

京津冀努力成为 中国式现代化建设的先行区、示范区

■新华社记者 王建华 李 鲲 郭方达

一座港口的现代化变迁，可以管窥一个区域9年多来的协同发展之效。

上周，“北京CBD-天津港京津协同港口服务中心”于北京朝阳区揭牌成立，各企业开始“原地享受”150多公里外天津港的各项服务。

海上，天津港环渤海内支线“天天班”穿梭。渤海津冀港口投资发展有限公司、津唐国际集装箱码头有限公司相继挂牌，天津与河北的港口逐步从竞争走向竞合。

天津港北疆港区C段“七彩”码头上，新一代氢电混合动力人工智能运输机器人在烈日下忙碌。依靠来自京津冀的多家机构共同研发的风能、太阳能供电技术，这座现代化码头已实现碳的零排放。

优化资源配置、改革破除壁垒、协同赋能创新……努力成为中国式现代化建设的先行区、示范区，时代赋予京津冀协同发展崭新气象。

疏解优化区域资源配置

炎炎夏日，河北雄安新区启动区项目建设如火如荼。

科学园、大学园、金融岛等

一处处功能片区有序推进，国贸中心、体育中心、科创综合服务中心等一个个重大项目拔地而起。目前，中央企业已在雄安新区设立各类机构150多家，投资来源为北京的注册企业超3000家。

建设雄安新区和北京城市副中心，形成北京新“两翼”，这是千年大计、国家大事，是优化京津冀区域资源配置的关键。

京津冀21.6万平方公里区域，拥有1亿多人口。曾经区域发展不平衡，北京集聚了过多非首都功能，人口过度膨胀，交通日益拥堵。

2014年，京津冀协同发展上升为国家战略，有序疏解北京非首都功能成为“牛鼻子”。

9年多来，北京疏解一般制造业企业约3000家、疏解提升区域性批发市场和物流中心近1000个，流向津冀技术合同成交额超2100亿元。几年前还是动物园批发市场的地方，现在正转型为国家级金融科技示范区。

在北京市内部，市级行政中心正式迁入城市副中心，城六区常住人口比2014年下降15%的目标也已实现。

北京非首都功能向外疏解，加快了天津全国先进制造

研发基地和河北全国现代商贸物流重要基地建设。天津信息基础设施建设全国领先，全市家庭千兆光纤网络覆盖率等3项指标全国第一，河北快递业务量占京津冀地区的比重由2017年30.1%提升至2022年62.4%。

与此同时，北京自身经济总量也相继跨过3万亿元、4万亿元两大台阶。

改革破除区域平衡壁垒

今年4月1日起，京津冀三地参保人员在区域内定点医药机构就医、购药，无需办理异地就医备案手续，即可享受医保报销待遇。业内呼吁多年的跨区域看病“一卡通行”，在京津冀率先实现。

过去，京津冀也长期存在着发展不平衡、不充分的问题。壁垒存在于多方面，解决这些问题，关键在打破“一亩三分地”。

2015年6月，中共中央、国务院印发《京津冀协同发展规划纲要》，描绘协同发展的宏伟蓝图。此后，《“十三五”时期京津冀国民经济和社会发展规划》成为我国第一个跨省市的区域五年规划，《京津冀人才一体化发

展规划（2017-2030年）》成为我国首个跨区域人才规划，另有交通一体化、生态环境保护、产业升级转移等一系列规划，为三地平衡发展改革破壁。

顶层设计之下，京津冀交通、生态、产业等重点领域协同率先突破，教育、医疗等基本公共服务均等化水平持续提高。

“建设中国式现代化先行区、示范区，并非一定要在当前经济实力最强、机制体制最优的区域，选择一个发展空间大、发展潜力优、通过探索可率先实现现代化的区域，更能为全国提供示范。”天津市发改委有关负责人说。

两个改革案例的全国推广就是有力证明。2015年8月1日京津冀之间手机漫游费和长途费率取消，2017年9月1日这项政策在全国落地；2014年7月1日京津冀海关区域通关一体化率先在北京海关、天津海关启动，2017年7月1日全国海关正式实施通关一体化。

协同提升区域发展层次

“干事创业京津冀，北方‘智慧’新农人。”总结自己过去的9年，39岁的胡建龙用了14个字。

2014年胡建龙创立专注农业人工智能的北京科芯科技有限公司，2018年他把公司总部搬到天津滨海一中关村科技园。

依托北京的研发和天津的产业化，科芯公司已将智慧农业的市场扩展至河北、山东、内蒙古等北方广大地区，年销售收入超过1000万元。

这是京津冀协同发展赋能市场主体、助力北方地区转型升级的一个案例。

“实现京津冀协同发展……是实现京津冀优势互补、促进环渤海经济区发展、带动北方腹地发展的需要……”回看中央2014年对京津冀寄予的厚望，意味深长。

2022年，京津冀经济总量突破10万亿元，继续成为引领全国高质量发展的三大重要动力源之一。

“京津冀协同发展战略肩负着缩小中国南北差距的重要使命。”南开大学京津冀协同发展研究院院长刘秉镰说。

可以预期，在建设中国式现代化先行区、示范区的进程中，京津“双城记”将形成互动引领、并与河北联动建成世界级城市群，打造我国高质量发展新增长极。

山东省德州市禹城市禹兴街道： “积分管理”破解人居环境整治难题

■中国城市报记者 叶中华 通讯员 宋延涛 张洪海

村庄道路干净整洁，房前屋后无杂物堆放，垃圾分类有序……近日，记者在山东省德州市禹城市禹兴街道尚务头村看到，老人们在村里的大树下乘凉休憩，惬意地享受着人居环境提升带来的幸福感。

这一切，都是尚务头村在党建引领下实施农村人居环境整治“积分管理”带来的成果。今年以来，禹兴街道创新实施人居环境综合整治“积分管理”制度，克服人居环境整治问题反弹多、持续提升难的顽疾，变过去村民“一边看”为“一起干”，极大调动了全体村民共同抓好人居环境整治的积极性、主动性、创造性，街道人居环境排名居禹城市前列。

年初，禹兴街道开始实行人居环境综合整治“积分管理”制度。在每个村成立挂包班子成员、管区成员、村“两委”干部、胡同长等人组成的流动红旗评估小组，每10天开展一次流动

红旗评选活动。获得流动红旗的胡同，胡同住户享受奖励人居环境整治积分5分。每月组织村“两委”干部、网格长、胡同长对全村人居环境进行一次现场考评。对“门前三包”责任落实不到位的户扣3分，门前或责任区有乱涂乱画或小广告未及时清除的户扣3分，未正确投放垃圾或乱丢垃圾一次扣2分……奖励分明，对成绩前5名的户每次奖励积分10分，后5名的户每次扣除已得积分10分，分别上“红榜”和“黑榜”，在村宣传栏公示。获得的奖励积分能够在街道积分超市或卫生院使用，1分可当1元钱。

尚务头村全村共177户，为便于管理，全村被划分为4个网格，每个网格选一位网格长，从14个胡同中又选出9位胡同长，由他们无偿做好各自网格和胡同的人居环境整治监督工作，做好网格内或胡同内农户积分记录。

“开始好多人不放在心上。后来积分结果一出来，大家对照‘红榜’和‘黑榜’进行议论，人们才当回事。”尚务头村党支部书记张子军说，之前都是村民看着村干部干，现在都积极主动打扫自己家的房前屋后，都争着想上“红榜”、争积分、夺荣誉。

以前村里废弃宅基地、残垣断壁处处可见。如今，在街道党工委、办事处的领导下，将人居环境整治与农村宅改、闲散地集中整治、产业发展等有机结合，废旧宅基地、闲散地全部用于发展边角经济，对村内公路进行修整、道路两侧种上花草树木，村庄面貌焕然一新。各村依托自身产业优势、区位优势，大力发展徒骇河经济、大禹文化产业，街道农文旅一体发展的规划得到落实。

党建引领是根本，改变观念是关键。积分制开始推广的时候很不容易，不少村民觉得



禹城市禹兴街道乡村小路干净优美。邵为民摄

人居环境整治是村“两委”和保洁员的事，和他们没有关系。“现在，积分制能顺利地在全村铺开，党建引领是根本，村民观念转变是关键。”张子军说。

街道党工委大力支持，村党支部全力推进，网格长、胡同长监督等措施齐发力，让“每一个人都是村庄环境的第一责任人”观念渐渐深入人心，人人支持、积极参与，不当旁观者，争做示范户。村庄干净漂亮颜值大增，也让人们感受到人居环境

整治带来的实惠，有了生活的幸福感。

5月11日，禹城市农村人居环境整治观摩现场会议在禹兴街道召开，决定在全市推广禹兴经验。面对前来参观学习的兄弟镇街领导，禹兴街道党工委副书记、办事处主任毕彦杰表示，成绩面前不骄傲，在今后的提升标准再发力，使农村人居环境整治形成制度化、规范化、常态化，为建设和美宜居乡村贡献禹兴智慧和力量。