

山西省太原市： 持续擦亮“邻里‘并’行”小区党建品牌

■中共太原市委组织部

习近平总书记强调，推进国家治理体系和治理能力现代化，社区治理只能加强、不能削弱。近年来，山西省太原市认真贯彻落实党中央及省委关于城市基层党建引领基层治理的部署要求，紧紧抓住居民小区这一城市治理基本单元和社区治理的最前沿阵地，确定“党建引领、精准服务、多元共治”总体思路，坚持试点先行探索、示范点引领带动，多措并举扎实推进小区党建工作，持续擦亮“邻里‘并’行”小区党建品牌，切实将党的组织根系延伸到小区、楼栋、单元，逐步构建起共建共治共享的基层治理格局，形成党建引领小区治理“太原经验”。

分类施策延展党的组织根系 推行“支部建在小区上”

针对疫情防控过程中暴露出来的城市基层组织体系向一线延伸不够、党建引领基层治理精细化水平不高等问题，太原市将小区作为突破口，大力传承“支部建在连上”光荣传统，把支部建在小区上，实现党的领导直通基层。

全面摸排小区，分类组建党组织。基于小区类型繁多、情况复杂的现实情况，太原市坚持先易后难、分类推进，将全市5743个小区精准划分为4类，确定中心城区、配套较为完善的居住型小区1617个，城中村和拆迁户聚集的过渡型小区310个，基础设施较为陈旧、物业服务不到位的老旧型小区2912个，国有企业移交、完成三供一业改造的单位型小区904个。下发工作提示，指导各县（市、区）根据不同类型小区的资源禀赋、人员构成、突出问题、主要需求等内容，制定针对性工作措施，分类搭建组织架构。

规范小区网格，构建三级组织体系。及时将符合条件的社区升格成立社区党委，规范实际情况下小区和网格范围交叠的“3种情形”：针对小区大、网格小的，建立小区党总支（党支部）、网格党支部（党小组）；针对网格大、小区小的，建立网格党总支（党支部）、小区党支部（党小组）；网格小区规模相当，成立小区（网格）党支部。因地制宜设

立楼栋（单元）党小组、党员中心户。对无明确界限的老旧小区和规模适中的小区，尽可能把小区、网格管理区域“拉平对齐”。目前，全市成立小区党组织1867个、楼栋党小组4480个，划细划小微网格3.7万个，构建起“社区党委（党总支）—小区（网格）党支部—楼栋（单元）党小组”三级组织体系。

结合县区实际，明确党组织职责定位。明确小区党组织在社区党组织领导下开展工作，主要发挥政治引领、统筹协调、民主自治、为民服务等作用，定期对小区重大事项进行研究讨论、作出决议。针对不同小区类型和居民需求，明确具体职责任务，厘清小区、网格、楼栋党组织等各类组织的职责边界。迎泽区作为小区党建工作试点区，先行探索，制定小区（网格）党支部、楼院党小组等6个职责清单，明确小区（网格）党支部5项职责，规定物业企业5类重大事项由小区（网格）党支部牵头与相关利益方共同议定。

多维度充实工作力量 实现“力量下沉到小区”

为推动小区党组织运行起来，太原市积极培育小区“红色力量”，将小区党组织书记、党员作为主要发力点，统筹整合社区工作者、网格员等队伍力量，切实将工作力量充实到小区治理中。

选优配强小区党组织“领头雁”。太原市紧盯小区党组织书记这个关键群体，坚持以机关事业单位二线或离退休干部、退役军人、社工和网格员中的党员“三种渠道”为标准选好“领头雁”，统筹考虑威望、年龄、时间、精力等因素，选优配强1867个小区党组织书记。太钢职工及家属生活区利用自身单位型小区优势，通过从太钢老龄委中“转岗一批”、离退休老干部中“产生一批”、小区优秀党员中“选任一批”的方式，为49个小区党支部选优配齐党支部书记。迎泽区驻地单位日化院退休党员张健生担任小区党支部书记后，充分发挥其人头熟、威望高的优势，工作起来得心应手、“一呼百应”，治理效能得到极大增强。同时，太原市坚持把好小区党组织委员人选关，

着重在物业、业委会（物管会）、网格员“三类人员”中的党员里产生。

用好用活小区党员“先锋队”。采取流入流出“双摸排”、线上线下“全摸排”、定期滚动摸排等方式，按照直管党员、流动党员、在职党员、离退休党员4项分类，“一类一档”全面精准建立台账。目前全市小区内摸排在册党员18万余人，全部编入楼栋党小组，同步建立党员微信群。深化在职党员报到，及时总结疫情防控工作经验，将全市12.3万余名机关企事业单位到社区报到的在职党员纳入小区治理重要力量。用好全市13.2万名离退休党员，搭建“传帮带”平台，晋源区义井街道一巷社区创办“60工作室”，引导退休社区书记、企业退休职工党员在基层治理中发挥余热。

建优建强网格员“主力军”。太原市坚持在网格员队伍中为小区居民择优配备“勤务员”，建强“专兼辅”三支网格员队伍。全市配备5208人的专职网格员队伍，从企退党员、居民党员、物业人员、志愿者中招募3万多人担任辅助网格员。杏花岭区率先从退出社区“两委”的老干部中选聘57人担任兼职网格员，一人负责一个微网格，实现“有人、有位、有为”。同时，太原市积极探索“两转三优先”，打通专兼职网格员和社工“辅转专、专转社、优秀社工优先先进”“两委”、优秀党组织书记优先解决事业编、特别优秀的优先进乡街班子”职业发展通道，进一步激活队伍活力。

多措并举保障实体化运行 推动“资源集聚在小区”

在保障工作力量的基础上，太原市将“有地议事”“有钱办事”作为保障小区党组织实体化运行的重要举措，用活各类现有阵地，拓宽经费保障渠道，为小区党组织有效运行夯实基础保障。

多种方式把阵地建起来。太原市通过“新建一批、共享一批、改造一批”，因地制宜统筹物业用房、开发商配套建设、协调驻地单位、整合闲置资源，在街道、社区党群服务中心全覆盖基础上，2022年建设2340个小区（网格）微站，初步形成“街道—社区—小区（网格）”

三级党群服务中心体系。目前，全市1217个试点小区已全部完成活动阵地建设，平均面积36.1平方米，以县、区为单位统一门牌标识，实现制度公约上墙。杏花岭区涧河街道结合“千站万人”强治理行动，通过社区自有用房改造、驻地单位无偿提供等方式，布局79个网格党群服务微站，实现了“1个社区党群服务中心+X个网格党群服务微站”的小区党建阵地全覆盖。晋源区湖滨文锦苑小区以“高标准、重实用”的原则打造党群服务站，内设暖蜂驿站服务区、幸福微讲堂、幸福圆桌会、红色邻里帮等平台。

多种渠道把经费投进去。太原市根据不同县、区实际情况，积极推动落实小区优惠政策和惠民资金，及时发放小区党组织和小区党组织书记经费及补贴保障，同时实行离退休党员党费返还，列入小区党建经费，确保小区党组织“门常开、人常在、事常办”。小店区财政为每个小区党群服务阵地建设提供10万元资金支持，每年为每个小区保障6000元党建工作经费，为小区党组织书记每月发放500元工作补贴，同时列支党建引领小区治理项目专项资金500万元，用于小区治理项目和党建工作经费奖励扶持。迎泽区财政每年对每个小区（网格）党支部补助5000元工作经费，对支委和党小组长补助500元通讯补贴。

多方联动凝聚共治合力 实现“治理精准到小区”

太原市坚持党建引领、多方联动的思路，以小区党组织为核心，以物业为抓手，推动驻地内各单位互联互通，充分调动居民参与小区治理积极性，形成自治共治互促互进的基层治理模式。

深化物业党建联建。第一步是推动物业服务全覆盖，通过“红色物业”帮建、驻地单位协建、财政补贴过渡、社区组织自治“四个一批”着力解决老旧小区无物业难题，从小店区开始试行，逐步推到10县、区，目前全市物业服务覆盖率达到95%。第二步是强化党建引领物业服务，通过“三建一派”（单独组建、行业联建、区域共建和选派党建指导员）推动496个物业企业组建党组织，推动物业管理监督权、服务质量评价权、资金使用审核权“三权”下沉街乡，确保物业企业始终在党组织的领导下开展工作，更好维护居民权益。第三步是深化联建共治，全面推行社区、小区和物业三方“交叉任职”，238名社区“两委”成员兼任业委会（物管会）委员，315名业委会、物业党员负责人担任社区兼职委员，凝聚共建共治合力。



太原市城区景观。

（下转 B2、B3 版）