

# 探索党建引领边疆地区基层治理新模式

■延吉市委常委、组织部部长 朴清梅

近年来,吉林省延边朝鲜族自治州延吉市委把党建引领城乡基层治理工作摆在突出的位置,在党中央、吉林省委、延边州委的正确领导和有力指导下,坚持问题导向,补齐短板不足,大胆改革创新,积极探索党建引领基层治理的有效路径,打造独具边疆民族特色的基层党建品牌,努力走出一条延吉基层治理工作创新之路。

## 坚持党建引领 激活基层治理“动力源”

延吉市委把城乡基层治理作为党建工作的重中之重,坚持顶层设计、高位推动,积极建立“平急结合”治理体系,以党建项目化为抓手推动做实党建、建强基层,确保各项工作上下贯通、一抓到底,持续提升党建引领基层治理效能。

**树立目标导向,抓牢顶层设计。**延吉市委把基层治理摆在全市工作的重要位置予以推进,树立目标导向、问题导向,聚焦健全制度机制、注重实绩实效,不断开创全市党建引领基层治理工作新局面。创新建立“1+6+N”工作推进机制:“1”即市委书记严格落实基层治理第一责任人责任,将“基层建设年”作为市委书记“1号党建项目”,及时组织召开党建引领城乡基层治理工作会议,坚持重点工作书记带案推进;“6”即市委组织部、市委政法委、市委编办、市政数局、市综合执法局和市民政局6个部门联动协作,将《贯彻落实〈中共中央 国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见〉具体举措》以及省委、州委各项部署落细落实,有效推进治理能力整体提升;“N”即压实N个相关市级领导干部、相关单位的责任,形成以上率下、合力推动态势,推动基层治理各项任务落地见效。

**树立一线导向,抓强体系建设。**延吉市委牢固树立关注基层、倾注一线的鲜明导向,创新实施党建引领基层治理“一线工作法”,打造“平急结合”治理新体系,统筹推动各项资源要素向基层一线聚集,不断提升服务水平和治理能力。力量集聚到一线,以破解社区治理力量不足为突破口,积极调动全市机关(企)事业单位建制制参与基层治理,

逐级明确工作职责和责任区域,形成上下贯通、执行有力的五级联动治理体系,选派6名市级领导任街道指挥长、78个市直部门领导任社区“第一书记”、300余名副科级以上干部兼任社区网格长、1000余名部门中层干部任小区工作队队长,5000余名下沉干部兼任网格员,落实“红色星期五”社区治理工作日制度,累计下沉社区35000余次。资源整合到一线,按照“精简高效、便于管理、提升效能”的原则,对全市基层网格进行梳理、调整。推行“2+5+N”网格化管理工作机制,每个网格配备1名网格长和1名副科级包保领导,5名机关干部(1名管区民警、1名城管执法人员、1名市场监管员、1名司法调解员、1名社区医务人员),以及N名社区网格员及机关兼职网格员,做到网格问题、网格破解。同时,创新“三推三审三考”年轻干部选拔机制,组织100名优秀年轻干部下沉社区任书记(主任)助理,形成优势资源助力一线治理新常态。服务做实在一线,坚持把服务群众作为基层治理的出发点和落脚点,建立“第一书记”工作日志及下沉工作日报告、月考核“三项制度”,压紧压实下沉责任,确保在一线掌握情况、解决难题,把“等群众上门”变成“送服务上门”。

**树立实干导向,抓实党建项目。**持续在抓党建项目化上下工夫,将经济工作项目化管理方法引入基层党建工作,围绕重点攻坚、坚持问题导向、着眼难题破解,把组织建设重点任务和特色亮点细化为具体项目,强化经费、制度等系列保障,规范申报一立项一实施一验收等程序,推动基层党建重点工作看得见、落得实。延吉市委先后召开3次专题推进会,明确党建项目时限要求,指导各级党组织主动创新、破解难题,逐项分解,破解部分基层党组织虚化、弱化等问题,推动各领域党组织挖掘亮点、培育典型,打造高质量、可推广的工作品牌,全面提升基层党组织建设质量和服务水平,通过实施项目化党建工作,实现了党的建设与经济社会发展互融共促。

## 坚持创新驱动 下好整体跃升“先手棋”

延吉市坚持组织路线服

务政治路线,围绕“基层建设年”,持续用力抓基层、强基础、固基本,推动各领域党建工作全面规范、全面进步、全面过硬,全面提升延吉市基层党建质量和水平。

**做强农村党建,促乡村振兴。**实施堡垒强基、头雁领航、阳光治理、产业带富、家园美化“五项工程”,争取中央和省扶持资金250万元,重点扶持延吉市依兰镇联村联建村集体经济项目及三道湾镇特色肉牛养殖项目,推动延吉市三道湾镇东沟村建设红色美丽村庄试点县市建设,实施“阳光治理”工程,建立“阳光网格”217个,创新“阳光议事”制度,设置“阳光议事厅”56个、“阳光议事点”152个,解决村民急难愁盼问题500余件,开展村级党组织软弱涣散整顿工作,4个村党组织实现整顿提升,持续长效助推乡村振兴全面跃升。

**做精城市党建,促共治共享。**扎实开展城市基层党建“吉林行动”计划,在全州率先打造社区工作者培训实践中心,以“一区一品”为原则,挖掘打造党建引领基层治理示范品牌,以打造“智慧城市”为重要驱动引擎,探索建立数字化党建云平台,推动线下党建工作优势和活力转化为智慧治理效能和动力,其中丹山社区智慧治理平台已完成3轮调整升级。推动建立“书记一号工程”项目143个、区域化党建联盟84个,组织5500余名机关在职党员开展“双报到”,配备“三长”人员1.1万余名,积极创新“党建+”特色载体,党建引领城市治理更加有力有效。

**做活两新党建,促多元参与。**完善市委两新工委运行机制,开展党建赋能经济增长“百日奋战行动”,组建金融服务、法律服务、人才服务、助企服务4个服务团,开展巡回服务26次,破解企业发展难题50余件;加强新业态新就业群体党建工作,创新实施“暖蜂行动”,打造“暖蜂”服务一条街,高标准建设17家“暖心驿站”,实施新就业群体“社区报到”和“公益积分”两项制度,引领1000余名快递、外卖小哥常态化融入城市治理体系;同时,全面推进机关、中小学、医疗卫

生等各领域党建工作均衡发展,基层党组织政治功能和组织功能显著增强。

**做实教育管理,促提质增效。**从源头上提高发展党员工作质量,30名乡镇党员领导干部包保39名农村发展对象,建立包保台账,全过程严把政治关、程序关、身份关;聚焦5年规划中7个方面具体任务,推动党员教育培训“智能化”,举办全市基层党务干部线上培训班,培训基层党组织书记等1000余人,全面提升头雁队伍素质;开展“五优”党支部评选活动,每季度分领域评选“五优”支部50个,每个支部给予3000元党建经费奖励,推动形成比学赶超的浓厚氛围,促进基层党建提质增效,激励全领域党建“晋位升级”。

## 坚持凝心聚力 点燃统筹联动“助推器”

延吉市坚持以党建为引领,以群众需求为导向,重点以“五个专项工作”为抓手,切实推动延吉党建引领基层治理工作再上新台阶、实现新跨越。

**强化职责定位,使基层治理强起来。**把构建权责统一的基层治理机制作为明责赋能的切入点,深化落实管理体制改革的重点任务,确保基层治理权责清晰、坚强有力。改革机构转职能,在镇(街道)成立综合服务中心,加挂基层治理服务中心,为全市10个镇(街道)综合服务中心核增事业编制372名,进一步优化机构设置,配备配强工作力量,有效缓解镇(街道)编制压力。建立清单明权责,梳理全市54个部门主要职责,制订180项需要镇(街道)和部门协同落实重点事项的清单。收集与街镇履职相关的法律法规及规范性文件450余份,编制完成42万余字的《延吉市街道(乡镇)职责清单“3+1”配套工作手册》,实现职责清单化、操作流程化、工作规范化。工作准入减负担,严格落实街道社区工作准入制度,梳理准入事项78个,减少不应由街道社区承接事项20个;坚持“权随责走、费随事转”,新增划拨工作经费11.2万元,街道社区实现减负增效。

强化统筹协调,把治理资

源用起来。将基层治理功能平台建设作为明责赋能的着力点,不断强化街道统筹协调功能,确保赋予街道的权力和职责接得住、用得好。搭建“四个平台”,规范街道党群工作、便民服务、行政执法、综合治理“四个平台”职责,健全完善市、街道、社区、网格联动运行机制,市执法、城建、市场等职能部门资源力量有效下沉街道。落实“五项权力”,实行“市属、街管、街用”和“市直部门积分制管理”两项制度,街道行使人事考核、选拔任用征得同意权300余人次,行使重大决策、重大项目征求意见权共9类85件,街道统筹功能显著提升。实行“五步工作法”,创建“街道吹哨、部门报到”云平台,确定“吹哨报到”职责清单,明确事项流程图和说明书,采取“诉求收集—分析研判—吹哨报到—验收评价—整理归档”五步工作流程,解决问题3168件,有效整合资源,凝聚治理合力。

**强化惠民举措,让服务民生实起来。**把为民服务作为明责赋能的落脚点,努力把优质的服务送到群众家门口、心坎上。推进乡镇(街道)社工站建设,建立“市级社工总站—镇街社工站—村社区社工点”三级服务体系;建设市级社工总站1个、镇(街道)社工站10个、村(社区)社工点93个,镇、街道层面覆盖率100%,社工点覆盖率达70%。推进政务服务事项延展,在6个街道中心社区部署新版全流程审批系统,将64项政务服务事项延展至社区,通过“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”服务模式,实现“马上办、网上办、就近办、一次办”,服务满意率达到98%,有效增强了群众获得感和满意度。推动党建引领物业治理,建立社区、业委会、物业企业“三方联动”议事协商机制,全市共同打造基础设施完善、物业服务周到的“红心物业”示范项目30个,建立智慧物业管理服务平台,畅通了物业治理主体在线上的沟通渠道。推动“我为群众办实事”常态长效,创新推行“12345”工作法,推动各级党组织谋划确定办实事项目467项,市级领导干部认领解难题项目36项,参与党员干部人数达到2500余人,努力把实事好事办到群众心坎上。