

推进中国特色新型智库建设高质量发展

■张本刚 梁启东 元文礼

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视中国特色新型智库建设。党的十八届三中全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》明确提出“加强中国特色新型智库建设,建立健全决策咨询制度”。2014年10月,习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第六次会议时强调:“把中国特色新型智库建设作为一项重大而紧迫的任务切实抓好。”2015年1月,《关于加强中国特色新型智库建设的意见》的印发,为进一步健全决策咨询制度,形成定位明晰、特色鲜明、规模适度、布局合理的中国特色新型智库体系提供了路线图。当前,建设中国特色新型智库特别是重点建设一批国家高端智库,已经成为一项重大而紧迫的任务。

完善参与决策制度 形成中国特色新型智库体系

决策咨询制度是我国社会主义民主政治建设的重要内容。我们党历来高度重视决策咨询工作。智库参与决策制度化,是新型智库建设的首要条件,是民主决策的应有内容。通过智库参与决策制度化可以筑牢智库存在的政策基础,促进智库的良性发展,加快推动各类新型智库建设,形成中国特色新型智库体系,进而推动智库特色化创新发展,形成以国家高端智库为引领,各级各类智库共同发展、开放发展、高效发展的格局,

促使各类智库专业特色鲜明、决策功能互补、管理规范运行、分工协同发展、相互合作共赢。同时,中国特色新型智库建设应强化治理、有效监管,避免同质化重复建设和无序扩张。过去政府决策没有形成常规化的决策咨询,没有形成智库参与进来的程序设计和制度性安排,导致智库参与决策的刚性不足、对智库的利用不够。现在决策的科学性、专业性和系统性日益增强,迫切需要“谋”与“断”分离开来,在政策层面上将智库引入公共决策过程之中,将公共智慧吸纳进来,逐步建立公开、透明、开放的公共决策制度,建设面向现代化、面向世界、面向未来的中国特色新型智库体系,充分发挥中国特色新型智库资政建言、理论创新、舆论引导、社会服务、公共外交等重要功能。

创新智库研究方法 提升智库研究质量和影响力

智库一方面要为政府提供高质量的政策建议,另一方面要对社会经济文化生态等各个方面的问题提供政策咨询服务。因此,要深入推进国家高端智库建设,进一步提升智库的研究质量和影响力。国家高端智库要切实强化责任担当,围绕党和国家中心工作和重大需求,着力提升智库的思想、内容和能力建设,强化智库研究的战略思维和政策储备能力,提升决策咨询的理论性、战略性和前瞻性水平。要加强国家高端智库联合研究攻关,提升服务中央决策咨询的能力和水平。一是要把牢政治方向,提高政治觉悟,站稳政治

立场,以问题为导向、以人民为中心进行研究,促使智库不仅能够为政府提供政策建议,而且也具有宣传思想、传播观点、引导舆论的功能。二是要注重调查研究,深入基层获取第一手资料,防止闭门造车、纸上谈兵。要掌握现代化研究手段,对大数据进行有效收集、储存、分析和利用,加大定量研究。三是要开展协同研究,改变单打独斗的研究模式,打破体制政策学科壁垒,组建跨体制、跨部门、跨学科研究团队,进行综合研究协同攻关。四是要把握研究的广度和深度,智库研究的内容涉及经济政治、社会文化、生态文明等各个领域,每个领域都不是孤立的,而是相互联系、相互影响的,往往牵一发而动全身。要建立较为全面的学科体系,集聚各领域的研究人才,在各个方面展开深入研究,为决策咨询提供更具科学性的智库建议。

做好人才经费保障 为智库建设提供发展环境

智库建设,关键在人才。智库竞争说到底就是人才竞争,没有一流的人才,就不可能有一流的成果,不可能建设一流的智库。我国智库起步晚,在人才储备培养方面不足,应组建具有较大“生产力”的高水准的智库队伍。智库要实现稳定持续发展,必须凝聚一批学风正、学术造诣深、有大局意识的人才,必须培养一批年轻的中坚力量,积极引进国外的优秀智库人才。要抓住选才、育才、用才等重点环节,营造有利于智库人才发

展、竞争成长、脱颖而出的良好氛围。同时,智库人才范围要尽量扩大,把优秀人才作为选拔对象。另外,要加大财政资金投入,尽快建立多元资金筹措机制,提高自我生存发展的能力。要建立完善的激励机制,通过物质激励和精神激励来留住人才、发展人才,促进形成一支熟悉中国国情、理论功底扎实、掌握政策咨询程序、具有国际化视野的高水平决策咨询专业队伍。要积极探索中国特色“旋转门”机制,推动政府部门、研究机构、大学智库等人才跨部门流动,形成良好的智库人才格局,为中国特色新型智库建设高质量发展注入澎湃动力。

强化专业和学科支撑 提高智库建设的深度和广度

加强智库建设,要强化专业和学科支撑。专业和学科建设是智库建设的基础性工程。一个智库机构,要有自己的重点研究领域,这样才有可能吸引相关人才,形成相对固定的团队,才有可能形成自己的主打产品,提供有针对性、操作性强的咨询服务;才有可能形成独具特色的团队文化和智库核心价值取向,进而形成坚实的智库凝聚力、影响力和生产力。社会智库要始终把加强专业和学科建设、打造优良和特色研究领域作为主线,加强重点研究领域的科学化设计与精细化管理,进一步整合资源、优化布局,培育新的增长点,形成重点突出、特色鲜明、结构合理的学科体系,在统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四

个全面”战略布局进程中,在供给侧结构性改革、产业结构调整、扩大对外开放等领域加大研究力度,力争使应用对策研究上台阶、上水平。同时,要在具有某些优势的历史文化研究领域做出特色,确定一批长期跟踪研究、持续滚动资助项目,建设具有学科特点、地域特色的“学派”。

推动体制机制改革 建立智库评价体系、机制

加快形成具有中国特色、遵循智库规律、服务决策咨询,突出体现决策影响力、社会影响力、国际影响力的智库管理体制和智库评价体系。积极探索构建与一般意义上哲学社会科学学科和学术评价体系有所差异、体现中国特色新型智库发展特点和要求的编制管理、经费管理、项目管理机制,以及人才评价、成果评价机制等。加强对新型智库建设的科学规划和分类指导,完善不同类型智库的差异化政策供给,探索引入智库成果运用的第三方评估机制,突出效果导向、创新导向和价值导向。进一步健全决策咨询程序,积极推动公共政策需求方与供给方有效对接,强化决策部门与智库的互动交流机制;建立健全智库建设法律支持政策,推动各类智库依法依规运行和管理;制定和完善各类智库发展的政策支持体系,保障智库持续稳定发展;制定与中国特色新型智库功能定位相适应的国际交流政策,推动中国特色新型智库走出去。(作者单位系辽宁省社会科学院)

提升基础设施整体效能

■宿凤鸣

党的二十大报告提出:“优化基础设施布局、结构、功能和系统集成,构建现代化基础设施体系。”基础设施构成了现代城市和国家的物质基础,是经济社会发展的重要支撑,在国家发展全局中具有战略性、基础性、先导性作用。因此,全面加强基础设施建设,对保障国家安全、构建新发展格局、推动高质量发展都具有重大意义。

随着经济社会不断发展,我们对基础设施的需求是不断变化的。现代化基础设施体系包括传统基础设施和新型基础设施,涉及交通、物流、能源、通信、水利、市政、5G、大数据、人工智能等多方面,涵盖面广、跨领域多。党的十八大以来,我国基础设施整体水平实现了跨越式提升。同时必须认识到,我国基础设施同国家发展和安全保障需要相比还不适应,发展不平衡不充分问题仍然突出,基础设施建设

系统性、联通性、协同性有待提升,5G、工业互联网等新型基础设施建设需要加快发展。迈上全面建设社会主义现代化国家新征程,推动区域协调发展、城市群都市圈发展和推进农业农村现代化,都对基础设施发展提出了新的要求。我们要立足国家战略,紧紧围绕人民需求,优化基础设施布局、结构、功能和发展模式,构建现代化基础设施体系,为全面建设社会主义现代化国家打下坚实基础。

统筹好发展和安全。统筹发展和安全是构建现代化基础设施体系的重要遵循。安全是发展的前提,发展是安全的保障。当今世界正经历百年未有之大变局,伴随新一轮科技革命和产业变革加速推进,把握发展主动权和维护国家安全对一国发展日益重要。提升我国基础设施同国家发展和安全保障需要的适应性,就要坚持发展和安全并重,全面加强基础设施建设,实现经济效益、社会效益、生

态效益、安全效益相统一。还要看到,作为稳投资、扩内需、拉动经济增长的重要途径,基础设施建设具有明显的“乘数效应”,对增强发展动能、稳定市场预期、带动就业和改善民生等作用突出,从中长期看,还有利于提升供给质量和效率,带动产业转型升级。要发挥基础设施对经济循环的基础性保障作用,提升我国产业链供应链韧性、稳定性和安全性,着力畅通国内大循环、促进国内国际双循环。要优化基础设施布局,促升级、优结构,着力推动新型基础设施建设。

发挥支撑保障作用。基础设施建设既要算经济账,又要算综合账。提升基础设施整体效能,要围绕促进区域协调发展、推动要素高效便捷流动、提升科技水平和生产效率、改善社会民生和增进民生福祉、保障国家安全等方面,不断提高基础设施的全生命周期综合效益。要立足国家重大战略,打造系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化

基础设施体系,加强网络型基础设施、产业升级基础设施、城市基础设施、农业农村基础设施、国家安全基础设施等重点领域建设。具体而言,一是提升交通、能源、水利等网络型基础设施的规模效应和网络效应,增强城乡、区域间的互联互通;二是支持信息、科技、物流等产业升级基础设施建设,推动产业数字化智能化转型升级,增强全产业链的协同效应;三是加强城际铁路、轨道交通、地下管廊等传统和新型城市基础设施建设,增强城市安全韧性,推动城市绿色低碳和智慧化发展;四是建设农业农村基础设施,包括农田基础设施、农村交通和物流等,加快补齐农村基础设施短板,全面推进乡村振兴;五是建设国家安全基础设施,提升应对外部压力、内部压力以及极端情况的能力,切实保障国家安全。

更好服务构建新发展格局。构建现代化基础设施体系,能够为畅通国内大循环、促进国内国际双循环提供重要支撑。

推动形成强大国内市场、进一步释放内需潜力,要求提高基础设施的供给质量和运行效率,提高基础设施投资精准性和有效性;加快形成以城市群、都市圈为主要资源要素承载地和增长极的空间形态,深入推进城乡一体化和乡村振兴,也要求因地制宜、精准推进不同区域基础设施建设。对此,要充分发挥政府在顶层设计、规划布局、政策制定等方面的引导作用,以需求为导向,科学规划,适度超前布局,提升基础设施的整体发展效能。要调动全社会积极性,营造良好市场环境,创新新型基础设施投融资模式,推动政府和社会资本合作模式规范发展,为基础设施投融资拓展新空间。此外,还要以新型基础设施建设为重点,充分发挥新一代信息技术的牵引作用,积极拓展应用场景,加快传统基础设施数字化升级,推动新型基础设施与传统基础设施融合发展。(作者系中国宏观经济研究院综合运输研究所研究员)