

河南省洛阳市涧西区：积极探索中国品质城区建设新路子

■ 巩 聃

近年来，河南省洛阳市涧西区不断深化城区品质建设，通过“擦亮五个名片，打造涧西标识；着力五个提升，涵养城区品质；笃定五个坚持，人民幸福生活”，逐渐形成了“五五五”的城区治理路径，奋力构建城市之治新局面。

擦亮五个名片，打造涧西标识

近年来，洛阳市涧西区先后获“国家知识产权强县工程示范区”“中国智慧城市百佳县市”等称号，形成了“红色涧西”“涧西制造”“文化涧西”“创新涧西”“生态涧西”等特色品牌。

新中国成立之初，老一辈无产阶级革命家对涧西区的发展给予了关怀和支持，促成了涧西区工业基地、制造业基地的形成和发展。1953年到1962年，焦裕禄同志在洛阳矿山机器厂工作了9年，他用实际行动诠释了一名共产党员的光辉形象。

在此背景下，涧西区将红色资源保护、开发和传承作为拉动全区综合发展的重要引擎，先后把“红色记忆纪念馆”“焦裕禄精神纪念馆”打造成内强素质、外树形象的红色教育基地，定期组织机关干部、在校师生和广大市民参观学习，并吸引了大量省内外游客打卡，形成了涧西重要的文旅资源。涧西区还结合改革发展实际，开展“‘润’贤思齐·‘润’行不息——弘扬焦裕禄精神，推动高质量发展”专项党建创新提升行动，打造红色涧西，让红色基因成为促进全区全面、快速、可持续发展的强大动力。

忆往昔，“河南工业看洛阳，洛阳工业看涧西”。“一五”期间，全国156个重点建设项目6个落户涧西，锻造了涧西装备制造业的“钢筋铁骨”。

改革开放以来，“涧西制造”多次在国家航空航天、大型射电望远镜、国产盾构机、量子卫星、“复兴号”高铁、核燃料提纯等重大关键产业中再建新功，涧西区也因此获得“国家高端装备制造高新技术产业基地”“全国新型工业化示范基地”等称号。

“涧西制造”在形成发展的历史进程中，形成了涧西独具特色的工业文化产业，培育出了东方红工业旅游景区、东方红农耕博物馆、涧西苏式建筑群、涧西工业遗产历史文化街区等工业文化资源，成为全国工业旅游的热门目的地。

谈及“文化涧西”，早在公元前十一世纪，周公跨涧河营建洛邑，这里就已经孕育了城市的雏形；隋唐时，随着皇家西苑、神都苑的兴建，这片沃土便成为风云际会的宝地；作为洛阳牡丹曾经

占洛阳全市获奖项目总数的60%以上。

此外，涧西区坚持“蓝天、碧水、净土”三大专项整治活动同步启动和推进。燃煤散烧、扬尘管控、汽车尾气治理、餐饮油烟整治多管联动；消除农村旱厕，



夏日，游客在河南洛阳市涧西区工农街道三岔口社区微度假综合体休闲游玩。中新社发 黄政伟摄

的兴盛地，此处也是多朝王公贵族的狩猎游乐之处……现存的国家重点文物保护单位谷水王湾遗址、河南省文物保护单位东马沟遗址、杨窑遗址、柳行遗址等都刻有涧西悠久历史文化的原始印记。

涧西区在红色文化、乡村生态文化、中原民俗文化、非物质文化遗产的保护、利用和传承等方面开拓创新，形成了丰富的涧西文化特色。

无论是在潜深7000多米的蛟龙号舱体中，还是在九天探月的飞船上，都可看到涧西创新的成果；涧西研发的一枝多花育种技术，为农业产量的大幅提升开辟了新空间；无人驾驶拖拉机的推广应用，极大地提高了国内现代农业生产的效率……涧西区始终把机制创新、文化创新、产业创新、产品创新作为驱动涧西加快发展的重要动力，高度重视高新技术人才的引进和培养，科研院所的创建和高精尖项目的研发。目前，全区已建成国家和省级各类科研机构80多个，发展国家和省级科技型创新企业400多家，其中高新技术企业30多家，河南省科技创新龙头企业6家。近两年，区内科研机构获得国家科学技术奖励项目7个，

建立乡村卫生保洁机制，有效改善农村人居环境；积极推进“产业、能源、消费”三大结构调整，推动节能降耗；加大清洁能源建设，全区新能源汽车已占汽车保有量的30%以上，集中供热率和燃气覆盖率均达到99%以上；实施绿墙植竹工程，通过见缝插绿、拆墙透绿，实现了街头巷尾绿常在、游园堤岸花盛开，实现了由污染治理到生态美城、绿水绕城的巨大转变。

着力五个提升，涵养城区品质

党的二十大以来，涧西区围绕“建功新征程，绘就千亿元强区新涧西”，再次吹响了“品质涧西”建设的奋进号角。“品质涧西”的目标是，抢抓中部崛起、黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略发展新机遇，围绕洛阳建设河南省副中心城市、打造增长极、发力都市圈、培育新引擎的发展定位，通过全面提升经济品质、城市品质、生态品质、人文品质和人民群众生活品质，力争到2025年，全区国内生产总值突破1000亿元，实现1500亿元，建成“千亿元强区”；激发全民创业创新激情，多上高精尖的新项目，多出

引领经济发展的新成果，建成“首创之区”；全面提升全区政治、经济、人文和生态等发展水平，力争率先进入全国品质城市行列，建成“品质涧西”。

涧西区提升经济品质，着力推动高质量发展。首先做大做

通过积极实施落实各项措施，那些原已举步维艰的企业再次焕发了新的生机，有的已停业的企业通过强强合作找到了发展新途径，有的通过就地转型成为工业旅游的新地标。

积极培育引进现代高科技新项目。涧西区通过不断加大科技经费投入、强化科技金融服务、优化软硬件环境，精心栽育“梧桐树”，引来四方“金凤凰”。该区总投资120多亿元的16个高新技术项目集中开工建设，拉动了总面积2000亩、总投资59亿元的涧西科技园区和洛阳国家大学科技园、清华启迪科技园、中野教育产业园、卓阳耀滨科技园、周山双创智慧岛等现代科技园区协同发展。

加快对外开放口岸和立体交通网建设。涧西区先后启动了东方红(洛阳)国际陆港项目、涧西自贸区综合服务中心和中弘跨境电子商务产业园等项目的建设，成功打通了中欧班列、中俄货运班列等国际通道；通过多式联运、铁路口岸、跨境电商和物流信息服务等平台，打造了服务洛阳及周边区域的大型物流中心，成为中原城市群的核心物流枢纽，并入选国家物流枢纽中心名单。2020年，涧西区开行国际联运班列和发运国际集装箱的数量均实现了32.2%以上的同比增长。

涧西区提升城市品质，把最好的资源留给人民，具体举措是：让涧西亮起来。近年来，涧西区积极推进夜景亮化工程，先后对南昌大道、西苑路、周山大道等道路的标志景观、高大树木常绿、文化走廊等进行夜景亮化改造，在牡丹广场加入光影秀等现代化亮化元素，通过整体亮化升级改造助力夜经济发展。在实施精细化、智能化管理的同时，涧西城市管理部门科学设置夜间照明，让城市夜景兼具功能性、观赏性和节约性。

让涧西潮起来。涧西区广州市场步行街是洛阳市最早的商业标杆项目，从2020年开街运行到2021年入选河南省试点步行街，再到2022年获评首批河南省示范步行街，直至洛阳市青年友好街区启幕，涧西区广州市场步行街发生了翻天覆地的变化，实现了精致餐饮、国潮文化、休闲酒吧、夜“润”市集、运动街区、沉浸剧场六大板块多维业态布局。步行街不仅成为商业繁荣地、旅游胜地、文化展示地，更是年轻人向往的品牌首选地、城市休闲地。

涧西嗨起来。涧西区建设业态丰富、品牌汇集、环境舒适、特色鲜明、辐射带动能力强的商贸消费集聚区，加强特色商业街区、旅游休闲街区和小城镇商业综合体建设，推出“西城12咖(啡)”等消费品牌。同时，涧西区培育定制消费、信息消费、幸福消费等热点，如南昌路丹尼斯王府井商圈、辽宁路万达长申商圈既独具古都洛阳的历史风貌，又具有引领新潮的国际范，白天花香四溢，入夜彩灯闪烁，已成为洛阳“古都夜八点”中的闪亮明珠。

让干部干起来。干部担当作为是城市品质持续提升的重要保证，只有通过干部的“干”才能提振群众对城市发展的信心。涧西区坚持结果导向，以“抓产业谋项目拼经济”推动经济高质量发展的实际成果评价和使用干部，为担当者担当、为尽责者撑腰，建立干部容错机制，引导干部树立“求解”思维、破除“把关”旧习，激励干部大胆工作主动担当作为。如今干部敢为、敢闯、敢首创、敢担当的价值取向正在全区树立，为品质涧西建设提供了不竭动力。

涧西区提升生态品质，建设绿色城区的五项举措是：将境内的洛河、涧河、大伊渠、秦林防洪渠全力打造成春有花、夏有荫、秋有果、冬有青的风光休闲经济带；城区添彩，突出以绿美城、以水润城，城区投拍头绿、500米见园，大广场承载城市功能，小游园方便群众休闲生活的标准，全面启动城区绿化美化综合提升工程，以水清、岸绿、路畅、花鲜、步步见景的生态美为市民提供现代居住休闲环境；播绿添花进社区，根据各社区特点，统一设计社区休闲、运动、绿化、净化方案，动员社区居民户户外添绿、家家室有花香；持续推进蓝天行动，定期排查，凡污染企业一律责令停产停业治理，不达标不复工复产，多次治理无效的，限期转型或自行搬迁；对城区内加油站、饭店、宾馆等可能排放废水、废气的单位，逐项目落实除污净化措施；变招商引资为招商选资，环境治理不达标的项目不引，科技含量低的项目不引；规范城区车辆鸣笛和停放，实施智慧停车，限时限地禁鸣，降低了城区噪音。

涧西区提升人文品质，激发城区魅力。该区通过以文育人、以情感人、以德化人彰显文化魅力，丰富文化产业，全面提升涧西居民的综合素质，重点开展了四项工作：

坚持党建引领，坚定红色信仰。涧西区以“‘润’贤思齐·‘润’行不息”党建创新活动，激发党员的创新创业热情，培养先进基层党组织和优秀党员；以传承地、红色资源为载体，开展红色教育、爱国主义教育、爱国主义教育、红色文化教育、红色文化资源、生态环境资源和社区绿化、美

织摄制以弘扬焦裕禄精神为主线的《寻迹》《初心》《坚守》《追随》《传承》《使命》6部微电影，视频播出后，全网点击播放量200多万次。

打造富有特色的文化精品，讲好“涧西故事”。涧西区先后对区内西苑公园、牡丹公园、周山森林公园等景区景点进行了完善提升，将焦裕禄精神、老一辈革命家和众多创业先行者的模范事迹编成朴实简短的故事，融入东方红工业景区及农耕博物馆等工业遗产类景区的介绍讲解中，让传统工业故事成为涧西的闪亮名片。

深度推动文旅融合。涧西区坚持以发展塑造文化、以文化促进发展，将“吃、住、行、游、购、娱、商、学、研、闲、情、奇”等多元元素，统一规划设计到文化产业发展中，实现文化及相关产业的高度融合。

扎实推进社区文化建设。涧西区实现城市社区文化服务中心全覆盖，涧西区图书馆被评为国家二级图书馆，东方红工业景区成功入选河南省首批研学旅游示范基地。

涧西区提升生活品质，践行“老百姓说好才是真的好”的承诺。涧西区从群众最关心、最期盼、关系最直接的民生实事做起，提高人民生活品质。

打造品质教育。涧西区在千方百计改善教育硬件建设、不断提高教师整体素质的同时，积极发展智慧教学，将现代科学技术融入教学全过程。全区持续加大教育投入，在全市率先完成数字技术“班班通”、个个校园全覆盖，实现了城域网千兆进校园、百兆到桌面，教学电脑普及到师生；在校园内建起网络互动直播室、科学创客空间、智慧教室和智慧教育终端，师生在教室内便可畅享优质教育资源；通过大数据分析，开展针对性、个性化、特色化教学，减轻师生负担，提高教学效率。涧西区“一师一优课”部级获奖数占全市总数的70%以上，学生在读书活动、交响乐团、花样跳绳等活动中荣获国家级奖励20多项，并获评“学校足球优秀试点区”。

推动品质就业。涧西区委、区政府统筹安排，区人社局、总工会、妇联、退役军人事务局和市商务局联合行动，对引进建设项目开始就挑选有实力、科技含量高、市场前景好、可持续发展能力强的企业；定期组织企业招聘会、人才供需洽谈会，在用人单位和劳动者之间搭建“连心桥”，仅2021年组织的“春风送岗，才聚涧西”大型招聘会当天便落实就业岗位3000多个；积极实施人才培养培训计划，利用多种渠道开展职业教育和岗前培训，提高劳动者的就业能力；建立劳动者就业档案，随时了解广大就业



▲市民在河南洛阳市涧西区珠江路滨河体育公园空中“乐道”上休闲游玩，形成一幅“人在天上走、景在脚下游”的动感画面。

中新社发 黄政伟摄

◀河南省洛阳市涧西区中信重工车间内，工人正在装配矿用磨机体。

中新社发 黄政伟摄

者的工作生活情况，有效维护劳动者的合法权益，帮助劳动者排忧解难；主动同大中专院校和科研院所对接，帮助企业引进高层次人才，改善提升就业人员的整体结构。

实现品质养老。涧西区按照“老有所养、老有所依、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐；思想上用心，工作上用力，服务上用情”的要求，不断增加地方财政对养老的投资，积极发展医养结合产业，多层次开展保健养生知识的宣传，不断提升老年人的健康水平和养老事业的承载能力，支持养老事业社会化、智能化、个性化发展；积极搭建养老服务平台，统筹发展集中养老、居家养老和其他类型养老，建立覆盖面广、普惠性强的养老服务中心，促进养老服务与医疗、家政、教育、文体等相结合，实现应养尽养、高品质养老，获评“河南省居家和社区养老服务示范区”。

推动品质医疗。涧西区坚持以防为主、以强为先，全面提高全民自我保健意识和医疗救治水平，广泛开展基层健康教育，积极推动医疗进社区、进厂矿、进村组，做到小病不出院(社区、厂矿和村组)，大病及时救治。近年来，全区重危病、传染病发病率均连年下降。

实现品质休闲。涧西区将历史文化资源、红色文化资源、生态环境资源和社区绿化、美

涧西区以红色文化为引领，坚持走品牌发展之路。“焦裕禄精神”是涧西区的政治品牌，“东方红”是涧西区的经济品牌。“品质涧西”是在新的政治经济形势下，涧西区委、区政府凝心聚力，鼓舞全民创新发展，打造高品质涧西的行动品牌。在品牌打造过程中，涧西区在全省、全国的吸引力、知名度、美誉度迅速提升。

纵观发达城市的发展经验，城市要发展，必须高度重视品牌的打造，充分发挥品牌的引领和影响作用。发展高品质城市要从培育一个个特色突出、后劲充足的产品品牌、产业品牌、地域品牌抓起。

涧西区认识到，建设品质城市要体现在从内到外的机制创新、文化创新、业态创新、管理创新上。创新要谋划深远，瞄准发展大势，既敢于冲破传统僵局，又切准时代发展脉搏，引领改革发展潮流，真正实现以创新促发展；创新要顺势而为，充分考量影响创新发展的各种因素，提前做好应对复杂局面、解决创新难题的预案，实施中既要坚韧果敢、百折不挠，又要细致缜密分阶段推进；创新要突出特色，人无我有、人有我优、人优我精、人精我专，凸显个性标记，突出创新成果的先进性、引领性。

洛阳市副市长、涧西区委书记牛刚表示，城市是人民的，城市建设要贯彻以人民为中心的发展思想，让人民生活更幸福。为市民造福。

笃定五个坚持，人民幸福生活

在我国城市建设发展进程中，从恢复到建设，从加快发展到科学可持续发展，再到高质量发展，这其中不仅是量的变化，更有质的飞跃。改革开放的红利让广大人民吃得好、穿得好、行得方便快捷，人民群众的获得感、幸福感和安全感不断增强。让人民生活更幸福更美好也是涧西区的不懈追求。为此，涧西区紧紧抓住群众最关心最直接影响现实利益问题，采取更多惠民生、暖民心举措，着力解决好人民群众急难愁盼问题，为民造福。