

# 南京成首个为中医药立法的省会城市

## 护传承促创新,加强建设中医药服务体系

■中国城市报记者 郑新钰 通讯员 肖日东 谭菲

我国首座为中医药立法的省会城市诞生了。

6月20日,《南京市中医药传承创新发展条例(草案)》(以下简称条例草案)提交江苏省南京市十七届人大常委会第四次会议进行一审。条例草案拟从服务体系、文化传承、融合创新、监督保障等方面对南京市中医药传承创新发展作出具体规定。

“该条例的制定,是贯彻落实国家重大战略部署、推进中医药传承创新工作沿着法治化轨道健康有序发展的切实举措,将为引领、促进和规范南京中医药事业及产业高质量发展提供法治支撑。”南京市人大常委会新闻发言人、研究室主任王利民表示。

### 传承金陵医派文化

中医药历经数千年传承和发展,显示出强大的生命力,在维护人民生命健康安全方面一直发挥着重要的作用。

如今的中医药发展面临着传承与创新的问题。如何把中医药这一祖先留给我们的宝贵财富继承好、发展好、利用好,是实现中国式现代化的时代必考题。

自党的十八大以来,党中央把中医药工作摆在更加突出的位置,作出了一系列重大决策部署。党的二十大报告明确指出:“促进中医药传承创新发展。”这为推动中医药事业高质量发展指明了方向。

在南京,中医药有着悠久的历史,历代名医辈出,在中医药发展史上有着举足轻重的地位。历史上著名的中医大家葛洪、陶弘景、李时珍均在南京行医采药;以“金陵四大名医”之首张简斋为基础所形成的金陵医派特色鲜明,与吴门医派、孟河医派、龙砂医派等中医学术流派一同闪耀于杏林,其众多中医药名家的学术思想至今仍发挥着重要指导作用。

据南京市中医院党委书记刘奇志介绍,南京市中医院成立了“金陵医派中医药研究中心”,专门发掘整理经典方剂、研究金陵医派古籍,传承金陵医派特色文化、培养金陵医派专业人才。

而南京作为老龄化程度较高的城市,各种老年病、慢性病高发,且患病人数不断攀升。中医药及中医适宜技术在老年病、慢性病防治和康复护理方面具有诸多优势。

“做好中医药立法工作,在充分发挥中医药的独特优势、协调中西医共同发展、提供高质量医疗资源供给、满足老百姓多样化的医疗需求等方面具有重要意义。”南京市人大法制委主任委员李华说。

据了解,南京市中医药事业在资源总量、服务体系、医疗能力、科学研究等方面一直走在江苏省前列,但同时也存在不少的短板弱项。

“比如对金陵医派的保护和推广力度还不够,中医药高层次人才还很缺乏,中医药产业规模偏小、产品不多、市场覆盖有限等。”据南京市卫健委主任夏海鸣介绍,这些与健康南京建设的新要求、人民群众对健康的新期待以及中医药事业发展的新目标相比,还有较大差距。

南京市人大常委会教科文卫委主任、一级巡视员张孝科说:“针对这些问题和不足,就是要通过立法,研究提出相应的制度设计,在法治轨道上促进问题解决、补齐短板,提升南京在中医药发展方面的首位度。”

### 为条例“把脉开方” 200余条

今年5月,南京市被财政部、国家中医药局确定为15个国家支持中医药传承创新发展示范试点项目城市之一。南京以此为契机进行中医药立法,意义不言而喻。

作为第一部省会城市的中医药立法,如何确保出台的条例真管用、有特色?

据介绍,南京市人大常委会教科文卫委联合南京市卫健委、市司法局开展了形式多样的立法调研论证,广泛听取各方面的意见建议。

南京市中草医医院中医皮肤科诊疗中心副主任中医师刘玉兰是南京市的名中医,行医半个多世纪以来,早已誉满杏林。她和女儿——秦淮区名中医曹静研制出的“消瘰膏”“皮炎洗剂”等中草药秘方解除了无数患者的病痛。其中,治疗带状疱疹的方子“金陵带疱消”还被评为了江苏省非物质文化遗产。

虽然如今已年过古稀,但刘玉兰还是坚持每个星期坐堂行医。“希望此次立法对南京特色的经典名方加以保护,督促政府有关部门加大中医药人才的培养扶持力度,把老祖宗留下的秘方传承好、发扬好。”刘玉兰说。

刘玉兰的期盼与张氏接骨术传承人张文象的想法不谋而合。张氏祖传的中医正骨术和中草药秘方张氏接骨散,已在中医骨伤治疗领域独成一脉。他希望,此次立法能在中医师人才培养的政策上有所突破,促进更多中医师传承人涌现出来,把中医的历史价值、文化价值和科学价值发扬光大。

南京市中西医结合医院院长邵蔚表示,大部分的中草药价格低、利润空间小,有些企业不愿意生产,希望条例对加大中医药扶持力度等方面作出规定。

石门坎卫生服务中心副主任周雪梅长期工作在基层医疗

一线。她告诉中国城市报记者,目前,社区卫生服务中心对中医药治疗病患的参与率还不高,中医药床位数也不多。希望条例能够加大对中药的扶持力度,更好地提升中医药服务率与服务质量。

南京市人大常委会教科文卫委相关工作人员告诉中国城市报记者,自去年3月开展立法调研工作以来,一年多的时间里,举行了20余场座谈会、论证会和专题调研,广泛听取名老中医、基层医务人员、人大代表、政府部门负责人、法学专家、基层群众等各方面的想法与期盼,收集意见建议200余条。

“之所以如此广泛征求意见,就是要确保出台的条例真管用、有特色,达到良法善治的效果。”张孝科说。

### 推进中医药服务 数字化建设

据悉,提交一审的条例草案共四十七条,分为总则、服务体系、文化传承、融合创新、监督保障和附则六章。

中国城市报记者注意到,基层医务工作人员关注的提升中医药服务质量问题,在条例草案中已经有了体现。

条例草案第一章拟从医疗机构建设、服务能力建设、中西医结合医师职业资格界定、中医药参与公共卫生机制等方面,对建设中医药服务体系提出要求,鼓励发展中医药服务,进一步优化资源配置,完善中医药服务体系,加强数字化建设,充分

发挥中医药的独特优势。

条例草案第三章还就推动中医药传承研究、挖掘保护经典名方、传承保护中医药文化、建立中医药文化基地、普及中医药知识、鼓励金陵医派发展、加强中医药交流合作等方面,拟作详细规定。

“条例草案既继承宣扬了中医药传统文化,又为中医药发展注入了创新活力,为配合中医药对外交流合作,进一步提升中医药的国际影响力提供了南京样本。”长期从事立法研究的江苏省人大代表、江苏三法律师事务所主任孙勇说。

南京大经中医药信息技术有限公司是由中医专家团队和信息化专家团队共同创立的国家级高新技术企业。该公司总经理李文友带领团队开拓进取,在名老中医诊疗经验的数字化传承、中医临床智能辅助诊疗系统开发、中医智能硬件研发等领域具有深厚的技术积淀。他对中医药创新发展的期盼在条例草案中也得到了体现。

中国城市报记者注意到,在条例草案第二章,专门就推进中医药服务数字化建设拟作出规定:推进以电子病历为核心的智慧化、数字化中医药服务体系建设,支持运用现代信息技术提供中医远程医疗、移动医疗、数字医疗等线上线下一体化服务。

“期待条例尽快出台,这既是对中医药文化传承的促进,也给我们从事中医药数字化研究、护航老百姓的生命健康安全提供了更好的法治保障。”李文友说。



### 北京丰台站开通一周年 累计发送旅客750万人次

近日,北京丰台站迎来开通运营一周年。一年来,北京丰台站累计发送旅客750万人次,到达旅客825万人次,日均接、发旅客列车116列,有效强化了北京综合交通运输服务功能,极大便利了人民群众出行。

中国城市报记者 全亚军摄