

/// 全域党建

探索构建“五大体系” 推动基层治理变革

■中共曲靖市委组织部

2022年以来,云南省曲靖市聚焦基层治理权责匹配难、资源下沉难、乡镇(街道)统筹难、县乡协同难、活力激发难等问题,全面实施党建引领基层治理三年行动,以提升乡镇(街道)、村(社区)、网格治理能力为主线,综合运用数字化技术,对基层治理体制机制、组织架构、方式流程、执行体系进行全方位、系统性、重塑性改革,探索构建“五大体系”,推动基层治理变革,切实打通治理痛点难点堵点,全面提升党建引领基层治理效能。

提升党建引领力 构建一贯到底的组织体系

曲靖市把健全完善基层治理体制机制作为推进基层治理体系和治理能力现代化建设的突破口,坚持抓党建与抓发展、抓治理融合推进,以高质量党建促发展、强治理、惠民生。

加强自上而下的制度设计。将党建引领基层治理纳入党委、政府中心工作和年度目标考核体系,全面启动党建引领基层治理三年行动,制定出台总体方案及乡镇(街道)、村(社区)、网格、平台“1+4”政策体系,制定年度工作计划、专项工作规则、重点任务清单,明确基层治理工作的总抓手、路线图、任务书。每年实施一批党建引领基层治理重点项目,市级每年创建党建引领基层治理示范县(市、区)1个、示范乡镇(街道)10个、示范村(社区)100个,市级财政每年安排预算1600万元,采取以奖代补方式予以奖励。

建强横向到边的基层党组织体系。坚持把党的组织建到村(居)民小组、居民小区、产业项目、商务楼宇、搬迁安置点等基层治理单元,深化党支部标准化规范化建设2万余个,排查整顿软弱涣散基层党组织141个,全面推

进“五强五好”村(居)民小组党支部建设,成立互联网、物业行业、快递、交通运输、网约出行、外卖送餐等9个行业党委,在商务楼宇、商圈市场等重点区域组建党组织2632个,全力建设“四圈三带”基层党建版图,构建纵向到底、横向到边的组织体系。深化拓展区域化党建,全面推进街道“大工委”、社区“大党委”建设,推动各领域党建互联互通互动,实现组织共建、党员共管、资源共享、治理共抓。

建立一贯到底的组织领导机制。市、县成立党建引领基层治理委员会,由党政主要领导任“双主任”,下设办公室在同级组织部门,设立党委、政府分管领导牵头的9个专项工作组,强化“市县乡村网”五级联动,形成市级主导、县级主管、乡级主抓、村级主战、网格感知一贯到底的“动力主轴”,统筹推进基层治理各项改革任务落实,做到有领导机构定事、有牵头部门统事、有规范制度管事,实现统一领导、上下联动、一贯到底。

构建安全风险防范责任体系。把加强党的领导贯穿防范化解重大风险各领域全过程,旗帜鲜明加强对安全稳定的组织领导和统筹协调,聚焦安全生产、命案防控等16个重点领域,采用负面清单的形式,条目式、清单式明确市直责任部门和县、乡、村三级党组织不能击穿的责任底线。通过建立领导体系、责任体系、落实体系、考责体系,教育引导各级党组织和领导干部进一步树牢安全发展理念,守住安全底线、筑牢安全屏障,为曲靖高质量跨越式发展提供安全、和谐、稳定的社会环境。

提升条块统筹力 构建一体高效的运行体系

曲靖市以“下沉、赋权、增效”为抓手,

一体推进乡镇(街道)、村(社区)、网格、服务改革。

深化改革,建强乡镇(街道)治理中心。聚焦县、乡权责不清、条块分割、资源分散等基层治理难点堵点,推进乡镇(街道)管理体制、赋权扩能、编制、“一支队伍管执法”和“一件事”模块化运行5项改革,梳理改革事项46项,深化乡镇(街道)内设机构“大部制”改革,合理调整优化乡镇(街道)编制数,全面梳理乡镇(街道)行政权力事项、公共服务事项、属地管理事项3个清单和更多统筹协调权、参与建议权、反向考评权,厘清县乡权责边界,着力增强乡镇(街道)统筹调度能力。

强化服务,建强村(社区)治理单元。分类明确行政村、村改居社区、城市社区职能定位、工作重点,依法编制13项村(社区)工作准入清单、16项为民服务事项清单和17项村(社区)小微权力清单,全面厘清村(社区)权力边界和职责范围,加强村(居)民委员会规范化建设,规范设置自治组织,不断提高村(社区)服务和治理能力。整合各级各类到村涉农资金项目,实施村级集体经济提质增效行动,2022年全市1686个村(社区)领办合作社共计1484个,村级集体经济经营性收入总数为3.37亿元,平均每村收入19.96万元,村级组织自我保障、服务群众、推动发展能力不断增强。

细化网格,做实治理“神经末梢”。设置“乡镇(街道)一村(社区)一网格”三个层级网格,在农村原则上推行“组网合一”或“一组多网”,在城市社区一般以居民小组、居住小区、街巷、工贸企业、商务楼宇、商圈市场、机关企事业单位等划分网格单元,将基层党建、安全生产、综治维稳、民生服务、疫情防控等网格管理资源整合到其中,实现“多网合一”。全市共划分一级网格137个、二级网格1688个、三

级网格3万余个。

理顺机制,优化治理服务流程。市、县、乡成立网格化服务管理办公室,推行视频化调度指挥,形成“市级统筹指挥、县级监管考评、乡级建设使用”的网格运行体系。制定网格管理服务事项准入制度,编制网格职责清单,探索推行网格事件“报办分离”制度,推动网格事项“发现受理—分析研判—流转处置—跟踪督办—考核评价”全流程闭环运行。对较为复杂的事项,通过综治平台直通上报,采取“吹哨报到”及时处理,实现小事一格解决、大事全网联办。以县(市、区)、乡镇(街道)两级党(工)委书记为重点,在全市范围内创新实施党建引领基层治理“书记领航”项目294个,切实解决基层治理落实难点、协调痛点、整合堵点。

提升民生保障力 构建一事通办的服务体系

曲靖市依托“城市大脑”,整合数据资源,建强“一网统管”平台,建立高效便捷的基层治理服务平台,实现政务服务事项受理、审批“一网通办”。

推行“一个中心抓治理”。围绕构建高效便捷服务平台,一体推进党群服务中心规范化建设,将新时代文明实践所、为民服务中心、社会治理中心、矛盾纠纷调处中心、文化服务中心等整合到党群服务中心,实现“多中心合一”。全市统一党群服务中心名称,合理划分功能区,制定规范提升工作指导目录规范牌匾、制度,明确运行机制,提升服务功能,优化“人气指数”考核指标,打造为民服务综合阵地,建设完成3个县级、30个乡级、100个村级“党群连心·先锋阵地”党群服务中心规范化试点。

(下转B2版)



曲靖市城市景观。