

# 上海市浦东新区康桥镇： 党建引领为基层治理赋能



5月10日,上海市浦东新区康桥镇“企业党建联建”签约活动启动。

■余新江 王清芬

习近平总书记在党的二十大报告中指出:“坚持大抓基层的鲜明导向,抓党建促乡村振兴,加强城市社区党建工作,推进以党建引领基层治理,持续整顿软弱涣散基层党组织,把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。”以党建引领基层治理,关键在党,重心在街镇社区,根本在于创新基层党建和基层治理紧密结合的方法路径。

上海浦东新区工业重镇康桥镇,2022年地区规上工业总产值达到2100多亿元。康桥镇不仅经济发展亮眼,基层党建工作更具特色。近年来,康桥镇全面落实上海市委和浦东新区区委关于基层治理体系和治理能力现代化建设部署要求,不断加强和改进党对基层工作全面领导,努力以高水平党建引领高效能治理、推动高质量发展,为人民群众创造高品质生活。

## 春风化雨 做实做细做好思想工作

作为实有人口超30万的大镇,康桥镇围绕加强基层社会治理系列难题,谋定而后动。位于该镇西北角的花墙居民区是名副其实的城中村。在这个面积0.8平方公里的行政村里,存在着土地、人员、房屋状况复杂等历史遗留问题,一时成为了“两旧一村”项目改造的难题。

为此,康桥镇党委迅速成立项目联合党支部,建立居民区党员先锋队、征收所党员先锋岗、城建中心青年党员突击队,选派骨干力量进驻动迁基地,摸清每户基本情况、梳理居民核心诉求,定期召开推进会议,多部门上下联动、协调、研判,破解疑难杂症。

党员带头,工作有效。花墙居民区动迁涉及党员24名,他们人人发挥先锋模范作用,

不仅带头签约,还带头做群众思想工作。在本次拔点中,有一位签约户非但不肯听工作人员宣讲动迁政策,还充满着抵触情绪。两名老党员看在眼里、急在心里,主动请缨上门,通过促膝长谈,最终解开了该位签约户的思想疙瘩,促成了签约。

一心为民,群众信任。针对花墙村农民新村“三统一”办法规划实施的客观情况,康桥镇党委与浦东新区区级部门多次协商,保证了老百姓最大利益,为正式签约谈判奠定了坚实基础。动迁中涉及的公告公示、人口面积认定、征收口径、评估结果、房源公开等信息,全部在动迁指挥部显示屏公示,居民动动手指就能调出所有信息,还聘请专业律师团队,为居民化解家庭内部矛盾,打消顾虑;同时,通过组织居民前往安置房源实地看房、加强对房源地段及配套等情况的宣传,让大家对动迁安置充满希望。最终,花墙村项目得到居民们支持与认可,签约期内顺利完成100%清盘目标。

春风化雨般做实做细做好人民群众思想工作,让康桥镇“两旧一改”工作找到了支撑点和着力点。实实在在的基层党建温暖了民心,也激发了康桥上下务实、落实求发展的热情。

## 织网扎根 网格化架起连心桥

康桥镇以“基层基础提升年”行动为契机,扎实开展网格化建设,实施党建引领网格化治理模式,有力提升基层治理水平。

“微网格”全覆盖。康桥镇充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用,完善横向到边、纵向到底的网格体系。以康桥6个镇管社区为基本单元,根据自然宅村、居民小区数量及户数状况,因地制宜划分微网格251个,构建“镇—片区—居村—微网格—楼组(队组)”五级网络体系;在每个微网格中设立1个党支部

或党小组,实现党的组织和工作全覆盖、无盲区。

“微力量”齐汇聚。康桥镇按照“1+2+N”架构配齐配强微网格力量,“1”即由微网格党组织负责人兼任网格长,“2”即村居包干人员任专职网格员,党员骨干、下沉党员等任兼职网格员,“N”即网格内党员、

居(村)民小组组长组建先锋队,形成党建引领扎根、治理单元下沉、党员示范带动的微治理体系。目前,全镇居村共配备网格长251人、专职网格员251人、兼职网格员269人,由双报到党员、志愿者骨干等组成的各类网格在册人员6200余人。

“微治理”出成效。康桥镇聚焦网格治理、民生实事、痛点难点等共性问题,2023年在全镇范围内开展“美好社区·先锋浦东”争先创优行动,共征集62个创建项目和点位,并择优推荐8个创建项目参与新区层面评选,在全镇居村党组织掀起以党建引领基层治理的热潮。

康桥镇全域网格化畅通了群众和党员干部之间的沟通渠道,在党和人民群众之间架起连心桥,发现问题及时解决,处理问题更加高效,群众诉求有求必应,基层治理氛围和谐温馨,人民群众幸福指数不断提升。

## “三会”引领 激活自治共治“一池春水”

“过去,小区居民之间互不来往,共建美好家园的意识比较薄弱。如今通过居民自治,家家户户都主动把小区环境卫生工作做好,遇到路上、花坛边有垃圾,居民们争着打扫干净,小区居住环境变美了,我们现在感觉就像住在花园里一样。”康桥花园小区居民张阿姨高兴地说。原来,此举得益于康桥花园居民区从治理精细化下功夫,启动康花惠翠项目,通过居民自治协商,把“问题角”变为老少同乐的“花卉园”。

在康桥,这样治理出成效的小区不胜枚举。比如,南华城居民区聚焦居民普遍需求,整合老旧小区资源,将物业保安室改造为可共享的“家门口服务微站点”,既解决了资源短缺问题,又扩大了服务半径,居民群众切实得到了实惠。

巧用“三会”引领自治共

治。康桥镇把“三会”实训作为居村党组织书记、社区工作者培训的必修课,让听证会、协调会、评议会的流程规范、细节把握和技巧掌控等入脑入心、融入实践;紧扣社区热点难点问题,针对不同社区开展分类指导,培育社区达人和公益团队,形成“居一品”的社区治理创新氛围。

探索建立“爱心银行”志愿服务项目。康桥镇动员广大党员群众积极参与社区共治、居民自治,构建“奉献—回报—奉献”党建服务新模式,撬动党员群众更多的志愿服务热情,共培育有各类助老项目20余项,联动社区公益伙伴30余家,动员社区各类志愿者1000余人。

此外,康桥镇因地制宜划小管理服务单元,坚决贯彻浦东新区关于大规模居委会拆分工作实施意见,在深入调研、听取民意基础上,因地制宜、综合研判,共调整4个管辖超过3000户居委会范围并新建12个居委会;配优配强“头雁”,紧抓规范程序、集中民意,选齐班子预备人选,于6月中旬完成新建居委会选举;紧抓“班长”工程,落实“师徒带教”,围绕政治理论、基层党建、社会治理等重点,采用理论学习、案例研讨、实践交流等方式,抓好居村党组织书记培训,打造勇于担当、本领过硬、清正廉洁的书记队伍。



上海市浦东新区康桥镇定期举行党建先锋活动。

## 强基固本 “一核四驱”彰显治理温度

5月10日下午,康桥镇举办了一场“企业党建联建”暨党建引领企业促进区域共治共建共享签约活动。会上,康桥镇发出“企业党建联建”倡议,构建“1+6+7+x”工作体系,即由镇党委政府牵头,以六大社区党委为责任主体,成立七个专项推进组保障实施,相关职能部门、居村共同参与,着力打造康桥镇百家企业共建平台,构建完善的服务保障体系,形成共建共享新格局,共建活力、魅力、和谐康桥。

推出15分钟党群服务圈。康桥镇将党群阵地与社区服务综合设施等各种基层阵地、各类民生服务项目融合,做实镇管社区党群服务中心综合性、服务型功能,全面打造“1+

6+62+X”15分钟党群服务圈;以新就业群体的实际需求为出发点,建设新苗村、汤巷馨村、汤巷雅苑等3个“红色加油站”,推动更多普惠性服务向新就业群体延伸,为新就业群体就近参与社区服务搭建平台;积极探索在八街坊保障性租赁住房建立党群服务阵地,更好地延揽、服务、凝聚人才。

康桥镇与陆家嘴集团(申迪)结对,精准对接农村建设发展需求,开发打造横沔老街历史文化风貌区的改造更新项目,释放乡村多元价值,深化提升农村风貌;着力补齐农村基础设施短板,有序推进农村杆线序化整治、新建停车场、道路维修等建设项目;着力打造“物管家”服务品牌,落实“一网式”覆盖、“一口式”受理、“一门式”服务,填补物业维修服务在农村地区的空白点,切实提升农村老百姓的幸福感和获得感,不断提升农村生活品质。“物管家”服务项目被评为2022年浦东新区10个最受欢迎“家门口”服务项目之一。

深化“党建+街区”融合发展模式,建立以支部为堡垒、以党员干部为骨干,全社会共同参与的模式和机制。全镇共划分37个沿街商铺区块,实行包干责任制,每半月更新覆盖一次,确保数据库精准。建立中邦商业街、康桥半岛商业街、周

康商业街商铺自律组织,涉及257家商铺,落实主体责任,共谋街区管理;深化“党建+消防”综合管理模式,以消防“三色码”为基础,构建消防安全分级管理数据库,对全镇1692户农村自建房出租屋实现“一户一码”全覆盖,形成动态“作战图”,提升消防综合整治能力。通过几年的努力,2022年康桥镇消防管理办公室被国家应急管理部评为全国消防先进单位。

康桥镇将继续坚持和完善党的领导,不断深化对基层治理体系和治理能力现代化的认识,提高基层党建引领基层社会治理水平,推动基层治理创新,走好基层治理“最后一公里”,让人民群众获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续。(图片由康桥镇党委宣传部提供)