服务事项100余项，推动工作重心转移到加强党的建设和公共服务、公共安全等社会治理上来。建立街道社会治理指挥中心，组建以街道城管和应急、住建等7家部门为主体的综合执法队伍，实行“网格员一指挥中心一综合执法队”双向贯通的零延时执法，强化街道党工委治理“轴心”，实现资源街道统一使用、人员统一调度、执法统一指挥。

延伸治理“触角”。将治理的触角向基层最末梢延伸，按照50—100户的标准精细划分1517个微网格，按照能建尽建的原则，完善“社区党委—小区（片区）党支部—微网格党小组—党员中心户”的组织架构，广泛动员退休党员干部、退休教师、入党积极分子、志愿者等“进网入格”。建立健全网格化管理工作例会、网

格化管理工作联席会议等相关制度，制定社区党建网格化管理工作流程，推动网格党组织作用有效发挥。搭建网格化社会治理云平台，健全民情收集、上报、分拨、处置、核查、结案、考核的闭环管理流程，去年以来及时就地处理民需民忧近5000件，切实把云上数据办成百姓心上实事，提升治理感知度、灵敏度。

“一股绳”发力 以组织融合集聚共治合力

推进党建引领基层治理，必须充实城市基层治理力量、聚合各方资源。为解决城市基层治理条块分割、封闭运行的问题，丹阳市以党组织为纽带，推动各类组织、力量和资源有效融合，形成共建共治共享的社区治理共同体。

以共建聚合部门资源。全面推行社区“大党委”，创新党建工作联创、社区建设联抓、思想工作联做、公益事业联办、弱势群体联帮、社会治安联防、文化活动联谊、社区环境联护的“八联工作法”，500余家驻区单位负责人担任社区联合党委兼职委员，52个机关部门与城市社区签订共建协议，实现条块结合、资源共享、优势互补、共驻共建。深化机关在职党员到社区报到机制，大力开展党员“进网格、亮身份、亮承诺”行动，推动在职党员“认岗领责”、无职党员“设岗定责”，充分发挥先锋模范作用。特别是在去年疫情防控中，6800余名党员志愿者奔赴“疫”线，筑牢了疫情防控“红色屏障”。

以共治融合社会力量。以两新组织为载体，采取单独组建、片区联建、挂靠共建、行业统建等多种形式，在商圈、市场、园区等企业集中区，建立吾悦、金鹰、眼镜城等区域性党组织，建设党群服务中心，增强两新组织党组织向心力和号召力，切实把多而散的先锋力量集聚起来、发挥作用。创新道路货运、快递、外卖配送等“行业党委+网格化党支部”模式，引导300余名货车司机、外卖配送员、快递员等在文明创建、平安建设等重大任务中挑重担，变管理对象为治理力量。

以共享激发自治热情。深入推进“红色物业”，构建“物业行业党委—物业服务企业党组织—小区物业服务项目党支部（党小组）”的三级组织架构，48家物业企业负责人全部担任社区大党委兼职委员，37名社区“两委”班子成员兼任业主委员会委员，建



丹阳市振兴路社区组织党员代表、居民代表、物业企业工作人员开展协商议事，解决基层治理难题。

成江苏省、镇江市级“红色物业”品牌9家，80%的物业管理问题在3天内得到解决，平均办理时长缩短近5天。突出居民群众自治主体作用，建立“1+3+N”多方联席会议制度，由社区党组织牵头，社区居委会、业主委员会、物业服务企业和辖区居民代表共同参与，对停车棚充电桩安装、健身器材配备、停车位划定、路面破损修复、树木修枝等与居民群众利益密切相关的事项实行共商共议共决，打造出“门前树下议事会”、支部和业委会“双管家”等自治品牌，从家门口化解了居民的操心事、揪心事、烦心事。

“一家亲”服务 以要素融合提升治理温度

深入群众鱼得水，脱离群众树断根。为解决社区党组织号召力不强、治理有心无力的问题，丹阳市把治理融入服

务，强化保障支撑，以增强群众幸福感提升社区党组织组织力。

突出减负增能，让服务力量更有质。推进社区工作准入制度化、规范化、程序化，开展“牌子乱象”规范清理，取消社区工作任务25项、组织机构31个，推动减负减压、专注主业。深化推进社区工作者职业体系建设，推行“全科+全能”的“双全”社工资格认证和持证上岗制度，对新录用人员、全体城市社区工作者分别进行初任、在职培训，“双全”社工占比达92%，业务技能不断提升。依托社会组织发展中心，成立社会组织联合党委，培育社会组织200余家，提升社区养老、托育等专业化服务水平，5家获评省5A级社会组织。引导社会组织在服务大局中担当作为，全市40多个社会组织参与疫情防控、文明城市创建等，志愿者服务人次超3000人次。

突出“真金白银”，让服务保障更有力。紧扣议事代办、文体娱乐、居家养老等便民功能，扎实推进社区党群服务中心标准化建设，健全首问负责、全程代办、无假日轮班、服务评价、责任追究等工作制度，畅通办事渠道。建立市、街道两级财政经费保障机制，按照每个社区不少于20万元党组织为民服务专项资金、20万元工作经费的标准，市财政平均每年核拨近3500万元资金用于社区服务保障，确保社区有能力开展服务。社区党组织利用为民服务专项资金等，打造养老中心、“残疾人之家”等，实行“社区网格员+医护人员+党员志愿者”组合结对帮扶等模式，在服务社区矫正对象、失能失智老人、慢性病患者、残疾人、外来务工人员等特殊、困难群体上发挥了重要作用。

突出“暖心舒心”，让服务质效更有效。深化社会大救助体系建设，发布“丹优助、码上办”微信小程序，实现救助事项“网上办、掌上办”，去年发放救助金1.2亿元，兜牢民生保障底线。紧扣服务群众的出发点和落脚点，开展“四联四促”联系服务群众活动，按照提户知人、提人知事、提事知情、提情知策要求，市、街道、社区三级联动，根据网格划分，开展“一户一本一卡”（民情记录本、民情联系卡）纪实走访，梳理解决群众急难愁盼问题562个，实现需求在网格发现、信息在网格采集、隐患在网格排查、环境在网格维护、服务在网格开展，形成“有难找支部、有事找党员”的良好局面。



丹阳眼镜城党员志愿者向商户发放诚信经营手册。