

阜宁县：构建“三大体系” 引领高效治理

近年来，江苏省盐城市阜宁县积极探索党建引领城市基层治理有效措施，建强组织、保障、服务“三大体系”，城市社区服务群众、凝聚人心能力持续增强，党建引领基层治理、推动发展的水平逐年提升，群众的获得感、幸福感、安全感不断提高。

建强执行有力的组织体系

阜宁县聚焦组织设置“横到边、纵到底、全覆盖”目标，健全完善城市基层党组织体系，把有形组织变成有效领导。纵向上建立“街道党工委—社区‘大党委’—小区(网格)党支部—楼栋党小组—党员中心户”五级组织体系；横向上依托行业党组织、社区党组织开展党的工作，在商圈市场、龙头企业、物业企业、行业协会、社会组织中组建党组织，挖掘快递物流、外卖配送、网约车出行等企业资源，加强企业基层网点党组织建设，持续扩大党的组织和覆盖，推动城市基层治理覆盖无盲区，构建覆盖面广、精细度高的城市基层治理网络体系。

搭建区域共驻共建平台，建立社区“大党委”，将辖区内发改、住建、城管、市场监管、民政、财政等46个驻区单位和行业党组织纳入其中，在成员单位中择优配备兼职委员，每个社区安排组织部机关1名科长任社区“大党委”秘书长，每月牵头召开1次党建联席会议。实施“社区征询”制度，涉及驻区单位干部考核、文明单位创建、先进基层党组织评选，以及干部选拔任用、确定年度考核等次、发展



盐城市阜宁县党员干部走进社区，同居民群众进行基层治理经验交流。

党员等都要听取社区党组织意见，提高社区“大党委”在社区管理中的主导地位，为社区开展工作创造条件。

建强支撑有力的保障体系

建强基本队伍。阜宁县持续建强社区干部队伍，加大社区工作者选任和选聘力度，规范社区工作者入职渠道，实施全科社区工作者培养计划，建好社区后备力量库。提升社区工作者专业能力，通过“请进来”和“走出去”的方式，每年至少举办一次社区工作者培训班，鼓励专职化社区工作者参加社会工作者职业资格考，对具备相关资质的专职化社区工作者按照岗位序列和相关规定晋升岗位等级。探索从退休干部党员和退居二线的党员领导干部中选派网格党建指导员。

打造基本阵地。阜宁县8个城市社区党群服务中心面积均在500平方米以上，其中向

阳、光明、南苑、兴阜4个社区达到每百户居民不少于30平方米的标准。按照党群服务中心建设标准，全部实行一站式服务大厅集中办公，统一设置民政、就业、医保、社保、退役军人事务等8个服务窗口，使居民不出社区就能办理各类民生事项。打造“暖心驿站”和“爱心翼站”，为新业态新就业群体提供更多、更全、更贴心的服务。驿站配备无线网络、空调、电视、按摩椅、冰箱、饮水机、医疗箱等设施，由社区或志愿者协会负责具体管理，目前已建成各类驿站18个。

夯实基本保障。积极探索社区工作者的薪酬待遇体系，建立岗位等级序列，完善岗位等级与工作绩效相结合、自然增长、动态调整的报酬机制，科学制定社区工作者绩效考核标准，激发社区工作者队伍干事创业激情。突出服务主体，用好用活社区党组织为民服务专项资金，切实解决人民群众最关心、最直

接、最现实的问题。

建强多元高效的服务体系

做深社区党建“440”特色品牌。阜宁县依托一站式服务大厅设立“440”服务站，在社区各小区设立“440”服务点，进一步放大“440”服务品牌效果，拉长“440”服务链，依托“10分钟服务圈”建立“10分钟响应圈”。紧密围绕居民需求，打造“一社一品”党建特色品牌。南苑社区打造“党建+中国情·440”服务品牌，采用“社区总抓+群众下单+‘大党委’接单”模式，及时解决居民群众的急难愁盼，助力创新社区治理。新盛社区打造“党建+红色微公益”服务品牌，依托社区连心志愿者协会等公益性社会组织，成立红色公益联盟，积极开展红色微服务、红色助学、红色救治、“红色物业”等系列红色“微公益”活动。

做精小区党群服务驿站特色亮点。探索在小区内打造服务群众微平台，形成1个社区党群服务中心与多个“小区驿站”的“1+X”党群服务矩阵，为居民提供议事、咨询等服务，设置“便民物资共享柜”等便民设施，将服务触角延伸至居民身边，打造“家门口”的社区服务新平台，通过优质服务和暖心之举，提升群众获得感、幸福感、安全感。目前，阜城街道孙桥社区在天鹅丽都小区开辟出一间面积约180平方米的社区用房，因地制宜打造出一处集党群学习、宣传、活动、综合服务于一体的党建示范阵地，内设党的建设轮播电视屏、党的

历程展示墙、公共法律服务工作站、健康小屋、读书角、荣誉墙、党员活动室等。

做优“红色物业”党建特色项目。推进“红色物业”省、市示范点建设，以点带面实施红色覆盖、提档升级。目前已成功打造德惠尚书府、天鹅丽都、四季花苑3个市级示范点。突出“红色物业”品牌建设，行业党委扎实推进党建引领物业管理，指导建设物业、丽都物业、方正物业、为民物业、德惠物业成立物业服务行业党支部，初步构建了全县“红色物业”党组织体系。深化社区物业党建联建，强化社区党组织对业主委员会领导，实行社区“两委”成员、业主委员会成员、物业服务企业党员负责人“双向进入、交叉任职”。

做实区域共驻共建特色活力。扎实开展在职党员到社区报到制度，完善应急情况下机关和企事业单位党员干部下沉基层机制。在疫情防控期间，迅速组建1700余人的党员应急先锋队，累计开展志愿服务活动80余次；组织实施“敲门行动”，主动与特需对象结对帮扶，通过线上询问、线下走访等形式，及时收集行动不便群众的基本生活需求，协助医护人员入户采样，并做好生活物资的线下代购服务，以“铁脚板”织密疫情防控网络。广泛征集居民“微心愿”，涵盖困难帮扶、民生实事等多个方面，根据心愿内容分类派单给县直相关部门或镇、村党组织，优先解决群众最直接、最迫切、最现实的问题，真正为群众提供精准、便捷、贴心的服务。

滨海县：探索党建引领城乡治理“五双”模式

近年来，江苏省盐城市滨海县认真贯彻落实省委、市委基层党建“五聚焦五落实”深化提升行动，出高质量党建引领乡村振兴“1+7”系列文件，牢固树立大抓基层的鲜明导向，积极探索“双雁、双治、双网、双办、双建”“五双”模式，推动社会治理重心下移，着力构建党组织领导的共建共治共享城乡基层治理新格局。

人才振兴专项激励政策，连续7年表彰“30佳”村书记，形成鲜明激励导向，基层治理呈现“头雁领航、雁阵齐飞”的生动局面。

自治+法治 构建治理有效新格局

为切实保障村民知情权、参与权、监督权，进一步提高民主自治水平，自2021年起，滨海县在全县范围内推广“村级民主监督公开日”活动，村(社区)每个季度邀请村(居)民代表、党员代表、“五老”人员、热心群众参与村务监督，现场提出疑问事项，由村干部逐项作答，让群众真正参与到民主管理中来。积极探索建立村书记月度述评、上岗承诺、引咎辞职系列制度，全面推行“四议两公开”，真正做到“让群众明白、促干部清白”。

为了厚植邻里和谐的文明乡风，滨海县积极鼓励村(社区)建立村规民约，在党群服务中心设立“打开天窗说亮话”功能场所，让村民在品茶谈心增进感情、消除误解。在此基础上，健全“一村一法律顾问”机制，实行“日常有联系、经常有见面、定期有讲座”法律援助服务模式，充分发挥法律顾问在化解矛盾纠纷等方面的作用，不断提升基层民主法治水平。

网格+网络 打造智慧服务“一张网”

滨海县深化网格化治理、精细化服务，调整设立网格党支部974个、功能型党组织641个，推动党建网格与政法综治、民政等各类网格“多网合一”。依托县网格化社会治理服务中心，通过多网融合的手段整合日常巡查

走访、基础信息采集、风险隐患排查等内容，实现网格化工作“一口受理、资源共享、统一指挥”。整合“12345”、数字城管、网格化社会治理服务中心等平台，大力推进“城市驾驶舱”建设，形成横向到边、纵向到底的“一网统管”体系，在公共交通、智慧城市、数字社区等领域实现场景应用，让城市更智能、更宜居、更美好。

紧扣市场主体的急难愁盼，依托“盐企通”服务平台，持续推动政务服务事项“一件事”联办，以数字技术助推深化“证照分离”改革，构建精准推送、主动服务的“秒触发”政策服务体系，打通惠企政策落地“最后一公里”。深化天场镇数字乡村建设试点，探索乡村公共服务、乡村治理数字化应用示范，推动数字技术在乡村各领域各环节快速应用、全面应用、深度应用，促进一二三产业融合、城乡融合。

帮办+快办 用好民生改善“温度计”

滨海县持续深化党群服务中心“加融行动”，实施先锋阵地精品提升计划，2022年新建、改扩建村(社区)党群服务中心28个。聚力推动各项资源下沉一线，向党群服务中心赠送按摩椅、快递柜、广场舞音响、超声波身高体脂仪等服务设备，积极拓展义理发点300个、照料助餐示范点18个、自助洗车点108个。举办“喜迎二十大 同心向未来”村(社区)“月来越好”邻里节活动40场次，统筹推进5个乡村党群服务综合体建设，切实提高基层党建服务阵地的凝聚力和吸引力。深入开展“村村到、

户户进、人人访”活动，常态化开展在职党员进社区、机关党员统一服务日等志愿服务活动，群众幸福指数不断提升。

为让“数据跑路”代替“群众跑腿”，滨海县建立“一哨联办”工作机制，实行一个镇区、街道“吹哨”，一个部门牵头办理，多个部门协同配合的工作模式。镇街“吹哨”后，牵头部门和配合部门在规定时间内“报到”响应，与镇街密切协作解决难题，真正实现“小事不出社区、大事不出镇街、难事条块一起办”。在政务服务大厅设立“滨不难”反映窗口，集中处理解决办事过程中遇到的各类疑难问题，做实基层政务服务，让群众办事不再难。

党建+群建 探索融合共治新范式

滨海县联合县卫健委、市场监管局、财政局、交通运输局等31家单位党组织成立“新新之

火”党建联盟，建立组织联建、队伍联抓、资源联享、阵地联用、活动联办、工作联促等“六联”工作制度，实现“一条主线穿、各自放光彩”。大力推进两新组织党务工作者专业化建设，2022年新认证党务工作者初级15人、中级2人，成立“新火先锋服务队”，选聘10名新就业群体人员担任兼职网格员，实现两新组织党建指导员全覆盖。

坚持以党建带群建，在各级工会组织中深入开展党建带工建“三创争两提升”活动，新建“盐工卡友之家”“骑手之家”“物业职工之家”共18家。团县委持续实施“联青服务站”和“团代表联络站”双站融合建设，对17个镇级“青年之家”提档升级，常态化开展青年活动。加强在物流、外卖等新业态新就业群体中建立妇联组织，在商务楼宇、专业市场、行业协会等持续建设妇女微家，不断画好党建引领基层治理“同心圆”。



盐城市滨海县开展村(社区)干部常态化教育培训，建立“月月训、月月考”培训模式。

响水县：多方联动强治理 幸福生活来敲门



盐城市响水县开展红色讲习员基层巡讲行动。

近年来，江苏省盐城市响水县坚持以城市党建引领基层治理，全面落实全省基层党建“五聚焦五落实”深化提升行动的决策部署与要求，不断深化城市基层党建工作的获得感和幸福感。

坚持区域联动 推进共驻共建

响水县成立社区“大党委”8个，实现所有城市社区“大党委”全覆盖，推动社区与驻区单位党组织共驻共建、融合发展。通过

吸纳单位党组织负责人担任兼职委员，定期召开党建联席会议共同协商解决辖区单位和社区居民关心的问题，不断健全完善议事规则和工作机制，形成条块整体合力，制定共驻共建责任清单、需求清单、资源清单、项目清单，共商区域发展、共抓基层党建、共同服务群众、共建美好家园，实现区域内各类资源有机整合、有效利用，形成“上下共担责、条块相结合、大家一起上”的工作局面，统筹推进社区党组织与辖区各领域党组织党建工作有机融合、互促共进，形成组织优势、服务资源、服务功能最大化，尽快实现群众对美好生活的向往。

推动专业化建设 锻造过硬队伍

响水县出台《关于加强城市社区工作者专业化建设的实施意见(试行)》，城市社区在县统一配备的8名干部外，新招聘1—2名社区专职工作者，由镇与被招聘人员参照县公益性岗位工作待遇签订劳动合同，并实行日常管理、考核、退出等制度。突出社区工作者队伍的培训教育，建立健全以初任培训、岗位轮训等为主要内容的培训体系，建立导师帮扶机制，对社区工作者逐一落实结对帮带机制，(下转B7版)

(上接B6版)

所任职社区的书记或副书记担任其群众工作导师，帮助社区工作者快速适应工作环境，提升工作履职能力，从而更好地服务群众。与此同时，鼓励社区工作者积极参加社会工作者职业水平考试，切实提高社区工作者的服务能力和综合素质。对取得助理社会工作者、社会工作者、高级社会工作者资格证书的社区工作者分别给予相应的岗位补贴。

坚持党建引领 织密组织体系

响水县积极探索建立“乡镇党委—村(社区)党组织—小区党小组—楼栋长”四级组织

架构，全县116个居民小区共选配党员楼栋长986名，在楼栋出入口设置楼栋长信息牌，方便居民联系，把群众对美好生活的向往回应到“家门口”。响水县持续开展“敲门”活动，响水县持续开展“敲门”活动，以敲门、串门的简单之举，打通党群心连心的通道，先后开展“政务服务进社区”“党员义诊周”“法律宣讲进社区”等各类主题活动100余场，6000余名党员参与其中，受益人数2万余人。疫情防控期间，响水县组织在职党员到所在社区报到，开展“敲门行动”等系列服务，挨家挨户开展政策宣传、信息采集、重点监测、帮扶关爱等工作，实行三班

倒、24小时在岗，做到了覆盖到户、落实到人，科学有效做好疫情防控工作。

延伸服务触角 提升服务质效

近年来，响水县通过整合资源打造党建服务阵地，运用新建、联建等模式，累计建成并投入运营暖心驿站、户外劳动者服务站等28个，打造“1+N”、“一公里”服务圈，为户外工作者、新业态新就业群体提供“冬可取暖、夏可纳凉、渴可喝水、累可歇脚”的场所；同时，为附近居民提供法律咨询、健康体检、打印复印等便民服务，延伸基层党建工作站触

手，真正实现为群众服务、让群众满意。该县先后成立西园社区“童心驿站”等6个功能型党群驿站，同时动员号召医生、教师、律师、人民调解员等专业特长党员到党群驿站设立便民服务工作室，积极应对特殊群体多样性、突发性服务需求，着力把站点打造成为响应及时、行动迅速、贴心服务的暖心驿站。

擦亮党建品牌 放大示范效应

响水县积极推进“红色物业”建设，打造中奥华府等10余个“红色物业”示范点，培树响水镇“精服务·金管家”、丰华家

园“红暖丰华365”等党建品牌，引领“红色物业”助力基层治理。打造“党建110·幸福敲门”党建品牌，通过践行精细化、精准化、精准化服务，引导在职党员到社区报到，为社区群众提供专业服务，破解为民服务“最后一百米”难题。放大助力微梦“全国先进基层党组织”的典型示范作用，持续实施“小黑板计划”“小饭桌计划”“助力成长屋”“青春微梦夏令行”“益小二·水滴驿站”“公益悦跑”等项目，坚持“积微小、聚众力、行大爱”，专注关爱留守儿童、留守老人，帮助贫困病残等弱势群体，积极开展各类志愿服务活动，打造共建共治共享的幸福城市。