

全面优化提升西部城市群人口承载能力

■曾鹏 汪玥

城市群作为承载我国人口和经济活动的主要空间形式,目前存在着人口和经济承载能力偏低、内部节点城市人口和经济承载力差距较大等问题,且在西部城市群中尤为明显。党的二十大报告中指出:“深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略,优化重大生产力布局,构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。”这为今后一个时期推动区域协调发展、完善空间治理指明了前进方向、提供了根本遵循。因此,处理好城市群内部以及区域之间的合作关系,全面建设提升西部城市群的人口承载能力,对新发展阶段我国区域协调发展战略规划的落实和格局优化具有重要意义。

全面优化提升西部城市群人口承载能力,顺应了推动形成西部大开发新格局的战略目标。进入新时代,西部地区虽然同全国一道实现了全面脱贫奔小康,但由于区位条件、资源禀赋、产业基础等原因,制约西部地区发展的深层次矛盾依然存在,东西部城市群之间的发展差

距依然十分明显。人口承载力即在一定资源环境的约束与满足人民日益增长的美好生活需要的前提下,某个城市或城市群所能集聚的人口数量,因而,西部城市群人口承载力的提升,对于新时代西部大开发新局面的实现至关重要。一方面,全面优化提升城市群的人口承载力,可以为西部地区吸引更多的人力资本与市场资源,为新时代西部大开发提供更加强有力的支持。同时,随着城市群人口数量的增长,需要不断健全完善西部地区的住房保障、公共服务、文化教育等基础设施与政策投资环境,通过市场机制与户籍制度的深化改革,实现产业集群发展、多元市场竞争、企业合作创新,促进区域资源利用效率的提升,营造出更好的经济社会环境,推动西部地区的现代化与现代化进程。此外,人口承载力的提升还可以促进西部地区的文化交流和多样性。随着各族人民的流动与迁移,该地区也日益多元化和国际化。这些新的居民和文化元素将为西部地区带来更多的机会和发展空间,促进西部地区的文化创新和发展。事实证明,改革开放以来,人口

的流动与聚集不仅带动了西部城市群市场规模、人才创新与社会民生的发展与现代化建设,同时还促进了文化交流和多样性,为西部地区未来发展的新格局奠定坚实的基础。

全面优化提升西部城市群人口承载力,彰显了中国实现人口规模巨大的现代化的战略发展思路。建设中国式现代化,其首要特征便是人口规模巨大的现代化。巨大的人口规模,既带来人口红利和人才红利的发展优势,同时也伴随着充分就业与共同富裕的巨大压力。我国中西部地区占国土面积的80%以上,人口占全国的近60%,而人均可支配收入水平却大多排在全国各省份的后列,这就要求必须促进区域协调发展,在推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化的过程中实现经济实力、科技实力、综合国力的全面跃升。“系统谋划、精准定位”是“十四五”时期推进区域协调发展战略的首要原则。西部城市群作为城乡区域协调发展中的短板地区、生态文明建设中的薄弱地区、维护边疆稳定的重点地区,面临更加复杂的环境条件和更为艰巨的发展任务。本世纪初西部大开发战略实施以来,国

家便通过一系列财政税收优惠、人才引进政策、教育医疗产业等多样化的帮扶手段,提升西部地区的建设发展水平,不断增进各族同胞的民生福祉。随着“十四五”的全面开启,先后通过了《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》《“十四五”特殊类型地区振兴发展规划》等政策文件,建立了长效的政策体系与机制,充分调动各方的主观能动性与创造性,提高区域中心城市与都市圈的辐射影响力,形成西部城市群独特的经济发展优势,进一步加强与东部城市以及“一带一路”沿线国家的经济文化交流,让低收入人口和欠发达地区共享发展成果,确保其在现代化进程中不掉队,进而真正实现西部城市群的人口和经济承载能力的提升,促进新型城镇化高质量发展,为中国式现代化建设提供坚实支撑。

新时期全面优化提升我国西部城市群人口承载力的核心,在于激活其内生动力。城市群的发展都是遵循着客观规律的,只有达到一定规模或到一定阶段才会逐步显露出对周边区域的辐射带动效应。虽然目前来看,西部城市群中还普遍存在着区域内发展不平衡,基础设施、

生态环境、公共服务一体化发展水平和产业发展的协同性偏低,区域联动发展机制不健全等问题,但我们既不必丧失信心,也不能“揠苗助长”,应当客观看待我国城市群的发展水平。本质上说,我国西部城市群大多还处于培育和发展中,尚未成长为真正意义上的城市群。因此,新时期全面优化提升西部城市群人口承载能力必须做到因地制宜,循序渐进。首先,要激活城市群自身的经济增长动力。西部城市群具有丰富的资源和人力资本,应当充分发挥地域特色,培育新兴产业,加强技术创新,提高产业附加值,促进城市群的经济增长。同时,要激活城市群自身的市场动力,加强区域合作,促进城市之间的交流和互动,形成不同规模、功能互补、相互支撑的中心城市与都市圈网络。通过生产要素与人员流动、产业扩散、协同创新,发挥不同等级城市的功能互补作用,打造更加开放的市场环境,推动西部城市群的一体化发展,提高城市群的综合实力和竞争力,形成新时代西部大开发的新局面,最终实现我国城乡区域空间的全面协调发展。(作者单位系广西民族大学民族学与社会学学院)

以数字技术赋能公立医院高质量发展

■叶俊英 赵传方

党的十八大以来,我国卫生健康数字化转型成效显著。但在当前的实践中,数据要素价值潜力尚未有效激活,公立医院高质量发展依然存在数字化基础设施薄弱、信息化复合型人才匮乏、数字融合应用不足、数据资源共享不畅等问题。

为此,审视如何推进数字技术与公立医院高质量发展应用需求相融合?如何打造公立医院高质量发展与城市功能定位相匹配的人性化、功能化、智慧化健康服务体系?对推进卫生健康治理体系和治理能力现代化,推动实现优质医疗资源扩容并均衡布局,为人民群众提供全方位全生命周期的健康服务,提升健康服务均等化、普惠化、便捷化水平,具有十分重要的现实意义。

强化价值引领 坚持以人民健康为中心

以人民健康为中心,以健康需求为导向,深度推进数字化转型,既是公立医院高质量发展的题中应有之义,更是践行人民城市理念的重要抓手。

一方面,构建高质量医疗服务体系。聚焦城市数字化转型要求,做好医疗服务数字

转型工作,加快应用人工智能诊疗和治疗辅助系统,强化医疗行为的事前、事中监测,规范医疗行为、固化医疗流程,实现临床决策闭环管理,夯实医疗服务安全质量;坚持问题导向,紧盯“排队时间长”“缺乏人性化”等痛点堵点,聚焦服务流程再造,重塑数字医疗服务,深化便民惠民医疗服务应用场景;加快推进一体化智慧医疗服务,积极推动“互联网+妇幼健康”“互联网+托育服务”“互联网+家庭医生签约服务”等,形成线上线下一体的医疗服务模式,提升优质医疗资源的辐射和带动能力,破解城市人口老龄化带来的优质医疗资源供需失衡以及地域分配不均问题,满足未来家庭化、个体化的医疗健康管理与医疗服务需求。

另一方面,增强数字公共卫生服务能力。推进国防融合数字化建设,充分发挥数字技术在医院精准健康科普、公共卫生监测、疾病防控中的应用,强化家庭与高危个体生活方式指导和干预、强化监测和风险预警能力,健全完善电子健康档案、电子病历数据库;深入开展群体保健科学研究和流行病学调查研究,促进保健临床深度融合,创新打造数字化公共卫生全场景方案,不断提升数字健康服务能力,促进优质医疗服务资源的延伸,推进城乡公共卫生服务均等化。

强化统筹规划 加快数字技术融合应用

加快数字技术融合应用是数智时代医院贯彻新发展理念,融入新发展格局,推动高质量发展强有力的引擎支撑。坚持规划引领、数字先行,面向数字健康发展、智慧城市建设,聚焦医疗数字化转型中的基础要素,全面推动新一代信息技术与医疗服务深度融合,提高医疗数字技术应用的前瞻性和现代化水平,着力打造与现代化城市功能定位、人民群众多元化需求相匹配的数字医疗服务体系。

统筹推进数字基础设施建设。紧扣城市发展定位、区域功能布局,积极做好对接谋划,突出业务导向和应用导向,推动数字健康新型基础设施建设;统筹部署医院以5G、物联网等为代表的新一代通信网络设施,夯实医院数字网络基础,全面提升城市数字化医疗服务承载能力;统筹布局医院以人工智能、云技术、数据中心、智能计算中心等为代表的新技术与算力设施,激活数据潜能,推动数据有效应用,筑牢医院高质量发展数字基石。

探索构建复合型人才培养机制。既需要培养前沿技术和健康医疗大数据应用发展复合型人才,也需要培养操作型的技术人才。公立医院要坚持产学研用相结合,积极对接高校、科研院所、协会、重点实验室、企

业,建立良性互动机制;探索高效灵活的人才引进、培养、评价及激励政策,建立满足数字技术赋能需求的多层次、复合型人才体系,为数字健康城市发展提供强劲智力支撑和动力保障。

加大数字技术培训力度。紧跟数字化转型步伐,创新数字技术培训方式,针对不同岗位、不同人员分门别类制定医院数字技术要求规范;构建多样化、有针对性的重点目标和分类分级分阶段的具体目标及相应的评价标准,加深对数字技术赋能转型升级的认知和理解,有力有序提升使用数字技术的能力,为数字化转型夯实人才基础,提升数字健康城市建设能力和水平。

强化数据共享 提升智慧医疗服务水平

让医疗数据畅通,让医疗服务联动,提升城市数字医疗互通共享水平,充分激发数字医疗的优势,既是公立医院多院区一体化管理、同质化医疗、急难化管理的关键之举,也是推动优质医疗资源扩容下沉、均衡布局必要之举。

设计健全数据管理组织框架。准确把握公立医院数据管理的定位,以满足区域医疗、公共卫生、便民服务的数字需求为目标,加强公立医院责任制、体系化、全方面的数据管理组织构建;建立健全数据管理体系,分

级分类设置关键指标,切实把医疗数据规范管理责任、措施传导到科室、岗位、个人,深入挖掘数字医疗的潜力和价值。

构建统一数据标准体系。对标数字城市、智慧城市建设标准,打造医院统一数据基础底座,建设统一的数据集成平台,提供统一运营维护及服务保障;从主数据、数据元、指标数据等方面,建立健全数据供需对接、采集汇聚、安全管理标准与数据交换、访问接口规范体系,确定医院数据共享管理的范围、程序和标准,保证数据的完整性、规范性和一致性;畅通院区之间、院区与城市大数据中心的衔接,实现医疗数据服务全过程纵向联通、横向贯通、整体畅通,增强优质健康服务资源配置的可及性、有效性、针对性。

搭建完整的数据质控体系。完善数据质控管理系统,建立常态化、规范化数据运营工作机制,按照不同的业务数据类型,制定不同的质控规则,全面提高数据质量,保障数据高效、合规、安全流程;强化数据的完整性、规范性和逻辑性,聚焦数据质控需求、数据质控分析、数据质控提升,不断推进实施医疗质量动态监管,强化数据共享、数据服务的事前、事中、事后管理应用,促进区域数字医疗服务标准化、同质化、规范化。(作者分别系重庆医科大学附属妇女儿童医院副主任医师、医院办公室政策研究员)