

以数字经济促进县域高质量发展

■刘景芝

习近平总书记指出：“要推动数字经济和实体经济融合发展，把握数字化、网络化、智能化方向，推动制造业、服务业、农业等产业数字化，利用互联网新技术对传统产业进行全方位、全链条的改造，提高全要素生产率，发挥数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作用。”数字经济作为一种新的经济形态，有助于加快县域产业集群数字化、自动化和智能化转型，推动同类产业或同类产业的不同行业相互渗透、相互交叉。立足县域资源禀赋优势，通过激发数字经济的巨大赋能作用，促进县域传统产业集聚融合、提质增效，打造良好的数字生态体系，催生县域新兴产业新业态新模式，对实现县域产业集群数字化转型，丰富县域现代化经济体系发展内涵，加快城乡融合发展具有重大意义。

数字经济促进 县域产业集群集聚融合

我国县域产业集群发展普遍面临产业规模小、“集”而不“群”、产业配套支撑力弱、创新能力不强等问题。数字经济为县域传统产业转型升级带来新的机遇，它能够突破固有的时空限制和传统的产业边界，通过运用云计算、大数据、人工智能、工业互联网等数字技术与市场主体深度融合，为产业集聚提供关键支撑。

加快县域产业数字化应用。在我国县域产业集群多为中小企业的背景下，提升中小

企业数字化应用水平是实现县域产业集群数字化转型的关键力量。要进一步推动企业加大技术改造和设备更新力度，增强企业智能应用能力、新型管理能力、网络协同能力、数据贯通能力等核心能力，提升企业生产要素质量和配置水平。

加快实现产业链条改造。县域产业发展受地理位置、特有资源、人文环境、历史沿革等因素影响，形成了具有本地特色的县域产业集群。应找准县域产业发展链条的缺失环节、薄弱部分，聚焦产业上下游供应链和产业链的集聚融合，利用互联网新技术对传统产业进行全方位、全链条改造，支持具有带动能力的核心企业打造产业数据中台，推动订单、产能、渠道等信息共享，形成上下游合作更加紧密的集群协作网络体系，提升县域产业集群链能力和产业链现代化水平。

加快推动产业要素跨界融合。传统块状产业集群“柔性化生产”特征明显，受劳动力、土地、政策环境等影响越来越突出。数字技术将进一步推动人才、资本、技术、数据等生产要素快捷流动，优化生产和服务资源配置。数字技术的应用也将促使传统产业与新兴产业、三次产业间融合进程加快，进一步优化产业内部结构和市场主体组织模式，催生平台经济、共享经济等新兴产业新业态。

以数字经济促进 县域产业集群提质增效

数字经济是新一轮国际竞

争的重点领域，能够助力打造县域新的竞争优势和经济增长点，增强县域产业集群市场竞争力。围绕推动县域产业集群做优做强，充分发挥数字技术对县域产业集群发展融合创新效应，集中优势资源和力量攻克关键核心技术，强化新兴技术成果应用，提高产品附加值，为县域经济把握未来、增强竞争优势提供新的动力源。

推进核心数字技术攻坚。核心数字技术是改造提升传统产业的支点，可以成为构建现代化经济体系的重要引擎。应充分利用数字技术的高创新性，瞄准县域产业集群发展的重点领域，加强产业基础研究和产品工程化研发攻关，明确核心技术突破口和主攻方向，有选择地开展数字创新和产业应用，打通企业采购、研发、生产、营销等关键环节数据，培育一批具有较强区域影响力的数字平台企业和供应链企业，在若干关键领域形成竞争新优势，实现由产品优势向标准优势扩展，促进县域传统产业集群能级显著提升。

推动新兴技术转化应用。聚焦县域产业共同价值和产业共性技术，发挥产业政策引导作用，优化配置创新资源，完善创新科技政策资金支持举措，重点支持县域产业集群规模化应用，鼓励企业增加产业共性技术研发投入，补齐不同产业和企业间数字经济发展短板弱项，解决“数字鸿沟”和传统产业转型动力不足等问题，加速产品和服务迭代升级，增强产业链配套水平、供应链效率和控制力，减少

供应链依赖，提升县域产业整体应变能力和协同能力。

加强新产品价值创造。数字经济将促进以消费者为中心的商业变革，更加突出强调个性化、定制化的生产和服务。在品牌塑造、培养、推广等过程中，加强与消费者互动联系，积极运用数字技术和模式创新，开展品牌生命周期全过程的价值再造，着力塑造一批具有较强市场影响力和竞争力的品牌、企业、产品和服务。

打造县域产业集群 良好的数字化生态系统

将数字经济与实体经济融合，实现县域产业集群数字化转型，需要强化数字制度建设，有序推进数字基础设施智能升级，整合企业、政府和技术提供方等多方资源，健全县域产业集群数字化转型生态圈，提升县域产业集群的核心竞争力。

加快完善体制机制。突出县域产业集群数字化转型前瞻性、战略性和全局性布局，坚持“制度创新+审慎监管”，制定县域产业集群数字化转型战略规划，建立县域产业集群数字化规则和上下游产品数字化标准，指导中小微企业数字化转型，完善数字平台监管体系，提升县域产业集群数字化基础能力。

强化数字基础设施建设。县域产业集群多集中在竞争性很强的非创新产品领域，在当前制造业数字化、低碳化改造的趋势下，加快数字基础设施升级显得尤为迫切。应坚持应用与需求导向，尽快打造完善的

硬件基础设施体系，有序推进大数据、云计算等算力基础设施升级改造，打通县域产业集群信息互联互通“大动脉”，夯实产业集群数字化融合发展基础支撑。

搭建数字化转型平台。数字经济催生的网络平台为中小企业提供了诸多便利条件。应依托工业互联网平台，重点支持骨干制造企业与数字化服务商开展战略合作，推动区域网络平台共建和开放，助力各类中小企业“上云”，实现资源云上集聚，提升企业生产效率。利用各类互联网平台，全方位推介县域产业集群优秀企业、优质产品，助力企业拓展销售市场。

健全产业数字化转型支撑体系。首先，加快构建层次分明的人才队伍建设政策体系，培育既具备数字化思维和能力，又熟悉制造业发展模式及流程的综合型人才。其次，加强融资服务创新支持，充分发挥国家战略性新兴产业发展基金引导作用，优化财政资金使用方式，精准发力支持核心产业发展，降低企业数字化转型门槛和成本。再次，建立政府引导、企业为主、行业协会及专业机构广泛参与的数字经济创新综合体，加快培育数据交易市场，大力推广普惠性数字化服务，推动县域产业集群产业共生、资源共享、发展共赢。最后，建立健全跨部门、跨地区协同监管机制，完善平台企业运行及监管规则，加大产业数据要素产权保护，推动先进安全应急装备应用，保障数字新业态新模式健康发展。（作者系河北省党校副教授）

协同高效建设现代化产业体系

■费洪平 徐建伟

党的二十大报告提出“建设现代化产业体系”，要求“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上”。

现代化产业体系具有系统性、持续性、动态性和全局性特征，更加强调整个产业体系的协调联动，更加强调产业可持续发展的动能转换，更加强调结构调整与经济发展的耦合协同。我们要建设的现代化产业体系，是整个产业体系由表及里的转型和再造，最终建成结构更加高端、要素更加协调、路径更可持续、发展更加安全的现代化产业体系。

一是要实现产业结构高端化。随着全球经贸格局和我国经济发展阶段变化，以往发展依托低成本优势和加工贸易出口嵌入国际分工体系的不足更为凸显，结构低端、协作割裂、布局碎片等问题突出。建设现代化产业体系，就是要加快提升产业基础高级化和产业链现代化水平，协同推动短板产业补链、优

势产业延链、传统产业升链、新兴产业建链，既要应用先进技术对传统产业进行改造提升，重塑产业竞争优势，又要培育壮大代表先进生产力和未来发展方向的新技术与新兴产业，增强产业发展的接续性和竞争力。

二是要形成强大要素支撑体系。相比于经济高质量发展要求和产业转型升级需要，我国在优质人力资源、先进科学技术、现代金融资源等支撑条件上还存在明显短板，全要素生产率和科技进步贡献率尚处在较低水平，新旧发展动能接续不畅。建设现代化产业体系，就是要不断夯实要素支撑，推动实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展，提高知识、数据、金融等要素对经济增长的贡献水平，实现优质高端要素和实体经济的相互支撑与畅通循环。

三是要探索新的路径模式。建设现代化产业体系，就是要重构发展路径模式，顺应数字经济和绿色低碳发展大趋势，摆脱高投入高消耗、低效率低水平

扩张的既往路径，加快发展方式智能化、集约化、绿色化、低碳化转型，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

四是要筑牢安全发展基础。世界百年未有之大变局加速演进，各种不确定难预料因素明显增多，有利于国际竞争合作的条件正在发生变化，关键核心技术“卡脖子”、自主可控能力不足、价值链话语权较弱等问题，成为我国增强产业核心竞争力、实现安全稳定发展的现实制约。建设现代化产业体系，就要按照自主可控、安全可靠、竞争力强的要求，加快实现科技自立自强，突破供给约束堵点卡点，提高产业链供应链的全球竞争力和安全水平。

更好建设现代化产业体系，既要纲举目张，出好“组合拳”，又要精准发力，打好“攻坚战”。

一是促提升。要提升企业竞争能级与国际分工位势，持续优化企业梯队结构和链条群落，培育壮大一批具有产业链供应链组织治理能力的链主企业，巩固提升一批技术上专业专注、市场

上深耕细作的专精特新企业，繁荣发展一批创新活跃、成长性好、潜力大的科技创新型企业；提升关键核心技术自主可控能力，强化国家战略科技力量，加快攻克重要领域关键核心技术和“卡脖子”技术，在新兴前沿技术领域尽快取得突破，赢得战略主动；提升产业链供应链畅通协作水平，发挥超大规模市场优势和产业配套齐全优势，夯实产业基础，优化区域产业链布局，强化国内产业链配套协作，构建形成稳定、畅通、高效的产业链供应链体系，增强链条协作的竞争力和韧性弹性。

二是助转型。要加快产业数字化融合化转型，推动数字经济与实体经济、制造经济与服务经济、劳动技能优势与数字技术优势等深度融合；推进产业绿色化低碳化转型，对照“双碳”目标要求，把低碳化理念融入现代化产业体系建设全过程各环节，推动供应链全链条绿色低碳发展；深化产业国际化协作化转型，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，加强产业全球化布

局，推动重点产业在国内外有序转移，支持企业深度参与全球产业分工与合作，构筑互利共赢、深度融合、富有韧性的全球产业链供应链合作体系。

三是强支撑。要强化产业政策引导，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，进一步深化体制机制改革，持续优化营商环境，加大创新、技术、质量、品牌、环保等方面的政策支持，注重全产业链全周期一体协同施策；构建与现代化产业体系相适应的要素支撑体系，坚持创新链、产业链、人才链一体部署，消除要素自由流动和优化配置的瓶颈制约；优化产业平台和基础设施体系，加强多层次高能级的产业链供应链协作平台、产业集群服务平台、中小企业公共服务平台、产业转移合作平台等建设，积极推进质量控制、检验检测认证、标准体系等质量基础设施体系建设，进一步优化物流及专业基础设施的布局、结构、功能和系统集成。（作者均系中国宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所研究员）