

亭湖区：以绣花之功描绘城市治理新画卷



盐城市亭湖区在居民小区设立“邻里互助角”，共创和谐社区。

近年来，江苏省盐城市亭湖区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不断加强基层党的建设，巩固党的执政基础，在做强街道、做优社区、做活治理、做响品牌上持续发力，将党建引领贯穿于社会治理和基层建设的各领域、全过程，以绣花之功描绘城市治理新画卷，走出了系统化、区域化、网格化的城市治理新路。

坚持红色领航 筑牢城市党建根基

亭湖区注重系统建设、整体提升，构建“协同合作、协商共治、多元融合”的城市党建工作格局。

搭好组织共建架构。树立全区“一盘棋”思想，打破行政隶属壁垒，以街道、社区党组织为核心，构建街道“大工委”、社区“大党委”，网格党支部、楼栋党小组、党员中心户五级组织体系，聘请驻区单位、两新组织、业主委员会等各类兼职委员466人，充分发挥共建架构的

治理实效。健全完善区委两新工委运行机制，成立区级党建联盟，7个城市街道全部设立两新综合党委，交通银行、市电力设计院等83家单位与辖区街道成立共驻共建党建联盟，实现领域党建互联互通、区域党建协同推进。

深耕社区治理网格。坚持将网格党建作为基层治理、为民服务的前沿阵地，发挥314个党建网格、427个综合合格的区域优势，细分居民“微网格”1976个、两新组织单元网格217个，设立楼栋党小组1327个、党员中心户1455户，配备专职网格员1112名，从快递员、外卖员等新就业群体中聘任兼职网格员141人，凝聚起城市治理的强大合力。完善区委两新工委联席会议机制，成立老旧小区“共治委员会”，新建两新党组织144个、群团组织56个，推动“四联”工作机制效益最大化，把党组织触角延展到城市治理的“毛细血管”和“神经末梢”。

建强基层战斗堡垒。以“六个规范化”为抓手，建优建

强各类党建阵地，全面落实“十有”微服务功能，建立阵地挂牌长效机制，制定提档升级举措20条，提升基层阵地硬实力。提档升级社区党群服务中心及网格阵地69个，新建网格驿站22个、“暖心安康”驿站215个，对263处社区资产实行建库管理，协调闲置用房13200平方米，开设红色放映厅、健康小屋、小哥学堂等功能站点73个，形成以街道、社区党群服务中心为圆心，辐射周边暖心驿站、网格驿站等微阵地的“一中心多站点”功能布局。

锻造红色队伍 夯实基层组织基础

亭湖区聚焦人员配置、强化激励保障，发挥示范带动作用，以专职化、专业化、规范化的基层队伍激发城市治理活力。

抓实选育管用。实施“三提三当”培优工程，开展带头人、引领行、垂范行的“三行书记”创建，选优配强社区党组织书记70名，择优配齐网格党支部书记314名，向基层党组织选派党建工作指导员776名，把能干事、真干事、干成事的优秀人才选出来、用起来。启动“亭给力学堂”“镇街行”行动，与盐城工学院、盐城开放大学、盐城生物工程学校联合成立亭湖干训联盟，对社区干部、网格员等2600多人进行全覆盖轮训，先后选调街道、社区基层干部参加省、市、区示范培训347人次，共计361名社区工作者取得社会工作师职称，不断排布头雁领飞、群雁紧随的社区干部方阵。

完善激励保障。围绕“五有五化”要求，出台亭湖区城市社区工作者“1+8”系列文件，构建起涵盖名额管理、招聘转

聘、组织选派等方式，打造老中青梯次配备合理、良性循环的基层党组织书记队伍。先后选派一批年轻纪、素质好、潜力大的优秀年轻干部到街道和社区党组织书记岗位任职锻炼，在商务楼宇、各类园区、商圈市场、互联网行业等新兴领域，按照党员200人以下1名、200人以上2名的标准，选聘一批党建工作指导员，充实加强城市党建工作力量。

硬核力量一专多能

加强城市基层党建、创新社会治理，离不开一支政治素质好、业务能力强、服务水平高的专业化、职业化社区工作者队伍。

盐城市坚持聚焦“事”的需要，做好“人”的文章，创新选人用人机制，选优建强带头人队伍。将街道社区党组织书记队伍建设纳入全市干部队伍建设的总体规划，打破地域、身份、职业等界限，采取基层选拔、社会选

任、职级晋升等8大方面的职业化管理体系，803名社区工作者完成套转，解决了长期困扰基层的身份认同问题。扎实开展在职党员“双报到双服务”行动，3786名在职党员主动到网格党支部报到，先后开展志愿服务8000余次，以“分级挂钩、层层履责、全面覆盖”实现党群“连心结亲”。

精准发力，融入邻里之间。大力推行“红色物业”“善治小区”建设，在全市率先制定“红色物业工作标准”，落实物业星级考评机制，创成省级党建引领物业管理服务示范点2个、市级示范点7个，打造“民情议事厅”53个，设立“邻里互助角”116个，93名社区“两委”成员进入业委会，58名社区工作者到物业企业担任党务经理，有效推进了物业管理与社区治理融合共进。探索老旧小区改造“共治委员会”模式，开展“万人评万人议”活动187场次，惠及群众3.23万户，其中五星街道万户新村被评为省级宜居示范小区。

问需于民，延伸服务半径。坚持需求与问题导向，健全“三清单”服务机制，以“口岸党旗飘”“医心向党”等216项书记项目为牵引，围绕党性教育、就业创业、颐养救助、扶贫救助等方面，聚焦群众小事、难事、急事，重点打造100个社区“微服务”治理品牌。近年来，以“3+N”形式累计实施服务活动近2800项，开展小微活动3900余场，领办实事好事4700余件，多角度、多层次、全方位拓展基层治理新能力。探索协同治理新模式，引进培育世华爱心联盟、同心公益中心、亭嫂工作室等社区社会组织50多个，让城市治理服务横到边、纵到底、全覆盖。

凸显红色力量 厚植为民服务情怀

亭湖区将党员群众的幸福指数作为工作的“风向标”，在共建联建中做实为民服务、推进社会治理。

靶向施策，推动资源下沉。大力开展“服务资源进网格”行动，每年安排40万元专项资金，保障区社会组织发展服务中心平台运行，以下沉公共资源激发网格内生资源。深化“我为群众办实事”活动，编排为民服务项

目493个，慰问生活困难群众2000余户，每年下达服务项目实施经费1600余万元，将组织关怀送到群众身边。扎实开展在职党员“双报到双服务”行动，3786名在职党员主动到网格党支部报到，先后开展志愿服务8000余次，以“分级挂钩、层层履责、全面覆盖”实现党群“连心结亲”。

精准发力，融入邻里之间。大力推行“红色物业”“善治小区”建设，在全市率先制定“红色物业工作标准”，落实物业星级考评机制，创成省级党建引领物业管理服务示范点2个、市级示范点7个，打造“民情议事厅”53个，设立“邻里互助角”116个，93名社区“两委”成员进入业委会，58名社区工作者到物业企业担任党务经理，有效推进了物业管理与社区治理融合共进。探索老旧小区改造“共治委员会”模式，开展“万人评万人议”活动187场次，惠及群众3.23万户，其中五星街道万户新村被评为省级宜居示范小区。

问需于民，延伸服务半径。坚持需求与问题导向，健全“三清单”服务机制，以“口岸党旗飘”“医心向党”等216项书记项目为牵引，围绕党性教育、就业创业、颐养救助、扶贫救助等方面，聚焦群众小事、难事、急事，重点打造100个社区“微服务”治理品牌。近年来，以“3+N”形式累计实施服务活动近2800项，开展小微活动3900余场，领办实事好事4700余件，多角度、多层次、全方位拓展基层治理新能力。探索协同治理新模式，引进培育世华爱心联盟、同心公益中心、亭嫂工作室等社区社会组织50多个，让城市治理服务横到边、纵到底、全覆盖。

凸显红色力量 厚植为民服务情怀

亭湖区将党员群众的幸福指数作为工作的“风向标”，在共建联建中做实为民服务、推进社会治理。

靶向施策，推动资源下沉。大力开展“服务资源进网格”行动，每年安排40万元专项资金，保障区社会组织发展服务中心平台运行，以下沉公共资源激发网格内生资源。深化“我为群众办实事”活动，编排为民服务项

社区工作者常态化教育培训机制，推行社区工作者资格认证和持证上岗制度，大幅提升学历层次和专业化、职业化水平。

实施双重激励，拓展职业发展空间。从政治和经济两方面加大激励保障力度，让社区工作者真正感到“政治上有奔头、工工上有干头、报酬上有甜头”。近年来，盐城普遍建立“三岗十八级”职业薪酬体系，社区人员基本工资纳入财政保障，并建立工资自然增长机制。加大从社区党组织书记、居委会主任中招录公务员、招聘事业单位人员的力度，积极探索从优秀社区工作者中择优选拔“好茬子”进入年轻干部队伍的有效路径，注重

民生实事一网通办

群众的“表情包”就是工作的“风向标”，服务社区群众、放大惠民效应，始终是城市基层党建工作的出发点和落脚点。

盐都区：党建赋能共同缔造小区美好生活

近年来，江苏省盐城市盐都区积极探索党建引领社会治理新路径，结合城市老旧小区改造等重点工作，广泛开展“四美小区·共同缔造”活动，通过建立党建引领下的美好环境与幸福生活“共同缔造”长效机制，发动群众共谋、共建、共管、共评、共享，把城市社区建设成为组织美、环境美、服务美、生活美的幸福家园，群众的积极性、主动性、创造性被充分激发，人居环境明显改善，党的基层基础不断夯实。2019年11月，盐都区被江苏省人民政府确认为全省社区治理创新实验区。

党建引领 榜样示范

走进合心花园小区，一栋栋居民楼整齐排列，一条条硬化道路干净整洁，儿童游乐场、老年活动室、休闲凉亭等一应俱全，很难想象这里曾是一个居住环境差、管理难度大的老旧小区。

合心花园小区隶属于盐都区潘黄街道东升社区，始建于上世纪90年代，49.5亩的土地上坐落着酒厂、鞋厂、锅炉厂、法院、公安局、环保局、粮食局、大学生公寓共8个以围墙相隔的微型老旧小区住宅小，是典型的安全隐患多、群众反映问题多、文明创建失分多、管理秩序乱的“三多一乱”小区。一些住户不满小区“脏乱差”，就选择把房子租出去，自己则在外面租房住。与此同时，外来人员、流动人员又给小区管理带来新隐患。随着“四美小区·共同缔造”活动的开展，潘黄街道东升社区党总支坚持党建引领，第一时间成立项目指挥部和小区物业管理委员会，代行起业主大会职责，同步成立小区党支部，35名党员志愿服务，18名楼栋长主要由党员兼任，在社区党总支的直接领导下开展日常整治工作。

“六有”机制 常态长效

“四美小区·共同缔造”是一项系统工程，如何探索形成一套可复制、可推广的机制，成为盐都区委组织部一直探索和思考的命题。

盐都区委组织部、区住建局、区人社局、区民政局等单位专门派人先后深入到全区各个城市社区和农村集中居住点逐一调研，专门赴上海市、江苏省等地学习“共同缔造”先进经验，多次召开座谈会讨论“四美小区·共同缔造”的实现路径，在此基础上，提出建立“六有”机制（有组织管事、有人做事、有场所议事、有机制理事、有资金办事、有网络揽事），因地制宜、分类指导、全面建设一

批“四美小区·共同缔造”示范点，达到治标治本的目的。

有组织管事。在区级层面，成立区物业行业党委，隶属于区住建局党委，负责全区物业行业党建工作。在城市住宅小区及农村集中居住点成立小区和集中居住点党支部，隶属于所在社区（村）党组织管理，形成开展“四美小区·共同缔造”活动的强大合力。

有人员做事。在党组织的领导下，盐都区大力加强社区工作者、物业服务队伍和小区志愿者服务队队伍建设，在农村集中居住点实施与城市相同的物业管理，在城乡社区普遍建立志愿服务队，将基层老党员、老乡干、老教师等吸纳到共同缔造志愿服务队伍中，让他们参与到共谋、共建、共管、共评、共享中。

有场所议事。把党建阵地建设放在“四美小区·共同缔造”活动的重要位置，在党建阵地建设中因地制宜打造共同缔造办公室。在城市住宅小区，加强社区党群服务站和小区服务点建设；在农村，将党群服务中心规划在集中居住点，按照“一室多用、集中服务”的原则，综合服务本地居民。

有机制理事。健全完善“四美小区·共同缔造”活动的各项机制，鼓励城乡社区结合本地实际，因地制宜确定具体切入点，探索创新理念思路、体制机制和方式方法。在总结试点经验的基础上，全面推广、系统推进“共同缔造”活动，不断完善体制机制，探索建立长效机制。

集中连片整治“五个统一”的共识，即边界围墙统一打通、配套设施统一完善、停车场库统一拆除、建筑立面统一翻新、物业管理统一自治，8个老旧小区被改造成成为一个“大花园”。

酒厂小区的改造工作是盐都区通过党建引领带动居民自治、提升社会治理能力和治理水平的一个缩影。

在“四美小区·共同缔造”活动中，盐都区以城市住宅小区和农村集中居住点为基本空间单位，在城市住宅小区成立小区党支部18个，在农村集中居住点成立共同缔造党支部7个，让党组织提前介入城市住宅小区、农村集中居住点的管理。通过建立党支部、党小组，将党的组织和工作覆盖至城市住宅小区、农村集中居住点的每个角落，以党员带动群众广泛参与，推动基层党建和社区治理工作相融合、两促进。

自从成立了小区和共同缔造党支部，党员们找到了组织，有了更多的政治归属感，也较好地解决了党员想干事无机会、想出力无载体、想工作无平台、想管事无名份的问题，发挥了党员服务群众、服务基层、服务发展的主体作用，激发了基层党组织和党员参与社会治理的内生动力，取得了良好效应。

“六有”机制 常态长效

“四美小区·共同缔造”是一项系统工程，如何探索形成一套可复制、可推广的机制，成为盐都区委组织部一直探索和思考的命题。

盐都区委组织部、区住建局、区人社局、区民政局等单位专门派人先后深入到全区各个城市社区和农村集中居住点逐一调研，专门赴上海市、江苏省等地学习“共同缔造”先进经验，多次召开座谈会讨论“四美小区·共同缔造”活动倾斜，让群众明白惠从何来。

有网络揽事。科学划分城市住宅小区、农村集中居住点社区治理网格，高标准选聘，配强网格团队，网格员接受住宅小区（农村集中居住点）党组织领导，

围绕“一社区一品牌”，扎实开展系列特色活动，充分发挥党组织、志愿力量在基层治理服务中的积极作用。按照规模适度、便于服务管理、便于居民自治的原则，深化联系服务群众机制，以“社区党组织—小区党支部—楼栋党小组—党员中心户”为脉络，吸纳社区“两委”成员、

批“四美小区·共同缔造”示范点，达到治标治本的目的。

有组织管事。在区级层面，成立区物业行业党委，隶属于区住建局党委，负责全区物业行业党建工作。在城市住宅小区及农村集中居住点成立小区和集中居住点党支部，隶属于所在社区（村）党组织管理，形成开展“四美小区·共同缔造”活动的强大合力。

有人员做事。在党组织的领导下，盐都区大力加强社区工作者、物业服务队伍和小区志愿者服务队队伍建设，在农村集中居住点实施与城市相同的物业管理，在城乡社区普遍建立志愿服务队，将基层老党员、老乡干、老教师等吸纳到共同缔造志愿服务队伍中，让他们参与到共谋、共建、共管、共评、共享中。

有场所议事。把党建阵地建设放在“四美小区·共同缔造”活动的重要位置，在党建阵地建设中因地制宜打造共同缔造办公室。在城市住宅小区，加强社区党群服务站和小区服务点建设；在农村，将党群服务中心规划在集中居住点，按照“一室多用、集中服务”的原则，综合服务本地居民。

有机制理事。健全完善“四美小区·共同缔造”活动的各项机制，鼓励城乡社区结合本地实际，因地制宜确定具体切入点，探索创新理念思路、体制机制和方式方法。在总结试点经验的基础上，全面推广、系统推进“共同缔造”活动，不断完善体制机制，探索建立长效机制。

有资金办事。健全以财政投入为主，党费补充、社会支持、社区自我补充的多元化经费保障机制，用好物业费资金、财政资金和社区党组织为民服务专项资金。各级各部门投入到住宅小区的相关资金，由社区党组织统筹安排和落实，重点向“四美小区·共同缔造”活动倾斜，让群众明白惠从何来。

有网络揽事。科学划分城市住宅小区、农村集中居住点社区治理网格，高标准选聘，配强网格团队，网格员接受住宅小区（农村集中居住点）党组织领导，

围绕“一社区一品牌”，扎实开展系列特色活动，充分发挥党组织、志愿力量在基层治理服务中的积极作用。按照规模适度、便于服务管理、便于居民自治的原则，深化联系服务群众机制，以“社区党组织—小区党支部—楼栋党小组—党员中心户”为脉络，吸纳社区“两委”成员、

小区党员骨干、业委会党员成员进社区网格员小组，探索在党性强、声望高、家风好、示范带头作用强的党员中设立“党员中心户”，使党员中心户成为解决社区治理难题的“诊所”，成为增进党员、志愿者沟通交流的“纽带”、服务社区居民的“阵地”。近年来，先后培育出“希望来



盐城市盐都区老旧小区经整治改造后焕然一新。

深入小区（居住点）开展网格服务，做到需求在网格发现、隐患在网格排查、环境在网格维护、服务在网格开展。

按照“六有机制”模式，盐都区在20个城市社区搭建社区“大党委”、成立小区党支部，社区居委会下成立环境和物业管理委员会，结合城市社区全要素网格化社会治理工作，在盐龙、盐淡、潘黄、张庄等主要街道推行“精网微格”工作站试点，定期召开由网格长组织，社区民警、辅警、网格员和微网格员、党员志愿者等参与的“微网格党组织议事会”，精准聚焦居民群众的家事、难事、烦心事，让居民需求在“家门口”得以满足。

“五共”理念 全民参与

“在街区中心区域设立小吃摊位，不仅可以带动社区居民就业，还可以打造街区小吃特色品牌。”近日，在盐都区潘黄街道旭日社区“有事好商量”协商议事室，区政协委员、村（居）“两委”、

群众和相关部门代表齐聚一堂，专题协商如何有效推进淡上·老西门街区夜市经济发展。盐都区自实施“四美小区·共同缔造”活动以来，践行共谋、共建、共管、共评、共享的“五共理念”，发挥街道、社区领导干部引导作用，发动群众、乡贤共同参与，通过“决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享”，狠抓人居环境整治、助力城市基层治理，推动社会经济发

展。盐淡街道福才社区依托党员活动日等活动，通过集中座谈、个别访谈、发放调查问卷等方式，广泛听取群众意见和建议，认真查找小区建设过程中存在的突出问题，有效破解小区治理难题。潘黄街道针对无物业老旧小区，建立社区居委会、小区物管会（业委会）、物业公司三方联动机制，形成“小区业主全程参与、社区干部全程跟踪”工作法，将社情民意贯穿改造始终，形成“群众点菜、政府接单”的改造经验。

群众和相关部门代表齐聚一堂，专题协商如何有效推进淡上·老西门街区夜市经济发展。

盐都区自实施“四美小区·共同缔造”活动以来，践行共谋、共建、共管、共评、共享的“五共理念”，发挥街道、社区领导干部引导作用，发动群众、乡贤共同参与，通过“决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享”，狠抓人居环境整治、助力城市基层治理，推动社会经济发

展。盐淡街道福才社区依托党员活动日等活动，通过集中座谈、个别访谈、发放调查问卷等方式，广泛听取群众意见和建议，认真查找小区建设过程中存在的突出问题，有效破解小区治理难题。潘黄街道针对无物业老旧小区，建立社区居委会、小区物管会（业委会）、物业公司三方联动机制，形成“小区业主全程参与、社区干部全程跟踪”工作法，将社情民意贯穿改造始终，形成“群众点菜、政府接单”的改造经验。

群众和相关部门代表齐聚一堂，专题协商如何有效推进淡上·老西门街区夜市经济发展。盐都区自实施“四美小区·共同缔造”活动以来，践行共谋、共建、共管、共评、共享的“五共理念”，发挥街道、社区领导干部引导作用，发动群众、乡贤共同参与，通过“决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享”，狠抓人居环境整治、助力城市基层治理，推动社会经济发

展。盐淡街道福才社区依托党员活动日等活动，通过集中座谈、个别访谈、发放调查问卷等方式，广泛听取群众意见和建议，认真查找小区建设过程中存在的突出问题，有效破解小区治理难题。潘黄街道针对无物业老旧小区，建立社区居委会、小区物管会（业委会）、物业公司三方联动机制，形成“小区业主全程参与、社区干部全程跟踪”工作法，将社情民意贯穿改造始终，形成“群众点菜、政府接单”的改造经验。

（上接B1版）

坚持人往基层走、钱往基层投、政策向基层倾斜，不断增强街道社区党组织的承载功能。赋予社区党组织对社区重要事项的管理监督权，驻区单位评优评优征求所在社区党组织意见，干部使用、发展党员征求居住地社区党组织意见，党代表、人大代表、政协委员的推荐提名征求所在社区党组织意见，让街道有能力有资源有抓手协调各方、整合力量。持续加大财政支持力度，按照上级补助、街道财政统筹和辖区单位资源补充相结合的方式，保障区域化党建工作有稳定的经费来源，同步落实每个社区每年20万元的党组织为民服务专项经费，引导社区党组织