

# 把握新时代区域协调发展的战略要求

■欧阳慧

促进区域协调发展是解决发展不平衡不充分问题、着力推动高质量发展的现实要求。党的二十大报告强调：“深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。”必须深刻理解新时代区域协调发展的战略要求，找准主要发力点。

## 立足新阶段明晰新要求

我国已迈入全面建设社会主义现代化国家新征程。更好把握新发展阶段，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，对新时代区域协调发展提出了更高要求。

在推进中国式现代化中把握区域协调发展。推进中国式现代化，需要在高质量发展中解决区域发展不平衡不充分问题。我国幅员辽阔、人口众多，各地区自然资源禀赋差别很大，区域经济发展不平衡不充分是客观现实。着眼于推进中国式现代化的要求，必须在加快区域发展的同时紧抓“协调”二字，在发展中促进相对平衡，在推动经济发展的同时注重生态环境保护，统筹推进西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展，统筹京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略实施，统筹

重点开发地区、生态脆弱地区、能源资源地区等地区发展。

在服务和融入新发展格局中把握区域协调发展。构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是根据我国发展阶段、环境、条件变化，特别是基于我国比较优势变化，审时度势作出的重大决策。服务和融入新发展格局，是新时代促进区域协调发展的内在要求。构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻，经济活动需要各种生产要素的组合在生产、分配、流通、消费各环节有机衔接，从而实现循环流转，打破各地自我小循环，畅通国内大循环。在促进区域协调发展中，需以中心城市、都市圈和城市群为主体形态，因地制宜打造区域经济增长极；以城乡融合发展为重要路径，推进以县城为重要载体的城镇化建设，推动县域经济高质量发展；以真正形成全国统一大市场为抓手，推进各区域合理分工、优化发展，全面打通城乡循环、区域循环的卡点堵点，大力提高国内大循环的覆盖面。可以说，只有实现了区域协调发展，国内大循环的空间才能更广阔、成色才能更足。

在解决发展不平衡不充分问题中把握区域协调发展。当前，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，区域经济发展分化态势明显，发展动力极化现象日益突出，部分区域发展面临较大困难。经济和人口向大城市及城市群集聚的趋势比较明显，“大城市病”问题仍待进一步破解。欠发达地区、革命

老区、生态退化地区、资源枯竭型城市和老工业基地在发展中仍面临诸多困难和制约，发展的平衡性协调性仍需进一步提升。这些都需要在促进区域协调发展中加以解决。

## 找准主要发力点

更好促进区域协调发展，要深刻理解和认识新发展阶段区域发展的战略要求，紧紧围绕目标和任务，找准主要发力点，将深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，与优化重大生产力布局等融合贯通，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

一是形成彰显优势、合理分工的区域经济布局。推动区域协调发展，需依托重大战略打造新增长极。各地区要在全统一大市场中充分发挥各自比较优势，不搞自我小循环，在整体发展和相互协作中努力实现差异竞争、错位发展，走合理分工、优化发展的路子。西部地区要把握向西开放的战略机遇，大力发展特色优势产业，抓重点、补短板、强弱项；东北地区是我国重要的工业和农业基地，需从维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全的高度，全力破除体制机制障碍，推动全面振兴、全方位振兴；中部地区要积极融入国家战略，强化“一中心、四区”战略定位；东部地区要加快培育世界级先进制造业集群，不断提高创新能力和经济增长能级。同时，

强化区域协调联动，持续缩小区域发展差距，努力实现基本公共服务均等化、基础设施通达程度比较均衡、人民基本生活保障水平大体相当。

二是深入实施区域重大战略。党中央决策部署的每一项区域重大战略都有其特殊的战略内涵和要义，必须常抓不懈，贯彻落实好。推动京津冀协同发展，要牵住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”，全力推动协同发展、一体化发展；推动长江经济带高质量发展，要坚持生态优先、绿色发展和共抓大保护、不搞大开发，努力建设成为我国生态优先绿色发展主战场、畅通国内国际双循环主动脉、引领经济高质量发展主力军；积极稳妥推进粤港澳大湾区建设，要着眼于促进香港、澳门更好融入国家发展大局，打造富有活力和国际竞争力的一流湾区和世界城市群；提升长三角一体化发展水平，要紧扣“一体化”和“高质量”，提高长三角地区配置全球资源要素能力和辐射带动全国发展能力；扎实推进黄河流域生态保护和高质量发展，要增强保护和治理的系统性、整体性、协同性，从根本上提升黄河流域生态环境质量。

三是以城市群、都市圈为依托推动大中小城市协调发展。我国经济发展的空间结构正在发生深刻变化，中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式，需根据人口等要素空间集聚态势，因地制宜、分类推进城市群、都市圈建设，推动中心城市更好辐射带动周边中小城市协调联动发

展。既要着力解决“大城市病”问题，完善大中城市宜居宜业功能，又要支持培育中小城市，有序推进以县城为重要载体的城镇化建设。

四是统筹发展和安全，优化重大生产力布局。统筹发展和安全是促进区域协调发展的内在要求。不同区域存在较大差异，更好促进区域协调发展，必须增强忧患意识，坚持底线思维，做好应对错综复杂形势的准备。在提升经济发展优势区域发展水平、保障国家产业安全的同时，增强农业地区农产品供给能力，保障国家粮食安全；提高能源资源地区可持续发展能力，保障国家能源资源安全；巩固生态地区生态产品供给能力，保障国家生态安全等。

五是把强化国土空间规划作为重要抓手。实施主体功能区战略，是适应我国国土空间特点的必然要求，也是规范区域开发秩序、促进区域协调发展的重大举措。要以强化国土空间规划为抓手，把主体功能区战略细化落实到高质量发展的区域经济布局层面，坚持宜水则水、宜山则山、宜粮则粮、宜农则农、宜工则工、宜商则商，统筹推进区域协调发展和国土空间开发保护。要实施好全国及各地区国土空间规划，构建统一的国土空间用途管制制度，严格落实“三区三线”等空间管控要求，加强空间发展统筹协调，有序有效推进区域开发和国土空间保护，为高质量发展提供保障。（作者系中国宏观经济研究院市场与价格研究所副所长、研究员）

# 消费应在经济增长中发挥更大的作用

■刘洪愧

我国新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化深入推进，消费日益成为拉动经济增长的基础性力量。当前，我国经济运行好转主要是恢复性的，内生动力还不强，需求仍然不足，经济转型升级面临新的阻力，推动高质量发展仍需要克服不少困难挑战。在此背景下，消费在经济增长中应发挥什么作用，以及怎样发挥作用，是我们需要研究的重要课题。

经济增长是一个综合概念，不仅指量的增长，还涉及质的提升，以及增长的可持续性、包容性和普惠性等多个方面。消费对经济增长的基础性作用应在这些方面有更加充分的体现。

消费应在经济增长中起到更加重要的拉动作用。根据国际经验，对于任何一个成熟发达的经济体而言，消费都是推动经济增长的第一动力。近年

来，消费也逐渐成为我国经济增长的最大贡献者，但相比于发达经济体，我国最终消费占GDP比重仍然偏低，低于世界平均水平。我国已经成为世界第二大经济体，迈入中等收入国家行列。从国际看，我国发展的外部环境急剧变化，不确定难预料因素显著增多，推动外需持续增长的难度较大。从国内看，投资的边际收益已经下降，当前的重点是扩大有效投资、增强投资对优化供给结构的关键作用。在此背景下，要推动经济稳定增长，就必须进一步发挥消费的作用。

消费应成为推动经济增长质量提升的重要依托。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，对质提升的要求不断凸显，明确提出推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，这是一个重要转变。一个时期以来，传统投资驱动的经济增长模式已经难以为继，

同时经济全球化遭遇逆流，大进大出的环境条件已经变化，也不可能单纯依靠出口实现经济发展质的提升。必须根据我国经济发展实际情况，建立起扩大内需的有效制度，特别是要更好更充分释放消费潜力。消费作用的不断强化，能有效降低我们对出口和投资的依赖，有利于经济长远发展，促进经济内外平衡发展，并且有助于推动经济增长动力转换，实现提质增效。

消费应在构建新发展格局中发挥更大作用。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，最主要的依托是国内超大规模市场，这一国内大市场又主要体现为强大的消费能力。在强大消费能力优势作用下，各类经营主体将更多立足于国内市场，不断加大研发力度、开发新产品、扩大企业规模，从而促进就业和劳动者收入增长，反过来又给消费以足够支撑，

形成良性循环。强大的国内消费市场还将有力吸引国际优质资源，并对国内企业形成正向外溢效应，实现国内国际双循环相互促进。

消费应在推动经济增长更具包容性和普惠性中发挥重要作用。消费不仅是经济增长的动力，更是其最终目的和归宿。经济增长的最终目的是满足人民日益增长的美好生活需要。人们放弃当期消费的储蓄和投资活动，其最终目的是为了未来更多更好消费，否则，储蓄和投资活动将在很大程度上失去持续增长的动力。因此，应该更好发挥消费的基础性作用，在推动经济增长更具包容性和普惠性方面发力，开发和推出一系列物美价廉的惠民产品，有效降低民生服务价格，同时强化再分配和转移支付政策的作用，切实提高中低收入群体的消费水平。

面向未来，推动经济实现

质的有效提升和量的合理增长，需健全宏观经济治理体系，特别是着力增强消费对经济增长的基础性作用。一是切实提高城乡居民收入水平，推动居民人均可支配收入增长，增加财产性收入，改善消费预期。二是提高劳动报酬在初次分配中的比重，加强再分配政策的调节力度，不断缩小收入分配差距。三是进一步完善医疗卫生、教育、养老等基本公共服务，因地制宜补足短板。四是进一步缩小地区差距、城乡差距，促进城乡区域协调发展，通过城市资本、技术要素推动乡村产业发展和乡村振兴，补足中西部地区基础设施建设短板，引导东部地区产业向中西部地区有序转移，加快西部地区特色产业发展。五是丰富消费场景，提高消费品质量，持续改善国内消费环境，多措并举，将消费对经济增长的重要作用充分发挥出来。（作者系中国社会科学院经济研究所副研究员）