

乾县：“三联三沉”激活社区党建“一池春水”

近年来，党建引领在城市管理、社会服务、保持社会稳定、促进经济和各项事业发展方面担负着重要任务。为加强城市社区基层党建工作的有效引领，社会治理创新，陕西省咸阳市乾县积极探索实施“三联三沉”（支部联建、问题联解、困难联帮，权力下沉、资源下沉、服务下沉），加强城市社区基层党建工作，全面提升社区治理法治化、科学化、精细化水平和组织化程度，促进社区治理体系和治理能力现代化。

实施支部联建 打造一体化党建格局

打破社区党建、机关单位党建以及市场商圈等新兴领域党建之间的壁垒，把城市社区基层党建作为一个有机整体来谋划和推进，探索形成互联互通的社区支部联建工作格局。依托城市社区、商务楼宇、商圈市场、专业园区等党组织，推进网格化党建。形成街道党建联席会、社区共驻共建协商会、网格（楼栋）党小组、党员中心户的组织体系，充分发挥党员和网格员的积极作用，对区域内城市基层党建工作进行兜底管理。着力破解社区、机关单位和市场商圈等党建工作联系不紧密问题，充分发挥党员干部、网格员作用，实现社区与62个机关党组织、21个两新党组织联建互促，打造群众文化活动

中心5个，开展活动32场次。

推行问题联解 构建多元化治理体系

搭建社区事务联议协商平台，建立党建联席会议制度，邀请街道、社区、商圈（商务楼宇）、企业出资人、行业协会负责人等参加，每季度召开一次；组织全县12家物业企业与社区党组织开展物业党建联建；建立社区党组织牵头梳理问题清单、协调问题办理清单机制；在社区、商圈和商务楼宇等党群服务中心设立“民意征求窗口”，对收集问题第一时间按职能进行归纳分类，纳入联席会议、居民代表会议、党员会议议程；紧盯辖区基础设施不完善、活动载体不丰富、治安维护治理难题，搭建社区事务联商平台，着力解决发展规划、基础建设、载体搭建等问题；设立“民意征求窗口”8个，收集问题283件，第一时间纳入联席会、居民代表会、党员大会予以磋商解决。

实行困难联帮 创新社区治理能力

针对社区内老年人、留守儿童、城镇新迁入居民等群体的多元服务需求，创新服务载体，成立社区志愿服务工作站、社区法律服务站、劳动保障工作站、妇女儿童之家、社区老年

大学等服务，引导社区群团组织参与，解决社区服务居民难题；整合部门闲置空间优化服务平台，利用社区内机关单位闲置用房，打造社区群众文化活动中心，开展各类文化活动；针对部门社区场地面积不足、集体资源利用不充分等问题，将分散在各社区的零星公有房产进行资源置换和改造，建成日间照料中心2个，“四点半学校”3个，为居民提供社区特色服务；开展“双报到 为民生”活动，引导机关企事业单位党员干部积极到社区报到，发挥职能部门资源优势，累计帮助社区群众解决实际困难670个。

权力下沉 为社区发展赋权增能

落实社区党组织干部选用评议权、街道规划参与权、公共事务管理权、重大决策和重大项目建议权、评先树优投票权；社区对县直单位派出机构负责人拥有考核评价权和征得同意权，在对派出机构主要负责人进行年度考核时，充分听取其在社区意见，由社区提出考核等次评定建议，并作为其评先评优、提拔任用的重要依据；对下沉社区的各类执法、管理和辅助队伍以及相关作业力量，按照“县派驻、单位管、社区用”原则，由社区统筹指挥，落实属地职责；建立健全社区权力和责任清单，城管执法、公

安、市场监管等职能部门派出机构党员负责人兼任所在社区支委，参与社区社会事务管理和基层治理；对涉及社区公共服务设施布局等内容，第一时间征求社区群众意见，并邀请社区代表出席评审论证会，保障社区群众参与权、管理权；设立“两代表一委员”接待室、调解室等15个，提高社区党员群众归属感。

“四议两公开”、民情议事会、民情恳谈会等社区民主管理制度，促进法治、德治、自治有机融合。

服务下沉 强化社区联系居民功能

在社区建立水、电、暖、电信缴费、社保、医保等一站式便民服务大厅8个，设立信息咨询、业务直办、帮办代办等6个窗口，将工商登记、证照办理、税务交纳、证明开具等6大类32项“小微权力”下沉社区，实现服务群众小微事项“一站式”办理。规范社区居民办事流程，不断拓展服务内容，实行首问责任制，引导居民在家门口就近办事，全面满足党员活动、教育培训、休闲娱乐等需求，构建规划合理、功能齐全的城市基层治理模式，提升社区治理成效。

建立政府主导的公共服务体系，在“一站式”基层服务大厅，实行首问责任制，规范办事流程；建立社会组织主导的社会服务体系，积极引进教育、家政、法律咨询、家电维修等社会组织；建立志愿者、社团主导的“红领巾”志愿服务体系，组织机关企事业单位党员进社区报到，认领平安建设、环境卫生等公益岗位，为青少年、孤寡老人等提供微服务，截至目前，共开展“红领巾”志愿服务18次，为民办实事1092件。

永寿县：“四向”发力强基础 基层治理见实效

近年来，陕西省咸阳市永寿县持续深入推进党建引领城市基层治理，通过多种方式提升城市基层治理精细度、精确度、精准度，形成党建引领、多方联动、有序高效的城市社区治理工作格局，切实提升群众的获得感、幸福感、安全感。

横向筑网 构建基层治理体系

强化组织保障，确保任务落实。永寿县成立了以县委书记任组长的县委城市基层党建引领基层治理领导小组，县委组织部、县委政法委、县民政局、县公安局等20个单位为成员单位，总体谋划部署，审议全县城市基层治理工作规划、年度计划等，加强政策研究，提出解决“三无小区”治理等城市基层治理体制机制问题的措施办法，协调街道、部门（单位）联动解决问题，组织开展全县城市基层治理工作落实情况

督促检查，指导监督街道城市基层治理领导机构工作。

做实网格化管理，提高工作质效。按照“便于治理、便于服务、便于自治、精简效能”原则，健全组织、政法、公安、住建、民政等部门“全科网格”共建机制，将7个社区划分为31个网格，加速实现“多网合一、一网统管”，汇聚参与城市建设、强化基层治理、推动振兴发展的合力势能。按照“1+N”模式配备专职网格员31名，兼职网格员86名，积极构建“党建引领、法融网格、共治共享”基层治理新模式。

搭建活动平台，拓展服务功能。扎实推进社区活动阵地“三年提升”计划，积极申请县管党费予以资金支持，采取划拨扩建、修缮改造等方式，对监军街道育才路社区、药厂路社区、建设路社区、新永路社区原有阵地进行修缮改造，截至2022年12月，完成5个社区阵地改扩建任务。立足发展之需、群众所急，

着力打造“乐善饭堂”“乐育学堂”“乐业窗口”“红联盟驿站”四大服务平台，不断拓展社区活动阵地服务功能。

纵向夯实 建强基层治理队伍

健全制度，规范社区考核管理。根据永寿县7个社区服务人口规模，初次核定育才路社区、药厂路社区各配备10名社区工作者，其他5个社区均配备7名社区工作者。各社区党组织班子由3人组成，居委会由5人组成。制定《关于健全社区工作者职业体系建设的实施方案》，召开专项工作推进会3次，提请政府工作会议审议通过，制定出台《永寿县社区工作者管理办法》《永寿县社区工作者薪酬管理实施办法》，建立社区工作者三岗十八级等绩效薪酬管理制度，率先在全市范围内完成社

区工作者职业等级薪资套改，于2022年11月份全面实施。

包抓到户，推动“双报到·为民生”活动走深走实。采取单位党组织包小区、党员干部包户的方式，形成机关事业单位和社区双向管理、双向督促的工作模式，建立“社区吹哨 部门报到”工作机制，推动70个机关事业单位党组织2200余名党员干部下沉服务小区，确保党员干部和职工应报尽报、人人参与，服从指挥、听从安排，做到按时报到不缺席、志愿服务不不到位。吸纳包抓单位党员干部、社区工作人员、小区无职党员、退休干部职工等人员，组建小区党支部100个；结合社区人口类别实际，组建社区法律援助、敬老爱老、爱心托管等功能型党支部30个。社区联合报到党组织积极开展平安创建、疫情防控等各类志愿服务活动400余次，上传服务日志5000余条。

以学促干，提高社工队伍服

务水平。每年由县委牵头组织社区党组织书记、“两委”成员及其他社工开展全员培训，围绕党的政治理论、城市基层党建、社区治理、网格化服务管理、社会工作实务等多个方面开展培训学习，进一步提升社会工作者职业素养。建立城市社区基层治理“全响应、立即办”服务机制，“三微”服务模式、“三级”网格体系、“三乐”服务平台得到广泛好评，党建引领城市社区基层治理效能进一步提升。

轴向赋能 提升基层治理能力

深化街道体制改革，扁平化管理提升效能。永寿县撤销社区中心党工委，撤销社区服务中心工作委员会，将全县7个城市社区统一划归街道党工委管理，进一步明确街道职能定位，落实基层党建工作职责制，推进街

（下转 B9 版）

礼泉县：构建共建共治共享城市治理新格局

近年来，陕西省咸阳市礼泉县以“抓党建、强服务、促治理”为主线，牢固树立“社会治理共同体”理念，积极探索“支部共建、多元共治、资源共享”城市综合治理新路径，深化“街镇吹哨、部门报到”“民有所呼、我有所有”工作机制，通过“发挥组织优势、强化制度保障、突出服务群众”的形式，将治理服务触角延伸到城市各领域、各网格，让党旗高高飘扬在民生服务第一线。

织密组织机制 筑牢基层治理根基

礼泉县围绕全县“1136”发展战略，以构建城市高质量发展实景图为出发点，聚焦城市社区组织建设，强化统筹指导，按照“调重心、顺体制、亮牌子、搭机构、定人员、明职责”的思路，进一步优化城市社区居委会机构设置和职能配置，整合党务、政务和社会服务等资源，同频共振、同向发力，形成城市党建的强大合力。

优化组织体系。建立以县级以上领导联系、部门指导、街道管理和服务的三级管理机制。城关街道下设“社区工作办公室”，配备专职人员，具体负责社区居委会各项工作的指导和推动。将政府相关职能部门与街道业务权限和服务职能下放整合，明确社区党支部、居委会和各站所职能权限，“清单式”公布服务居民具体事项，推行“服务代办”和“最多跑一次”服务机制，让党员群众在“家门口”就能找到组织，享受便利服务，打通服务群众“最后一公里”。

整合资源力量。对标省委、市委关于加强城市基层党建引领基层治理安排部署，联合相关职能部门成立工作专班，进一步优化社区机构设置，按照“项目化管理、清单式推进、责任化落

创新工作机制 建立融合共建体系

礼泉县充分发挥基层党组织的组织力、牵引力，把各方面力量有效组织起来、发动起来，凝聚起党建引领基层治理的强大合力，着力构建党建引领共建共治共享的基层治理新格局。

实行部门包抓网格制度。深入推动“党建引领、法融网格、共治共享”基层社会治理共同体模式，立足基层治理实际需求，按照“人口规模适度、服务管理方便、资源配置有效”的原则，划分53个社区网格，配备53名专职网格员，推选有责任心的楼栋长、志愿者、离退休干部等担任

兼职网格员，选派106名政法干警和法律工作者进驻网格；明确85个单位覆盖网格，将党的工作触角延伸到网格；同时，推动网格驻点单位力量下沉、资源下移，发挥网格员作用，明确帮助社区抓好党建、基层治理、服务群众等职责任务，补齐城市社区治理的短板弱项，增强城市社区服务能力，为提升城市基层治理效能注入新动力。

深入开展志愿服务活动。把新时代文明实践工作作为解决群众关切问题的总抓手，针对社区工作任务重、力量弱等实际情况，结合开展党的群众路线教育实践活动，充分发挥在职党员先锋模范作用，在在职党员在城市社区、所属小区开展“双报到·为民生”“我为群众办实事”等实践活动，引导在职党员参与社区建设和服务，改进机关党员干部作风。将全县党员干部编入相应的志愿者服务队，发挥共产党员先锋模范作用，参与社区服务工作，常态化开展爱心义诊、法律咨询、敬老助残、疫情防控等志愿服务活动，2022年累计注册报到2000余名党员，参与志愿服务活动1000余次。

探索建立社区物业党建联建。深入实施“红色引擎工程”，坚持“资源共享、优势互补、共驻共建”的工作理念，积极推进物业企业管理层和社区“两委”班子成员“双向进入、交叉任职”机制，建立健全党组织领导下的物业企业、业主委员会、社区居委会多方联动机制；通过创新服务方式、拓宽服务领域、强化服务功能，组织党员做好联系和服务群众工作，解决好群众的急难愁盼问题，凝聚起社区物业共建合力，推进全县物业服务行业党建规范化、服务优质化。

化服务。“三微”服务模式坚持“群众点单、社区派单、党员接单”，通过常态化征集居民“微心愿”，组织党员干部提供“微服务”，不断汇聚社区“微治理”力量。累计开展志愿服务活动96场次，直接受益群众500余人。圆梦“微心愿”56个，多元服务共治共享格局日趋完善。

径向评优 激发基层治理活力

加大督导考核力度，增强考核效力。出台《永寿县深化在职党员下沉社区“双报到、双服务、双管理”机制的十项措施》，坚持

完善保障机制 提供稳定可靠支撑

礼泉县按照“加强党建引领，夯实基层基础，注重服务质效，发挥治理作用”的目标，着力从完善活动场所、激励鼓励工作人员等方面搭建保障机制，进一步夯实治理基础。

高标准提档活动场所。结合城市社区党群服务中心“三年提升”项目，印发《关于加强社区活动阵地建设清零行动的通知》，大力实施社区活动场所规范化标准化建设，整合资金630余万元，按照“六个有”标准，对长富路、新城、长庆等社区活动阵地进行全面改造提升，科学设置综合服务大厅、党支部、居委会、监事会、社会事务工作站、党群工作站、图书阅览室、党员活动室等功能布局；同时，在各社区活动阵地亮出社区职责范围、管辖小区、服务事项等事务牌。截至目前，已完成包括“书记项目”“部长项目”在内的11个社区阵地新建、改扩建。

推进薪酬待遇落实。县委



咸阳市礼泉县举办居民书法创作展览活动，丰富居民文化生活。

主要领导率先垂范，党员干部职工全员参与。将“双报到、双服务、双管理”工作纳入县级部门（单位）基层党建考核重要内容，赋予社区党组织考核评价话语权。动态管理“双报到”工作台账，对报到党组织和党员干部服务频次、服务事项如实记录，作为机关和事业单位年度考核、评优评先和党员干部评优树模、提拔使用的重要依据。

畅通职业发展渠道，科学培养使用。坚持梯队培养、递进使用的原则，从优秀社区工作者中推荐社区党组织书记人选，并通过法定程序担任社区居委会主任。注重优先从公开招聘和具有

组织部联合县民政局、县财政局和人社局共同印发《关于健全社区工作者职业体系的实施意见》，紧紧围绕“选配有制度、待遇有保障、评价有导向、发展空间”的总体目标，着重从选拔配备、培养培训、薪酬待遇、管理考核、职业发展等方面，结合实际建立社区“两委”干部待遇动态调整机制，逐步破解社区工作者待遇保障不到位等问题。

强化考核激励机制。坚持客观公正、注重实绩、群众满意的原则，以社区工作者的岗位职责和所承担的工作任务为依据，实行分类差异化考核，全面考核社区工作者的德、能、勤、绩、廉等情况；坚持组织考评与群众评议相结合，日常考核与年度考核相结合，重点考核社区工作者工作实绩和群众满意度；按照优秀、合格、基本合格、不合格确定考核等次，考核结果作为岗位调整、等级晋升、绩效工资、奖励惩戒、续聘解聘的重要依据；同时，建立健全城市社区工作者担当作为的综合机制，有效激发社区工作者的干事热情。